

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ  
ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ  
С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ  
И ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ  
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050  
тел. (3822) 510-877  
E-mail: law@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента  
по социально-экономическому  
развитию села Томской области

И.В. Черданцевой

*06.05.2016 № 28-232*

На № 55-01-03-972 от 22.04.2016

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 №36а»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел поступивший проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 №36а» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего Заключения Департаментом по социально - экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку направлен на регулирование отношений в одной из сфер, установленных для проведения оценки регулирующего воздействия – установления правил и порядка предоставления государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности (абзац 3 пункта 5 Порядка).

Степень регулирующего воздействия проекта акта: низкая.

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» и подпрограммы «Развития сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а.

В настоящее время сокращение поголовья крупного рогатого скота в целом по Томской области привело к сокращению производства мяса говядины. Так, в 2014

году реализация на убой мяса крупного рогатого скота в Томской области составила всего 17,5 % к уровню 1990 года.

Существует ряд факторов, сдерживающих развитие мясного скотоводства в области, основными из которых являются:

- недостаточная численность поголовья мясного скота в Томской области;
- невысокие темпы технической и технологической модернизации мясных ферм и откормочных предприятий;
- недостаточное развитие кормопроизводства вследствие низкого уровня обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей современной высокопроизводительной кормоуборочной техникой, кормосмесителями и кормоцехами. В ряде хозяйств существующая кормовая база не способна обеспечить интенсивный рост продуктивности скота и объемов производства продукции. Заготовка грубых и сочных кормов ведется в объемах, не позволяющих проводить интенсивное выращивание и откорм мясного скота.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования - регламентация процедуры предоставления государственной поддержки в форме субсидий на возмещение части затрат, связанных с реализацией мероприятий по поддержке и развитию мясного скотоводства на территории Томской области.

Эффективная государственная поддержка решения указанных проблем позволит сконцентрировать необходимые средства на развитие мясного скотоводства, повысить конкурентоспособность сельскохозяйственной продукции на основе повышения финансовой устойчивости и технологической модернизации сельскохозяйственного производства в Томской области.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, утверждающий положение о предоставлении субсидий на поддержку экономически значимых региональных программ по развитию мясного скотоводства (возмещение части затрат на развитие мясного скотоводства) и устанавливающий порядок и условия предоставления на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства. Ранее субсидии для развития мясного скотоводства на территории Томской области предоставлялись в рамках Положения о предоставлении субсидий на возмещение части затрат, связанных с реализацией мероприятий ведомственной целевой программы «развитие мясного скотоводства», утвержденного постановлением Администрации Томской области от 30.01.2015 № 23а «Об утверждении положений о предоставлении бюджетных средств на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Томской области в 2015 году». В результате применения мер государственной поддержки в 2015 году производство мяса крупного рогатого скота мясных и поместных пород (на убой в живом весе) достигло целевого значения 1,5 тыс. тонн.

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку согласно статье 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» нормотворческие полномочия в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства) входят в компетенцию Администрации Томской области. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными,

организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По результатам рассмотрения представленного проекта акта Департаментом установлено, что идея предлагаемого правового регулирования Разработчиком не обсуждалась.

Разработчиком был подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составляемый по форме согласно приложению № 2 к Порядку. В период с 7 по 17 апреля 2016 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном сайте Администрации Томской области в разделе «Открытый регион - Оценка регулирующего воздействия» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно известил о размещении проекта акта и сводного отчета на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и Томской торгово-промышленной палаты, в результате чего составлена сводка предложений. Замечания, высказанные Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Томской области Разработчиком не учтены, в сводке предложений предоставлено мотивировочное объяснение. Департамент считает данное объяснение обоснованным с учетом положений пунктов 2-5 постановления Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а «Об утверждении положений о предоставлении бюджетных средств на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Томской области» (далее – Постановление № 36а). Мнение Томской торгово-промышленной палаты в сводку предложений не вошло, поскольку конкретных замечаний и предложений в отзыве не содержалось.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта предусмотрено принятие положения о предоставлении субсидий на поддержку экономически значимых региональных программ по развитию мясного скотоводства (далее - Положение), в котором:

1) закреплено, что субсидии, источником финансового обеспечения которых являются средства областного бюджета, предоставляются получателям субсидий по ставкам, утвержденным приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области, по таким направлениям как:

- на возмещение части затрат по содержанию поголовья коров мясных пород при условии идентификации животных.

