

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ
ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ
С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ
И ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (3822) 510-877
E-mail: law@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
охотничьего и рыбного хозяйства
Томской области

В.В. Сиротину

23.12.2016 № *28-751*

На _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке фактического воздействия постановления Администрации Томской области от 09.09.2015 № 314а «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств областного бюджета субсидий в области рыбохозяйственного комплекса Томской области»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, в порядке, определенном главой 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок) и в соответствии с Планом проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в 2016 году, утвержденным начальником Департамента «13» апреля 2016 года, рассмотрел действующее постановление Администрации Томской области от 09.09.2015 № 314а «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств областного бюджета субсидий в области рыбохозяйственного комплекса Томской области» (далее – правовой акт), и отчет о мониторинге фактического воздействия указанного правового акта (далее – отчет), и сообщает следующее.

Проект правового акта прошел процедуру оценки регулирующего воздействия: заключение об оценке регулирующего воздействия от 22 июля 2015 года (положительное) было размещено на официальном информационном интернет-портале Администрации Томской области (<https://tomsk.gov.ru>) в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Заключения об ОРВ». Электронный адрес размещения заключения: <https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/157>.

Проект правового акта был подготовлен Комитетом рыбного хозяйства Томской области, в настоящее время правовое регулирование отношений в сфере рыбоводства и рыболовства на территории Томской области осуществляет Департамент охотничьего и рыбного хозяйства Томской области (далее – Уполномоченный орган).

В ходе подготовки настоящего заключения были проведены публичные консультации в сроки с 3 октября по 2 ноября 2016 года. Рассматриваемый правовой

акт, отчет и перечень вопросов были размещены на официальном сайте Администрации Томской области (<https://tomsk.gov.ru>) в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Оценка фактического воздействия НПА». Электронный адрес размещения: <https://tomsk.gov.ru/rating/front/index/type/3> (далее – официальный сайт).

Для определения степени достижения цели регулирования, поставленной при принятии правового акта, и подготовки настоящего заключения Департаментом были организованы публичные консультации путем уведомления органов и организаций, представляющих интересы субъектов предпринимательской деятельности. В частности, Департамент письменно известил о размещении правового акта, отчета и перечня вопросов на официальном сайте НП «МПО работодателей Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томскую торгово-промышленную палату

По итогам публичных консультаций по правовому акту поступили замечания и предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и Томской торгово-промышленной палаты, которые нашли отражение в настоящем заключении.

Рассматриваемым правовым актом утвержден порядок предоставления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим предпринимательскую деятельность в сфере рыбохозяйственного комплекса Томской области, субсидий за счет средств областного бюджета Томской области (далее – Порядок), в котором предусмотрены следующие основные положения:

- установлены виды затрат, подлежащих финансовому обеспечению в рамках предоставления государственной поддержки;
- закреплены требования к субъектам – получателям субсидий;
- определена цель предоставления государственной поддержки;
- закреплены условия предоставления субсидии;
- определен перечень документов, необходимых для принятия решения о предоставлении субсидии;
- установлен порядок предоставления субсидии;
- закреплены основания для принятия решения об отказе в предоставлении субсидии;
- предусмотрены основные условия соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета Томской области, заключаемому между Разработчиком и получателем субсидии;
- установлен порядок возврата субсидии;
- утверждена форма заявления на получение субсидии;
- установлена форма отчета об использовании субсидии;
- предусмотрена форма справки-расчета причитающейся субсидии на возмещение затрат в сфере товарного рыбоводства, промышленного рыболовства, рыбопереработки.

Участниками общественных отношений, интересы которых затронуты рассматриваемым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, прошедшие государственную регистрацию и поставленные на учет в налоговом органе на территории Томской области, не находящиеся в состоянии реорганизации, ликвидации, в процедуре, применяемой в деле о банкротстве и осуществившие затраты, указанные в подпунктах 1) - 5) пункта 1 правового акта.

