

РЕКОМЕНДАЦИИ

для субъектов Российской Федерации по подтверждению достижения целевых значений показателей целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» в 2019 - 2021 гг. [1]

Целевой показатель	Документы и информация, подтверждающие выполнение целевого показателя и размещаемые в информационной системе «Region-ID» [2]
Раздел 1. Нормативно-правовое регулирование организации и проведения регионального государственного контроля (надзора)	
1.1. Принятие порядков организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности (вида регионального государственного контроля (надзора))	<p>1. Справка о ходе достижения целевого показателя 1.1 по рекомендуемой форме [3], содержащая перечень видов регионального государственного контроля (надзора), включающий в себя полный перечень осуществляемых на территории субъекта Российской Федерации видов регионального государственного контроля (надзора) (далее - <i>перечень видов регионального контроля (надзора) и виды регионального контроля (надзора)</i>).</p> <p>В соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) порядок ведения <i>перечня видов регионального контроля (надзора)</i> устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.</p> <p>Указанный <i>перечень</i> должен носить официальный характер, представлять собой единый документ и закрепляться на уровне субъекта Российской Федерации способами, обеспечивающими фиксацию указанного <i>перечня</i> на определенный момент времени (например, актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, либо размещением <i>перечня</i> на официальном сайте указанного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет»).</p> <p>Кроме того, рекомендуется провести оптимизацию перечня видов регионального государственного контроля (надзора).</p> <p>2. Порядки [4] по осуществляемым в субъекте Российской Федерации <i>региональным видам контроля (надзора)</i> в соответствии с <i>перечнем видов регионального контроля (надзора)</i> в субъекте Российской Федерации (далее – <i>порядок</i>).</p> <p>В соответствии с п. 3 ст. 2 Федерального закона № 294-ФЗ порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности (вида регионального государственного контроля (надзора)) устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности, определенных Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации.</p> <p>Учитывая изложенное, количество порядков по осуществляемым в субъекте Российской Федерации <i>видам регионального контроля (надзора)</i> должно соответствовать количеству видов регионального контроля (надзора) в соответствии с <i>перечнем видов регионального контроля (надзора)</i> субъекта Российской Федерации</p> <p>При этом в качестве порядков по <i>видам регионального контроля (надзора)</i> не могут быть учтены федеральные законы, постановления Правительства Российской Федерации, федеральные стандарты, иные, утвержденные федеральными органами исполнительной власти документы, а также законы субъектов Российской Федерации</p>

Федерации.

Вместе с тем в связи с наличием коллизий в нормативном правовом регулировании по отдельным *видам регионального контроля (надзора)* в качестве таких *порядков* могут быть учтены следующие нормативные правовые акты:

- Положение о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. № 1287 (*лицензионный контроль за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов*);

- Положение о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2014 г. № 1110 (*лицензионный контроль в сфере осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами*);

- Положение об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 г. № 54 (*строительный надзор*);

- Положение о государственном жилищном надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2013 г. № 493 (*жилищный надзор*);

- Положение о региональном государственном контроле за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2015 г. № 434 (*региональный государственный контроль за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов*);

- Положение о государственном надзоре в области организации и проведения азартных игр, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2013 г. № 75 (*региональный государственный надзор в области организации и проведения азартных игр*);

- Положение о государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 1993 г. № 1291 (*региональный государственный надзор в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов*);

- законы субъектов Российской Федерации (*региональный государственный контроль за правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси*).

В связи с особенностями осуществления, по следующим видам регионального контроля рекомендуется разработка единого *порядка*:

- *государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) и государственный контроль за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств*

Также дополнительные разъяснения Минэкономразвития России по требованиям к порядкам была направлена в субъекты Российской Федерации письмом от 14 ноября 2018 г. № 33195-СШ/Д24и.

Федеральный закон № 294-ФЗ устанавливает отдельные требования к содержанию порядков организации и осуществления вида регионального государственного контроля (надзора), а именно:

1) согласно части 3 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ порядком организации и осуществления отдельных видов государственного контроля (надзора) может быть предусмотрено осуществление органом государственного контроля

