

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1. Разработчик – Депутат Законодательной Думы Томской области
А.К. Шпетер

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:
проект закона Томской области «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Томской области»

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:
II квартал 2016 года

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Проект закона разработан с целью реализации дискреционного полномочия субъекта Российской Федерации, закрепленного в части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, по установлению указанных в наименовании законопроекта случаев (в дополнение к перечню, определенному Градостроительным кодексом Российской Федерации).

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования.

- 1) Сокращение сроков строительства объектов газо-, тепло-, водо-, электроснабжения, а также элементов обустройства дорог и благоустройства
- 2) Сокращение количества бесхозных объектов

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проектом закона предлагается:

- установить случаи, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Томской области.

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: с 17 августа 2015 года.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступало

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (фамилия, имя, отчество, должность, телефон, адрес электронной почты).

Ф.И.О.: Черняк Инна Николаевна

Тел: (3822) 710-992

Адрес электронной почты: chernyak@tdsk.tomsk.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

- 1) разрешение на строительство представляет собой документ, подтверждающий соответствие проектной документации требованиям

градостроительного плана земельного участка или проекту планировки территории и проекту межевания территории (в случае строительства, реконструкции линейных объектов) и дающий застройщику право осуществлять строительство, реконструкцию объектов капитального строительства. На практике его оформление требует длительного времени (до 3 лет), что зачастую неоправданно увеличивает сроки строительства и порождает дополнительные издержки застройщика, и, как следствие, влияет на стоимость объекта капитального строительства. Реализация положений проекта закона позволит по ряду направлений существенно сократить сроки строительства.

2) Учитывая длительность оформления разрешения на строительство, некоторые застройщики осуществляют строительство без разрешительной документации, что порождает в последствии наличие большого количества бесхозных объектов (например, сетей инженерно-технического обеспечения), что в свою очередь влечет:

- для органов местного самоуправления - дополнительные временные, трудовые и финансовые затраты по выявлению и узакониванию бесхозных объектов;

- дополнительную нагрузку на судебные органы по узакониванию бесхозных объектов;

- убытки ресурсоснабжающих организаций – в силу того, что бесхозные сети не могут учитываться в тарифах на ресурсы данных организаций, соответственно, затраты на содержание данных объектов являются потерями ресурсоснабжающих организаций,

- отсутствие налоговых отчислений в бюджет по данным объектам и другие.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

ранее какие-либо меры для решения проблемы не применялись.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка.

Организации, осуществляющие строительство, реконструкцию и обслуживание объектов газо-, тепло-, водо-, электроснабжения, а также элементов обустройства дорог и благоустройства

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

отсутствуют

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Проблема возникла в связи с отсутствием ранее в федеральном законодательстве возможности осуществлять строительство объектов газо-, тепло-, водо-, электроснабжения, а также элементов обустройства дорог и благоустройства в упрощенном порядке, а именно без оформления разрешения на

строительство и прав на земельный участок, необходимый для строительства указанных объектов.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

Проблема не может быть решена участниками соответствующих отношений самостоятельно без вмешательства государства, поскольку для ее решения необходимо изменение законодательства субъекта РФ.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Опыт некоторых регионов по решению данного вопроса позволяет говорить о позитивной динамике сокращения сроков и стоимости осуществления строительства объектов, получения разрешения на строительства которых не требуется (Московская область, Республика Татарстан, Свердловская область, Ленинградская область, Хабаровский край, Ханты-Мансийский автономный округ и другие)

Международный опыт отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижений

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
1) Сокращение сроков строительства объектов газо-, тепло-, водо-, электроснабжения, а также элементов обустройства дорог и благоустройства	2016	2016 год: увеличение объёмов строительства и ввода в эксплуатацию линейных объектов, а также элементов обустройства дорог и благоустройства
2) Сокращение количества бесхозных объектов	2016	2016 год: увеличение объёмов зарегистрированных прав собственности на линейные объекты, а также элементов обустройства дорог и благоустройства

Цели	Индикаторы достижения	Единица	Целевые
------	-----------------------	---------	---------

предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3.1)	целей предлагаемого правового регулирования	измерения индикаторов	значения индикаторов по годам
1) Сокращение сроков строительства объектов газо-, тепло-, водо-, электроснабжения, а также элементов обустройства дорог и благоустройства	сокращение сроков строительства объектов	%	Данные в п. 3.1
2) Сокращение количества бесхозных объектов	Количество бесхозных объектов	%	Данные отсутствуют

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов.