Реализация рассматриваемого правового акта осуществляется в рамках подпрограммы «Развитие рыбохозяйственного комплекса Томской области»

государственной программы «Развитие промышленного использования возобновляемых природных ресурсов Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.11.2014 № 432а «Об утверждении государственной программы «Развитие промышленного использования возобновляемых природных ресурсов Томской области».

Целью рассматриваемого правового регулирования при его принятии было оказание государственной поддержки юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере товарного рыбоводства, промышленного рыболовства, рыбопереработки в регионе.

Рассматриваемый правовой акт действует на территории Томской области с сентября 2015 года.

Объем финансирования, предусмотренный на реализацию правового акта:

– в 2015 году планируемый 6000,0 тыс. руб., а фактически было предоставлено субсидий в размере 5607,8 тыс. руб.

– в 2016 году планируемый 6800,0 тыс. руб., а фактически было предоставлено субсидий в размере 5609,3 млн. руб.

В 2015 году за поддержкой обратилось 11 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а предоставлено субсидий было 16 субъектам предпринимательства.

В 2016 году за поддержкой обратилось 11 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а предоставлено субсидий было 18 субъектам предпринимательства.

Положительные изменения имеются и в количественном составе субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых затронуты рассматриваемым регулированием:

– в настоящее время 133 предпринимателя и юридических лица, осуществляющих деятельность в области рыболовства, а на момент принятия было 126;

– количество предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность в области рыбопереработки – 13 с момента принятия по настоящее время не изменилось;

– в настоящее время 20 предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность в области рыбоводства, а на момент принятия было 10.

В рассматриваемом правовом акте установлено, что субсидии предоставляются с целью возмещения части следующих затрат:

– затраты, связанные с приобретением технических средств и оборудования для осуществления промышленного рыболовства и рыбопереработки;

– затраты, связанные с приобретением кормов и биологически активных добавок для выращивания товарной рыбы;

– затраты, связанные с приобретением рыбопосадочного материала для зарыбления водоемов Томской области, используемых для осуществления товарного рыбоводства и промышленного рыболовства, любительского и спортивного рыболовства;

– затраты, связанные с приобретением технических средств и оборудования для осуществления товарного рыбоводства.

При этом стоит отметить, что в июле текущего года из правового акта были исключены затраты, связанные с выполнением мелиоративных мероприятий в рыбоводных водоемах, используемых для выращивания рыбопосадочного материала и (или) товарной рыбы.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 7 рассматриваемого порядка предоставления субсидий получатели субсидий обязаны в сроки, указанные в отчете, представлять всю необходимую отчетность. Так, согласно информации, имеющейся у Уполномоченного органа, для осуществления промышленного рыболовства и рыбопереработки в 2015 году хозяйствующими субъектами были приобретены: 5 снегоходов, 2 мотолодки, 1 лодочный мотор, прицеп для перевозки водной техники, грузов, холодильное оборудование общим объемом 906 м³ (в 2014 году 496,6 м³), оборудование для рыбоперерабатывающих производств (измельчитель древесины дисковый, блок-формы для производства рыбы свежемороженой, аппарат для производства фрикаделек и др.). Таким образом, субъектами предпринимательства было приобретено технических средств и оборудования на сумму более 8 млн. рублей, из которых 4,0 млн. рублей было возмещено посредством предоставления субсидий.

В другом случае, для осуществления товарного рыбоводства организациями были приобретены: модульная рыбоводная установка УЗВ, изотермический контейнер для перевозки живой рыбы в комплекте 5 шт., холодильная камера с фреоновой холодильной установкой. В результате организациями было затрачено 2,6 млн. рублей, из которых 1,0 млн. рублей был возмещен посредством предоставления субсидий.

В 2015 году реализация рассматриваемого правового акта способствовала интенсивной положительной динамике развития рыбохозяйственного комплекса Томской области, в частности:

– объем вылова рыбы составил 2239 тонн, что на 175% больше 2012 года (1280,6 тонн).

– объем переработки рыбо- и морепродуктов составил около 2900 тонн, динамика по сравнению с 2014 - 156 % (2348 тонн).