	<p>(надзора) специальных профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;</p> <p>2) согласно частям 11.1 и 11.3 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ порядком организации и осуществления вида государственного регионального контроля (надзора) может быть установлена обязанность использования при проведении плановой проверки проверочных листов (списков контрольных вопросов), а также требование к содержанию проверочных листов (списков контрольных вопросов) в части того, затрагивает ли перечень вопросов проверочного листа (списка контрольных вопросов) все предъявляемые к проверяемому обязательные требования или только часть обязательных требований, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы охраняемым законом ценностям.</p>
<p>1.2. Принятие административных регламентов осуществления видов регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности</p>	<p>1. Справка ходе достижения целевого показателя 1.2 по рекомендуемой форме [3].</p> <p>2. Административные регламенты [4] осуществления вида регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности по каждому осуществляемому в субъекте Российской Федерации <i>виду регионального контроля (надзора)</i> согласно <i>перечню видов регионального контроля (надзора) субъекта Российской Федерации</i> (далее – <i>административный регламент</i>).</p> <p>В соответствии с п. 3 ст. 2 Федерального закона № 294-ФЗ сроки и последовательность административных процедур при осуществлении вида регионального государственного контроля (надзора) устанавливаются административным регламентом осуществления вида регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности.</p> <p>В соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 5 Федерального закона № 294-ФЗ разработка административных регламентов осуществления вида регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности относится к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор).</p> <p>Разработка и принятие административных регламентов осуществляются в порядке, установленном законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.</p> <p>В связи с указанным <i>административный регламент</i> должен быть разработан отдельно для каждого вида <i>регионального контроля (надзора)</i>.</p> <p>При этом в отношении одного <i>вида регионального контроля (надзора)</i> допускается наличие нескольких <i>административных регламентов</i>.</p>
<p>1.3. Принятие административных регламентов осуществления федерального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности (вида федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которого переданы для осуществления</p>	<p>1. Справка о ходе достижения целевого показателя 1.3 по рекомендуемой форме [3], содержащая перечень видов федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которых переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации.</p> <p>В соответствии с п. 2.1 ч. 2 ст. 5 Федерального закона № 294-ФЗ к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор), относится в том числе организация и осуществление федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которого переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации.</p> <p><i>Перечень видов федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которых переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации</i> должен носить официальный характер, представлять собой единый документ и закрепляться на уровне субъекта Российской Федерации способами, обеспечивающими фиксацию указанного <i>перечня</i></p>

<p>органам государственной власти субъектов Российской Федерации</p>	<p>на определенный момент времени (например, актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, либо размещением <i>перечня</i> на официальном сайте указанного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет»).</p> <p>2. Административные регламенты [4] осуществления вида федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которого переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в соответствующей сфере деятельности по каждому осуществляемому в субъекте Российской Федерации <i>виду переданного контроля (надзора)</i> согласно <i>перечню видов</i> федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которых переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – <i>административный регламент</i>).</p> <p>В соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 5 Федерального закона № 294-ФЗ к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор), относится в том числе разработка в соответствии с типовыми административными регламентами, утверждаемыми уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, <i>административных регламентов осуществления федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которого переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации.</i></p> <p>Разработка и принятие административных регламентов осуществляются в порядке, установленном законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.</p> <p><i>Административный регламент</i> должен быть разработан отдельно для каждого <i>переданного вида контроля (надзора)</i>.</p> <p>При этом в отношении одного <i>переданного вида контроля (надзора)</i> допускается наличие нескольких <i>административных регламентов</i>.</p> <p>Вместе с тем, административные регламенты не разрабатываются субъектами Российской Федерации до принятия федеральными органами исполнительной власти типовых административных регламентов или административных регламентов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций в сфере переданных полномочий, по следующим <i>видам федерального государственного контроля (надзора)</i>:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания; - Федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории области; - Федеральный государственный контроль за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом.
<p>Раздел 2. Проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований</p> <p><i>Целевое значение показателей раздела 2 рассчитывается из общего числа осуществляемых в субъекте Российской Федерации видов государственного контроля (надзора)</i></p>	
<p>2.1. Выполнение программы профилактики нарушений обязательных требований и</p>	<p>1. Справка о ходе достижения целевого показателя 2.1 по рекомендуемой форме [3].</p> <p>2. Программы профилактики нарушений обязательных требований [4], утвержденные исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ, по каждому виду государственного контроля (надзора)</p>