По данным Разработчика, в настоящее время сроки получения разрешительной документации в среднем следующие:

- оформление документов по земельному участку - 5-6 месяцев
- экспертиза проектно-сметной документации - 60 дней
- подготовка документации для получения разрешения на строительство - не менее 2 месяцев
- подготовка документации для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию - не менее 2 месяцев

При принятии проекта акта сроки получения разрешительной документации сократятся в среднем на 80%

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования.

проведение мониторинга деятельности организаций, осуществляющих строительство, реконструкцию и обслуживание объектов газо-, тепло-, водо-, электроснабжения, а также элементов обустройства дорог и благоустройства на территории Томской области не потребует затрат.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Организации, осуществляющие строительство, реконструкцию и обслуживание объектов газо-, тепло-, водо-, электроснабжения, а также элементов обустройства дорог и благоустройства	данные отсутствуют
Исполнительные органы государственной власти Томской области, органы местного самоуправления Томской области, уполномоченные на выдачу разрешения на строительство	Более 20
Организации, осуществляющие экспертизу проектной документации	Более 10
Госстройнадзор Томской области	1

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования. Принятие проекта закона Томской области «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Томской области» не потребует дополнительных расходов из бюджета Томской области.

6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.

	правового акта)		
Организации, осуществляющие строительство, реконструкцию и обслуживание объектов газо-, тепло-, водо-, электроснабжения, а также элементов обустройства дорог и благоустройства на территории Томской области	отсутствует	Дополнительных расходов не предвидится. С сокращением времени оформления разрешительной документации сократятся и финансовые затраты, в том числе необходимые для проведения экспертизы проектной документации	
Исполнительные органы государственной власти Томской области, органы местного самоуправления Томской области, уполномоченные на выдачу разрешения на строительство	Уменьшение объема работы по выдаче разрешений на строительство		
Организации, осуществляющие экспертизу проектной документации	Уменьшение объема работы по подготовке заключений по проектной документации		
Госстройнадзор Томской области	Уменьшение объема работы по проверке соответствия построенного/реконструированного объекта требованиям градостроительных		

	регламентов		
--	-------------	--	--

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: данные отсутствуют

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования.

Риски наступления неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования имеют низкую вероятность, поскольку:

- Застройщикам в любом случае понадобится согласование использования земельного участка в соответствии с земельным законодательством (соответственно на этих этапах и будет осуществляться контроль за обозначением места нахождения строящихся объектов);

- Отмена требования получения разрешения на строительство не отменяет обязанности Застройщиков получать допуск в эксплуатацию объектов;

- Действие положений закона не распространяется на случаи строительства и (или) реконструкции особо опасных и технически сложных объектов.

Виды рисков	Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	Методы контроля рисков	Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Отсутствуют	Низкая вероятность		отсутствует

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие закона Томской области, устанавливающего о случаи, при которых не требуется получение разрешения на	Невмешательство

	строительство на территории Томской области	
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Данные отсутствуют	Данные отсутствуют
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы отсутствуют	Расходы отсутствуют
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы отсутствуют	Расходы отсутствуют
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Данные отсутствуют	Данные отсутствуют
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Риски отсутствуют

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Реализация субъектом Российской Федерации полномочий в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации (Часть 17 ст. 51 ГрК РФ) по установлению случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

Предлагается определить случаи, при которых на территории Томской области не требуется получение разрешения на строительство:

Получение разрешения на строительство помимо случаев, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, не требуется также в случаях:

1) строительства и (или) реконструкции линии электропередачи классом напряжения до 35 кВ, а также связанные с ними трансформаторные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для осуществления передачи электрической энергии оборудование;

2) строительства и (или) реконструкции в населенных пунктах водопроводных насосных станций (ВНС), водопроводов внутренним диаметром до 500 миллиметров включительно от места их присоединения к существующим сетям водоснабжения до объектов капитального строительства, а также трубопроводы водоснабжения подземного водозабора диаметром до 1200 миллиметров включительно;

3) строительства и (или) реконструкции в населенных пунктах канализационных насосных станций (КНС), самотечных или напорных сетей (коллекторов) канализации внутренним диаметром до 500 миллиметров включительно от места их присоединения к существующим сетям канализации до объектов капитального строительства;

4) строительства и (или) реконструкции в населенных пунктах тепловых сетей и сетей горячего водоснабжения, транспортирующих водяной пар с рабочим давлением до 0,07 мегапаскаля включительно или горячую воду с температурой до 115 градусов Цельсия включительно;

5) строительства и (или) реконструкции подземных, наземных, надземных газопроводов и сооружений на них давлением до 0,6 мегапаскаля включительно от места присоединения к распределительному газопроводу до отключающего устройства или наружной конструкции здания либо сооружения потребителя газа, а также строительства и (или) реконструкции средств электрохимической защиты от коррозии этих газопроводов;

6) строительства и (или) реконструкции линейно-кабельных сооружений связи, предназначенных для прокладки, монтажа, технического обслуживания кабеля связи с заглублением подземной части сооружения ниже планировочной отметки земли до 3 метров;

7) строительства элементов обустройства улично-дорожной сети населенных пунктов, автомобильных дорог регионального, межмуниципального, местного значения, частных автомобильных дорог, в том числе с устройством фундаментов, к которым относятся дорожные знаки, дорожные ограждения, светофоры и другие устройства для регулирования дорожного движения, остановочные пункты, объекты, предназначенные для освещения автомобильных дорог, пешеходные дорожки, открытые стоянки (парковки) транспортных средств, тротуары, другие сооружения, предназначенные для обеспечения дорожного движения в том числе его безопасности, за исключением объектов дорожного сервиса,

8) строительство элементов благоустройства в территориальных зонах общественно-делового, жилого, рекреационного, производственного назначения, в том числе: укрепление откосов, устройство подпорных стенок, устройство открытой или закрытой системы водоотводных устройств, открытых лестниц, пандусов на перепадах рельефа, устройство внутриквартальных транспортных проездов, открытых стоянок автомобилей для длительного и кратковременного хранения автотранспортных средств, велосипедных и пешеходных дорожек (тротуаров), установку различных видов ограждений, малых архитектурных форм, водных устройств (фонтанов, питьевых фонтанчиков, бюветов, родников, декоративных водоемов), осветительных установок (функционального,

архитектурного освещения, световой информации), строительство открытых плоскостных сооружений, спортивных, физкультурных, детских игровых площадок, площадок для отдыха, установке некапитальных нестационарных сооружений, выполненных из легких конструкций, не предусматривающих устройство заглубленных фундаментов и подземных сооружений (объектов мелкорозничной торговли, попутного бытового обслуживания и питания, остановочных павильонов, туалетных кабин, других объектов некапитального характера), строительство оборудованных пляжей (навесы от солнца, лежаки, кабинки для переодевания, туалетные кабины), строительство парковых сооружений (аттракционы, беседки, павильоны, туалеты и др.), установку произведений монументально-декоративного искусства, устройство фасадных систем с теплоизоляцией и освещением здания, в том числе систем видеонаблюдения.

Данный перечень предусматривает строительство объектов, необходимых для присоединения строящегося объекта недвижимости к системам ресурсоснабжения и выполнения требований по благоустройству, и является оптимальным для реализации целей законопроекта без риска наступления возможных неблагоприятных последствий правового регулирования.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

II квартал 2016 года

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.