Субсидии на возмещение части затрат по содержанию поголовья коров мясных пород предоставляются при условии наличия на 1 января текущего года коров мясных пород не менее 50 голов (для крестьянских (фермерских) хозяйств - не менее 5 голов). В соответствии с пояснениями Разработчика на территории Томской области содержанием коров мясных пород занимаются сельскохозяйственные товаропроизводители в которых численность поголовья коров колеблется от 50 до 500 и более голов, так как в крестьянских (фермерских) хозяйствах поголовье составляет от 1 до 50 и более голов. Таким образом, для получателей субсидии на возмещение части затрат по содержанию поголовья коров мясных пород значение

установлено из расчета минимального количества голов скота, что не нарушает интересы потенциальных получателей субсидии;

- на возмещение части затрат на выращивание молодняка крупного рогатого скота мясных пород на убой.

В случае предоставления субсидии на возмещение части затрат на выращивание молодняка крупного рогатого скота мясных пород на убой (далее - молодняк КРС) Разработчиком установлено условие, что вес 1 головы реализованного на убой (забитого) молодняка КРС должен составлять не менее 350 кг.

Данное требование обусловлено технологическими процессами выращивания молодняка скота, согласно которых молодняк скота находится на выращивании до достижения 350 кг., по достижении порогового значения возможно производить забой скота для производства мяса говядины;

- на возмещение части затрат на приобретение комплексов для автоматизации учета крупного рогатого скота мясных пород, в том числе оборудования для электронной идентификации и взвешивания.

При предоставлении субсидии на возмещение части затрат на приобретение комплексов для автоматизации учета крупного рогатого скота мясных пород, в том числе оборудования для электронной идентификации и взвешивания, установлено требование о наличии поголовья крупного рогатого скота мясных пород не менее 50 голов. Установление данного требования обусловлено экономической целесообразностью (эффективностью) установки оборудования для электронной идентификации. В животноводческих комплексах (фермах) с численностью поголовья менее 50 голов установка дорогостоящего оборудования экономически нецелесообразна и убыточна;

- на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования для реализации инвестиционного проекта по развитию мясного скотоводства согласно перечню видов сельскохозяйственной техники и оборудования, утвержденному приказом Департамента;

- на возмещение части затрат на строительство и (или) модернизацию, реконструкцию животноводческих комплексов (ферм) мясного направления включенных в инвестиционный проект в районах, приравненных к районам Крайнего Севера;

- 2) определен перечень документов, необходимых для получения субсидий;

- 3) установлены периоды, за которые могут быть предоставлены субсидии.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта, затронет интересы более 200 сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области, в том числе организаций, индивидуальных предпринимателей. Кроме того, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести:

- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности, органы местного самоуправления Томской области;

- общество в лице населения, заинтересованное в потреблении мясной продукции.

При подготовке проекта акта и сводного отчета большое значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной

поддержки для развития мясного скотоводства приняты в Новосибирской, Нижегородской и Калужской областях.

Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения существующих проблем и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

Разработчик в пункте 6 сводного отчета указывает, что вносимые проектом акта изменения, не вводят новые обязанности и ограничения для субъектов хозяйственной деятельности, а также не изменяют уже существующие обязанности. Ограничения, вводимые предлагаемым правовым регулированием, отсутствуют. Также Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Дополнительные средства из областного бюджета в целях реализации проекта акта согласно пункту 5 сводного отчета также не потребуются.

Средства из областного бюджета в целях реализации проекта акта потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 28.12.2015 № 198-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов». Государственная поддержка в 2016 году будет предоставлена более 30 сельскохозяйственным товаропроизводителям, занимающимся мясным скотоводством, на общую сумму около 25 млн. рублей.

В пункте 7 сводного отчета к проекту акта Разработчик указывает, что риски возникновения неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

По мнению Разработчика предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий на поддержку экономически значимых региональных программ по развитию мясного скотоводства (возмещение части затрат на развитие мясного скотоводства) позволят комплексно решить проблемы развития мясного скотоводства в Томской области.

В целях проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования указал производство мяса КРС мясных и помесных пород (на убой в живом весе): 2016 – 1,5 тыс. тонн; 2017-1,57 тыс. тонн). Полагаем, что предложенный Разработчиком индикатор позволит в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить эффективность предложенного правового регулирования.

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о неполном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области, но вместе с тем о возможности дальнейшего согласования проекта акта.

В целях соблюдения требований постановления Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» Разработчику необходимо при подготовке последующих изменений в Постановление № 36а обеспечить последовательное выполнение всех процедур оценки регулирующего воздействия.

Начальник Департамента  
по взаимодействию с законодательными  
и представительными органами власти  
Администрации Томской области



А.В. Евстигнеева

Старченкова Анастасия Рашидовна  
(382 2) 510-940