<p>формирование сведений об итогах ее реализации</p>	<p>(далее – программы профилактики). Программа профилактики должна включать в себя анализ взаимосвязи причиненного ущерба и влияния профилактических мероприятий на его снижение, анализ подконтрольной среды, цели и целевые показатели, оценку реализации программ профилактики.</p> <p>Программа профилактики должна соответствовать Стандарту комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденному протоколом заседания Проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 г. № 2 (далее - Стандарт комплексной профилактики рисков).</p> <p>В соответствии с пунктами 2-4 общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680, способ утверждения программы профилактики нарушений обязательных требований определяется актом об организации профилактической работы контрольно-надзорного органа, который, в свою очередь, утверждается приказом или распоряжением руководителя (заместителя руководителя) контрольно-надзорного органа.</p> <p>Программа профилактики должна включать в себя анализ взаимосвязи причиненного ущерба и влияния профилактических мероприятий на его снижение, анализ подконтрольной среды, цели и целевые показатели, оценку реализации программ профилактики.</p> <p>3. Сведения (доклад) об итогах реализации программы профилактики нарушений обязательных требований.</p> <p>Сведения (доклад) об итогах реализации программы профилактики содержит информацию о реализации профилактической деятельности за отчетный период в отношении каждого осуществляемого вида государственного контроля (надзора).</p> <p>В сведениях (докладе) отражается, в том числе информация о достижении/недостижении целевых значений показателей, динамике объема ущерба в подконтрольной сфере и влияние на него проведенных профилактических мероприятий за отчетный период, выводы об осуществлении профилактической деятельности, а также направления профилактической работы на последующие периоды.</p> <p>Доклад рекомендовано утвердить приказом или распоряжением руководителя (т.н. «уголком» – подпись и дата руководителя или заместителя руководителя контрольно-надзорного органа). Возможно утверждение иным способом, которым руководитель контрольно-надзорного органа может согласовать итоговую работу по реализации профилактической деятельности.</p> <p>Отсутствие соответствующих активных гиперссылок на программу профилактики и сведения (доклад) является основанием для незачета вида государственного контроля (надзора) при оценке выполнения показателя 2.1.</p>
<p>2.2. Обеспечение размещения и поддержания в актуальном состоянии в специализированных разделах на официальных сайтах органов исполнительной власти субъектов</p>	<p>Справка о ходе достижения целевого показателя 2.2 по рекомендуемой форме [3] с указанием в отношении каждого осуществляемого <i>вида контроля (надзора)</i> активных («кликабельных») гиперссылок [5] на официальные сайты государственных органов власти субъектов Российской Федерации в сети «Интернет».</p> <p>На соответствующих страницах сайтов в сети «Интернет» по каждому осуществляемому <i>виду контроля (надзора)</i> при переходе по гиперссылкам должны содержаться:</p> <ul style="list-style-type: none"> - перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля

<p>Российской Федерации в сети «Интернет» для каждого вида государственного контроля (надзора) перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом видов государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов</p>	<p>(надзора) (далее – <i>перечень актов</i>).</p> <p><i>Перечень актов</i> должен быть разработан и утвержден в соответствии с Методическими рекомендациями по составлению перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), утвержденными протоколом заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 18 августа 2016 г. № 6.</p> <p>Ссылки на текст нормативного правового акта, иного документа, в порядке, определенном ст. 19 постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».</p>
<p>2.3. Проведение ежеквартальных публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики по видам государственного контроля (надзора), в том числе совместно с другими органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора)</p>	<p>Справка о ходе достижения целевого показателя 2.3 по рекомендуемой форме [3], содержащая отчет о проведении ежеквартальных публичных мероприятий, в виде таблицы, заполняемой отдельно в отношении каждого осуществляемого вида контроля (надзора), включающей следующие столбцы для заполнения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - вид государственного контроля (надзора), осуществляемый в субъекте Российской Федерации; - даты проведения ежеквартальных публичных мероприятий; - гиперссылки на соответствующие страницы сайтов контрольно- надзорных органов субъектов Российской Федерации в сети «Интернет», содержащие информацию о проведении ежеквартальных публичных мероприятий по каждому виду государственного контроля (надзора); - краткие итоги проведенных ежеквартальных публичных мероприятий по каждому виду государственного контроля (надзора) с отражением поступивших замечаний и предложений по дальнейшей работе. <p>Даты и тематика (при наличии) ежеквартальных публичных мероприятий должны соответствовать плану-графику проведения ежеквартальных публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики, содержащихся в программах профилактики. План-график должен быть подготовлен с учетом Стандарта комплексной профилактики рисков.</p>
<p>2.4. Разработка и поддержание в актуальном состоянии: руководств по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований</p>	<p>Справка о ходе достижения целевого показателя 2.4 по рекомендуемой форме [3], содержащая гиперссылки на размещенные на соответствующих страницах сайтов контрольно-надзорных органов субъектов Российской Федерации в сети «Интернет» руководства по соблюдению обязательных требований и обобщенные правоприменительные практики.</p> <p>Гиперссылки должны открывать доступ к полноценному текстовому документу в новой вкладке браузера либо запускать его скачивание на компьютер пользователя.</p> <p>Руководства по соблюдению обязательных требований и обобщенные правоприменительные практики должны содержаться в актуальном состоянии, публиковаться общедоступным способом (на сайтах контрольно-надзорных органов субъектов Российской Федерации), а также должны быть подготовлены с учетом Стандарта комплексной профилактики рисков и соответствовать Методическим</p>

