

**Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия**

1. Общая информация.

1.1. Разработчик.

Дума Города Томска, администрация Города Томска

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта.

Проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 3.19 Кодекса Томской области об административных правонарушениях»

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта.

По истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

Предлагаемый проект Закона Томской области направлен на создание условий специализированным организациям, осуществляющим работы по сбору, накоплению, транспортированию твердых коммунальных и иных отходов, смета, снега и льда, по ремонту автомобильных дорог и иных работ, связанных с благоустройством территорий, в период с 23 часов до 7 часов следующего дня.

В настоящее время действия специализированной техники по вывозу отходов из жилых зон, ремонту автомобильных дорог (с учетом исключений, установленных частью 1 статьи 3.19 Кодекса Томской области об административных правонарушениях), принимая во внимание технологические особенности работы соответствующих машин и механизмов, во многих случаях могут признаваться нарушающими тишину и покой граждан в период с 23 часов до 7 часов следующего дня и влекут административную ответственность. Особо необходимо отметить отсутствие в действующем законодательстве об административных правонарушениях объективных критериев наличия нарушения тишины и покоя граждан или его отсутствия, в связи с чем наличие состава административного правонарушения уполномоченными органами определяется по факту наличия соответствующих жалоб граждан. В этой связи обезопасить коммунальные организации от привлечения к административной ответственности в случае выполнения работ по транспортировке твердых коммунальных отходов и иных отходов, смета, снега и льда, по ремонту автомобильных дорог и иных работ, связанных с благоустройством территорий, в период с 23 часов до 7 часов следующего дня, фактически не представляется возможным.

Необходимо особо отметить, что указанные виды работ при их осуществлении в иной период времени с учетом габаритов специализированной техники, пропускной способности улично-дорожной сети и интенсивности транспортных потоков повлекут проблемы для движения иных транспортных средств особенно в «часы-пик».

В целях надлежащего благоустройства территорий проектом закона Томской области предлагается сузить диспозицию статьи 3.19 Кодекса Томской области об административных правонарушениях, предусмотрев дополнительные исключения для видов деятельности по обращению с отходами и благоустройству, на которые не распространяется указанная норма.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования.

Предлагаемые проектом изменения призваны обеспечить надлежащую и эффективную работу коммунальных организаций по сбору, накоплению, транспортированию твердых коммунальных и иных отходов, смета, снега и льда, по ремонту автомобильных дорог и иных работ, связанных с благоустройством территорий муниципальных образований.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Предлагаемый проект предусматривает дополнение части 1 статьи 3.19 Кодекса Томской области об административных правонарушениях от 26.12.2008 № 295-ОЗ словами «проведение работ по сбору, накоплению, транспортированию твердых коммунальных и иных отходов, смета, снега и льда, по ремонту автомобильных дорог и иных работ, связанных с благоустройством территорий.».

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования органами местного самоуправления не проводилось (пункт 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а).

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования органами местного самоуправления не проводилось (пункт 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а).

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (фамилия, имя, отчество, должность, телефон, адрес электронной почты).

Афонченко Константин Владимирович, начальник отдела контроля благоустройства комитета охраны окружающей среды и природного комплекса управления дорожной деятельности, благоустройства и транспорта администрации Города Томска, телефон: (3822) 46-83-69, e-mail: akv@admin.tomsk.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы.

Отсутствие в действующем законодательстве Томской области нормы, допускающей производство работ по сбору, накоплению, транспортированию твердых коммунальных и иных отходов, смета, снега и льда, по ремонту автомобильных дорог и иных работ, связанных с благоустройством территорий, период с 23 часов до 7 часов следующего дня, без угрозы привлечения исполнителя к административной ответственности за нарушение тишины и покоя граждан.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Возникновение проблемы обусловлено отсутствием в действующей редакции статьи 3.19 Кодекса Томской области об административных правонарушениях нормы, допускающей производство работ по сбору, накоплению, транспортированию твердых коммунальных и иных отходов, смета, снега и льда, по ремонту автомобильных дорог и иных работ, связанных с благоустройством территорий, период с 23 часов до 7 часов следующего дня, без угрозы привлечения исполнителя к административной ответственности за нарушение тишины и покоя граждан.

Проблема была выявлена в декабре 2015-2016 годах в связи с поступлением в адрес специализированных организаций города Томска (в частности, в адрес УМП «Спецавтохозяйство г. Томска») обращений граждан и актов реагирования органов прокуратуры о недопустимости производства соответствующих работ в период с 23.00 до 7.00 и нарушения тем самым прав граждан.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка.

