



# АДМИНИСТРАЦИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22.12.2025

№ 588а

Об утверждении основных направлений государственной долговой политики Томской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях реализации ответственной долговой политики Томской области, а также повышения ее эффективности в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить основные направления государственной долговой политики Томской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Признать утратившим силу постановление Администрации Томской области от 18.12.2024 № 583а «Об утверждении основных направлений государственной долговой политики Томской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (Собрание законодательства Томской области, 2025, № 1/1 (354), том 4).

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2026 года.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Томской области – начальника Департамента финансов Томской области.

Губернатор Томской области



В.В. Мазур

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением Администрации  
Томской области  
от 22.12.2025 № 588а

Основные направления  
государственной долговой политики Томской области на 2026 год  
и на плановый период 2027 и 2028 годов

1. Итоги реализации государственной долговой политики  
Томской области

Объем государственного долга Томской области (далее – государственный долг) по итогам 2024 года увеличился на 1,8% и по состоянию на 1 января 2025 года составил 48 996,7 млн. рублей. За год долговая нагрузка, определяемая как отношение объема государственного долга к годовому объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, снизилась с 64,0 процента до 62,8 процента, что соответствует предельному значению, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации, и допустимому уровню, установленному соглашениями с Министерством финансов Российской Федерации о реструктуризации бюджетных кредитов.

В целях финансирования дефицита областного бюджета в 2024 году осуществлено размещение облигаций биржевого внутреннего займа Томской области общим объемом 6 млрд. рублей со сроком погашения в 2027 году.

Через финансовую платформу «Финуслуги» проведено размещение облигаций Томской области для населения. Объем выпуска составил 1 000,0 млн. рублей, из них 601,0 млн. рублей размещено в декабре 2024 года, оставшаяся часть облигаций – в январе 2025 года.

Для обеспечения ликвидности единого счета областного бюджета в 2024 году был привлечен бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете областного бюджета, предоставляемый Федеральным казначейством, по ставке 0,1% годовых в размере 2 843,6 млн. рублей. Данный бюджетный кредит в полном объеме погашен в 2024 году. Общий объем кредитов, привлеченных в 2025 году, составляет 5 600,0 млн. рублей, срок погашения – 19 декабря 2025 года.

В отчетном году привлечен кредит на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в объеме 515,2 млн. рублей. Общий объем привлеченных в 2022 – 2024 годах бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурного проекта «Строительство автомобильной дороги Малое транспортное кольцо г. Томска на участке км 0 – км 5» составил 2 317,2 млн. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2021 № 1740 «Об утверждении Правил списания задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, методики расчета поступления налоговых доходов в федеральный бюджет от реализации новых инвестиционных проектов и перечня подлежащих

зачислению в федеральный бюджет налоговых доходов от реализации новых инвестиционных проектов, в объеме поступления в федеральный бюджет которых Правительство Российской Федерации вправе списать задолженность субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 19 октября 2020 г. № 1705» в 2023 – 2024 годах списана задолженность по бюджетным кредитам на общую сумму 15 416,1 тыс. рублей.

С 06.02.2025 погашение и списание задолженности по бюджетным кредитам осуществляется в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 01.02.2025 № 79 «Об утверждении Правил списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 01.02.2025 № 79). В 2025 году в результате осуществления мероприятий в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2025 № 79 списана задолженность по бюджетным кредитам на общую сумму 6 364,6 млн. рублей.

Структура государственного долга на 1 января 2025 года сложилась следующим образом: государственные ценные бумаги – 11 401,0 млн. рублей (23 процента), бюджетные кредиты из федерального бюджета – 37 195,7 млн. рублей (76 процентов), кредиты кредитных организаций – 400,0 млн. рублей (1 процент).

По итогам 2024 года относительный показатель объема расходов на обслуживание государственного долга к объему расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, составил 1,1 процента при предельном значении, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации, в размере 15 процентов.

Обязательства по обслуживанию и погашению государственного долга Томской области выполнены своевременно и в полном объеме.