– рост производства товарной рыбы составил 179,4 % (с 35 тонн в 2014 году до 61 тонны в 2015 году).

Таким образом, Департамент сопоставил данные сводного отчета, подготовленного на стадии разработки проекта правового акта, а также заключения по результатам оценки регулирующего воздействия проекта указанного правового акта с фактическими результатами его применения, и может констатировать, что по многим индикаторам достижения цели регулирования значения достигнуты и даже перевыполнены (см. таблицу ниже):

Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования, ед. измерения	Плановое значение	Фактическое значение
Объем вылова водных биологических ресурсов Томской области, тыс.тонн	1,8	2,23
Объем переработки рыбо- и морепродуктов, тыс. тонн	2,3	2,9
Производство продукции аквакультуры, тонн	50,0	61,0
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших установленный вид государственной поддержки	10	16 в 2015 году; 18 в 2016 году.
Объем финансовых средств, направленных на реализацию данного вида государственной поддержки, тыс. руб.	6000,0 в 2015 году; 6800,0 в 2016 году	5607,8 в 2015 году; 5609,3 в 2016 году.

В процессе анализа Департаментом каких-либо отрицательных последствий принятия рассматриваемого правового акта выявлено не было. Имеет место быть

лишь недостижение значения показателя по объему финансовых средств, направленных на реализацию рассматриваемого вида государственной поддержки. Полагаем, что при должном информировании субъектов предпринимательства о возможном получении субсидии на возмещение части произведенных затрат, предусмотренных в правовом акте, объем денежных средств, направленных на реализацию господдержки, будет достигать запланированных значений на соответствующий год.

При подготовке настоящего заключения Департамент изучил опыт других регионов Российской Федерации в части предоставления государственной поддержки в рыбохозяйственном комплексе и установил, что субсидии в сфере рыбоводства и рыболовства предоставляются субъектам предпринимательства еще в Ленинградской, Мурманской, Псковской областях, Ямало-Ненецком автономном округе и Республике Бурятия.

В рамках публичных консультаций участниками были высказаны следующие замечания и предложения к рассматриваемому правовому акту:

1) Подпунктом 8 пункта 7 Порядка предусмотрено такое условие предоставления субсидии, как использование безналичного способа расчетов с контрагентами при оплате субсидируемых затрат. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области отмечает, что данное условие ограничивает предпринимателей в способах оплаты приобретенного товара. Предлагаем указать на возможность использования наличного способа оплаты с предоставлением всех платежных документов, предусмотренных действующим законодательством.

2) Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области указывает, что в подпункте 4) строки 1, подпункте 7) строки 2, подпункте 10) строки 4 графы «Перечень документов» таблицы приложения № 1 к Порядку и подпункте 10) строки 1 графы «Перечень документов» таблицы приложения № 2 к Порядку говорится о предоставлении субъектами, претендующим на получение субсидии, пояснительной записки к заявлению на получение субсидий, содержащей обоснование необходимости приобретения добавок, материалов, оборудования, в связи с приобретением которых предоставляется субсидия. При этом не указано, какие параметры должно содержать такое обоснование: должна ли обосновываться только цель приобретения либо должно приводиться финансово-экономическое обоснование приобретения оборудования или материалов того или иного производителя или марки. Форма обоснования также не предусмотрена. Данное обстоятельство может привести к применению необоснованного усмотрения при оценке заявок. Предлагаем Уполномоченному органу необходимо проработать данный вопрос.

На основе проведенной оценки фактического воздействия правового акта с учетом информации, представленной Уполномоченным органом в отчете, Департамент делает вывод об отсутствии негативных последствий реализации рассматриваемого правового акта, а также о том, что действие нормативного правового акта достигает заявленной цели регулирования, оказываемые меры государственной поддержки, содержащиеся в правовом акте, эффективны.

Департамент предлагает сохранить рассматриваемый правовой акт с внесением изменений, предложенных участниками публичных консультаций совместно с Департаментом.

И.о. начальника Департамента



М.Л. Нагорнова