Основными социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы являются:

- органы местного самоуправления муниципальных образований, заинтересованные в организации надлежащей работы по сбору, накоплению, транспортированию твердых коммунальных и иных отходов, смета, снега и льда, по ремонту автомобильных дорог и иных работ, связанных с благоустройством территорий, в муниципальных образованиях (количество определяется уставами соответствующих муниципальных образований);

- неопределенный круг лиц, осуществляющих в муниципальных образованиях деятельность по сбору, накоплению, транспортированию твердых коммунальных и иных отходов, смета, снега и льда, по ремонту автомобильных дорог и иных работ, связанных с благоустройством территорий;

- неопределенный круг юридических и физических лиц, заинтересованных в организации надлежащего благоустройства территорий муниципальных образований.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

Основными негативными эффектами, возникающими в связи с наличием проблемы, следует признать:

- затруднительность (в ряде случаев – невозможность) надлежащего и эффективного производства работ по сбору, накоплению, транспортированию твердых коммунальных и иных отходов, смета, снега и льда, по ремонту автомобильных дорог и иных работ, связанных с благоустройством территорий, период с 23 часов до 7 часов следующего дня, без угрозы привлечения исполнителя к административной ответственности за нарушение тишины и покоя граждан;

- необходимость производства работ в период высокой интенсивности транспортных потоков и в условиях заторов на улично-дорожной сети муниципальных образований.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Причиной возникновения проблемы, по нашему мнению, является отсутствие в действующей редакции статьи 3.19 Кодекса Томской области об административных правонарушениях нормы, допускающей производство работ по сбору, накоплению, транспортированию твердых коммунальных и иных отходов, смета, снега и льда, по ремонту автомобильных дорог и иных работ, связанных с благоустройством территорий, период с 23 часов до 7 часов следующего дня, без угрозы привлечения исполнителя к административной ответственности за нарушение тишины и покоя граждан.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установление административной ответственности за нарушение нормативных правовых актов органов местного самоуправления отнесено к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях и осуществляется соответствующим региональным законом.

В этой связи решение проблемы без вмешательства регионального законодателя не представляется возможным.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах.

Аналогичный опыт решения проблемы выявлен в Красноярском крае (Закон Красноярского края «Об административных правонарушениях» от 02.10.2008 № 7-2161), Оренбургской области (Закон Оренбургской области «О мерах по обеспечению тишины и покой граждан на территории Оренбургской области» от 06.03.2014 № 2170/620-V-ОЗ).

2.8. Иная информация о проблеме.

Отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
1. Отсутствие в действующем законодательстве Томской области нормы, допускающей производство работ по сбору, накоплению, транспортированию твердых коммунальных и иных отходов, смета, снега и льда, по ремонту автомобильных дорог и иных работ, связанных с благоустройством территорий, период с 23 часов до 7 часов следующего дня, без	С момента вступления в силу изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях.	Не требуется.

угрозы привлечения исполнителя к административной ответственности за нарушение тишины и покоя граждан.		
2. Повышение эффективности деятельности по сбору, накоплению, транспортированию твердых коммунальных и иных отходов, смета, снега и льда, по ремонту автомобильных дорог и иных работ, связанных с благоустройством территорий, муниципальных образований Томской области.	Осуществляется на постоянной основе в течение всего срока действия предлагаемых норм.	Постоянный мониторинг в ходе текущей работы органов местного самоуправления.

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3.1)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
1. Отсутствие в действующем законодательстве Томской области нормы, допускающей производство работ по сбору, накоплению, транспортированию твердых коммунальных и иных отходов, смета, снега и льда, по ремонту автомобильных дорог и иных работ, связанных с благоустройством территорий, период с 23 часов до 7 часов следующего дня, без угрозы привлечения исполнителя к административной ответственности за нарушение тишины и покоя граждан.	Вступивший в законную силу закон Томской области	шт.	1 (в течение всего срока)
2. Повышение эффективности деятельности по сбору, накоплению, транспортированию твердых коммунальных и иных отходов, смета, снега и льда, по ремонту автомобильных дорог и иных работ, связанных с благоустройством	Количество жалоб граждан на деятельность специализированных организаций, связанных с несвоевременным выполнением работ по сбору, накоплению, транспортированию твердых коммунальных и иных отходов, смета, снега и льда, по ремонту автомобильных дорог и иных работ, связанных с благоустройством территорий.	шт.	Снижение общего количества жалоб по сравнению с показателями года вступления в силу закона.

территорий, муниципальных образований Томской области.	в			
--	---	--	--	--

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов.