В соответствии с проведенной в 2025 году Министерством финансов Российской Федерации оценкой долговой устойчивости субъектов Российской Федерации с использованием показателей, предусмотренных статьей 107<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, Томская область была отнесена к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

В 2025 году рейтинговое агентство «Эксперт РА» повысило рейтинг кредитоспособности Томской области по национальной шкале до уровня «ruBBB+» с прогнозом «Стабильный», в ноябре рейтинговая оценка была подтверждена агентством. В течение года рейтинговое агентство «АКРА» дважды подтвердило рейтинг на уровне «BBB+(RU)», прогноз «Стабильный».

## 2. Основные факторы, определяющие характер и направления государственной долговой политики Томской области

Государственная долговая политика Томской области является производной от налоговой политики и бюджетной политики, формируемых в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Томской области.

Таким образом, стратегия управления государственным долгом формируется с учетом различных сценариев развития экономики региона и ситуации на финансовом рынке.

К основным факторам, определяющим характер и направления государственной долговой политики Томской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, относятся:

изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах;

риск непрогнозируемого сокращения поступлений налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в условиях экономической неопределенности;

влияние макроэкономических рисков на финансовый рынок, сохранение высокой стоимости рыночных заимствований;

Правила списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2025 № 79.

### 3. Цели и задачи государственной долговой политики Томской области

Целями государственной долговой политики Томской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов являются:

обеспечение сбалансированности областного бюджета;

своевременное исполнение долговых обязательств;

обеспечение долговой устойчивости областного бюджета.

Задачами государственной долговой политики Томской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов являются:

повышение эффективности управления государственным долгом Томской области;

развитие среднесрочных и долгосрочных рыночных форм заимствований;

поддержание среднего уровня долговой устойчивости Томской области;

обеспечение привлечения казначейских инфраструктурных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов;

реализация постановления Правительства Российской Федерации от 01.02.2025 № 79 в части списания задолженности по бюджетным кредитам при условии целевого направления высвобождающихся средств;

поддержание рейтингов кредитоспособности Томской области на максимально возможных уровнях;

обеспечение представления и раскрытия информации об областном бюджете, о государственных заимствованиях и об управлении государственным долгом Томской области.

#### 4. Инструменты реализации государственной долговой политики Томской области

Инструментами реализации государственной долговой политики Томской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов являются:

бюджетное планирование заимствований;

оптимизация структуры государственного долга за счет использования среднесрочных и долгосрочных долговых инструментов в общем объеме государственного долга в целях минимизации сумм платежей по погашению и обслуживанию государственного долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года и по состоянию на 1 января каждого года планового периода;

управление текущей ликвидностью областного бюджета, в том числе с использованием механизмов привлечения краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, остатков средств автономных и бюджетных учреждений, а также средств на казначейском счете для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств областного бюджета;

взаимодействие с рейтинговыми агентствами по установлению и поддержанию кредитных рейтингов Томской области;

осуществление мониторинга финансового рынка и его анализ, оценка потенциальных рисков, связанных с заимствованиями и управлением государственным долгом;

обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;

осуществление мониторинга соблюдения ограничений и условий, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2025 № 79;

обеспечение доступности информации и документов, связанных с областным бюджетом, государственными заимствованиями и управлением государственным долгом.

#### 5. Анализ рисков для областного бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом Томской области

Наиболее существенными рисками в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов являются риски, связанные с невозможностью получения заемного финансирования в объемах, достаточных для обеспечения сбалансированности областного бюджета, риск рефинансирования ранее принятых долговых обязательств, а также риск увеличения стоимости среднесрочных и долгосрочных рыночных заимствований.

Минимизация и ослабление последствий влияния данных рисков обеспечиваются высоким уровнем бюджетного планирования, обеспечением возможности гибкой коррекции структуры долгового портфеля в зависимости от потребности областного бюджета в заемном финансировании, а также от конъюнктуры финансового рынка.