Математический расчет на основании:
 по индикатору 1 – информации из общедоступных источников о деятельности Законодательной Думы Томской области;
 по индикатору 2 – данных органов местного самоуправления.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Затраты из областного и местных бюджетов не предусмотрены.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области	Определяется исходя из количества муниципальных образований Томской области и положений Уставов соответствующих муниципальных образований
Неопределенный круг лиц, осуществляющих в муниципальных образованиях деятельность по сбору, накоплению, транспортированию твердых коммунальных и иных отходов, смета, снега и льда, по ремонту автомобильных дорог и иных работ, связанных с благоустройством территорий	Определить не представляется возможным
Неопределенный круг юридических и физических лиц, заинтересованных в надлежащем благоустройстве территорий муниципальных образований	Определить не представляется возможным

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы (доходы) областного бюджета не предполагаются.

6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.

Органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области	1. Организация работы должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных на выявление административных правонарушений и составление протоколов, по составам в рамках статьи 3.19 КТОАП с учетом внесенных исключений.	Расходы в рамках текущей деятельности органов местного самоуправления. Дополнительные доходы отсутствуют.	Количественная оценка не осуществлялась
Неопределенный круг лиц, осуществляющих в муниципальных образованиях деятельность по сбору, накоплению, транспортированию твердых коммунальных и иных отходов, смета, снега и льда, по ремонту автомобильных дорог и иных работ, связанных с благоустройством территорий	1. Планирование и осуществление работ по сбору, накоплению, транспортированию твердых коммунальных и иных отходов, смета, снега и льда, по ремонту автомобильных дорог и иных работ, связанных с благоустройством территорий, с учетом внесенных исключений.	Дополнительные расходы отсутствуют. Дополнительные доходы отсутствуют.	Количественная оценка не осуществлялась
Неопределенный круг юридических и физических лиц, заинтересованных в надлежащем благоустройстве территорий муниципальных образований	1. Отсутствуют.	Дополнительные расходы отсутствуют. Дополнительные доходы отсутствуют.	Количественная оценка не осуществлялась

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

Выгоды адресатов: надлежащее состояние объектов сбора и предварительного накопления твердых коммунальных отходов, надлежащее состояние объектов благоустройства и их отдельных элементов.

Издержки: не выявлены.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования.

Виды рисков	Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	Методы контроля рисков	Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Риск поступления жалоб граждан на нарушение тишины и покоя в ночное время.	Вероятность высокая.	1. Проведение коммунальными организациями мероприятий, направленных на снижение шумности работы машин и механизмов, участвующих в выполнении работ. 2. Формирование графиков работ с учетом пожеланий граждан, проживающих в близлежащем жилищном фонде.	Степень контроля: частичный контроль.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие представленного законопроекта	Сохранение положений Кодекса в действующей редакции
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Динамика численности ответственных органов местного самоуправления в среднесрочной перспективе не будет носить существенный характер. Оценить динамику численности неопределенного круга юридических и физических лиц не представляется возможным.	Динамика численности адресатов правового регулирования отсутствует.
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Оценка дана в разделе 6 сводного отчета	Дополнительные расходы коммунальных организаций на оплату административных штрафов.
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы (доходы) областного бюджета в результате принятия законопроекта не предполагаются.	Расходы (доходы) областного бюджета не изменятся
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Достижение заявленных целей является возможным	Устранение проблемы является маловероятным.
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски неблагоприятных последствий существенно снижаются при условии эффективной работы коммунальных организаций с учетом пожеланий граждан, проживающих в жилищном фонде.	Неблагоприятные последствия в виде затруднительности (в ряде случаев – невозможности) надлежащего и эффективного производства работ по сбору, накоплению, транспортированию твердых коммунальных и иных отходов, смета, снега и льда, по ремонту автомобильных дорог и иных работ, связанных с благоустройством территорий, период с 23 часов до 7 часов следующего дня, без угрозы привлечения исполнителя к административной ответственности за нарушение тишины и покоя граждан.

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Учитывая характер рассматриваемых отношений и заявленные цели правового регулирования предпочтительным видится вариант – принятие представленного законопроекта.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

Предлагается внести в статью 3.19 Кодекса Томской области об административных правонарушениях от 26.12.2008 № 295-ОЗ изменение, дополнив часть 1 указанной статьи после слов «иных чрезвычайных ситуаций,» словами «проведение работ по сбору, накоплению, транспортированию твердых коммунальных и иных отходов, смета, снега и льда, по ремонту автомобильных дорог и иных работ, связанных с благоустройством территорий,».

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта.

По истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.