<p>нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий (далее - руководства по соблюдению обязательных требований); обобщенных практик осуществления видов государственного контроля (надзора), в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований (далее - обобщенные правоприменительные практики)</p>	<p>рекомендациям по подготовке руководств по соблюдению обязательных требований, докладов с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий, Методическим рекомендациям по обобщению правоприменительной практики и подготовке докладов с обзором практики осуществления вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля с указанием проблем их осуществления, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований.</p> <p>В соответствии с указанными методиками руководства по соблюдению обязательных требований и обобщение правоприменительной практики утверждаются приказом или распоряжением руководителя контрольно-надзорного органа. Допускается утверждение т.н. «уголоком» – дата и подпись руководителя (заместителя руководителя) контрольно-надзорного органа на документе. Возможны иные варианты утверждения, применяемые в органе контроля (надзора).</p> <p>При осуществлении контрольно-надзорным органом нескольких видов контроля (надзора) подготовленные по каждому виду контроля (надзора) руководства по соблюдению обязательных требований и обобщенные правоприменительные практики могут быть оформлены в качестве разделов одного документа и утверждены одним приказом.</p> <p>Расчет показателя осуществляется в соответствии с Методикой расчета показателя, отражающего разработку и поддержание в актуальном состоянии руководства по соблюдению обязательных требований и обобщенных правоприменительных практик, утвержденной протоколом заседания рабочей группы по мониторингу внедрения в субъектах Российской Федерации целевой модели от 23 октября 2019 г. № 59-СШ.</p>
<p>Раздел 3. Применение риск-ориентированного подхода при организации регионального государственного контроля (надзора)</p>	
<p>3.1. Составление плана проверок на основании утвержденных критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности (далее соответственно – объекты контроля (надзора), критерии), либо отмена плановых проверок, либо отмена вида регионального государственного контроля (надзора)</p>	<p>Справка о ходе достижения целевого показателя 3.1 по рекомендуемой форме [3].</p> <p>В случае если по виду регионального государственного контроля (надзора) плановые проверки не проводятся, в справке делается соответствующая отметка, а также в систему «Region-ID» загружается официальный документ, подтверждающий отказ от формирования плана проведения плановых проверок («нулевой план») на следующий год по соответствующему <i>виду регионального контроля (надзора)</i> (либо отклоненный прокуратурой план проведения плановых проверок с основанием «Критерии отнесения объектов к определенной категории риска не утверждены»).</p> <p>2. Нормативные правовые акты [4], утверждающие категории и критерии риска, либо предусматривающие отмену плановых проверок, либо предусматривающие отмену <i>вида регионального контроля (надзора)</i> по осуществляемым в субъекте Российской Федерации <i>видам регионального контроля (надзора)</i></p> <p>В соответствии с ч. 1.2 ст. 8.1 Федерального закона № 294-ФЗ перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход, устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.</p> <p>Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» утвержден Перечень видов регионального государственного контроля (надзора), при организации которых риск-ориентированный подход применяется в обязательном порядке</p>

(далее – Перечень, постановление № 806 соответственно).

При этом по региональному государственному экологическому надзору и региональному государственному строительному надзору критерии отнесения объектов надзора к категориям риска уже утверждены на федеральном уровне.

По иным указанным в пунктах 3 – 7 Перечня видам регионального государственного контроля (надзора) органам власти субъектов Российской Федерации нужно обеспечить разработку и утверждение критериев риска и применение риск-ориентированного подхода с 1 января 2020 года (государственный жилищный надзор, региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значений, государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов)) и с 1 января 2021 года (региональный государственный ветеринарный надзор). По остальным видам регионального контроля (надзора) решение о применении риск-ориентированного подхода должно приниматься на региональном уровне.

Критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности при организации регионального государственного контроля (надзора) рекомендуется разрабатывать с учетом Базовой модели определения критериев и категорий риска, утвержденной протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 31 марта 2017 г. № 19(3), а также в соответствии с постановлением № 806.

В соответствии с ч. 1.1 ст. 9 Федерального закона № 294-ФЗ случаи, при которых отдельные виды государственного контроля (надзора) могут осуществляться без проведения плановых проверок, устанавливаются федеральными законами или положением о виде федерального государственного контроля. В связи с чем, закрепление отмены плановых проверок на нормативном уровне осуществляется федеральным законодательством.

В части *государственного жилищного надзора* Минстроем России планируется доработка и внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий утверждение категорий и критерии риска в отношении указанного вида регионального надзора после внесения изменений в статью 20 Жилищного кодекса Российской Федерации. Законопроект внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и прошел 1 чтение.

В части *регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции* Минфином России разработан проект федерального закона, предусматривающий отмену всех плановых проверок при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции. Законопроект в настоящее время направлен на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

В части *иных видов регионального контроля (надзора)* целесообразна самостоятельная разработка субъектами Российской Федерации категорий и критериев риска.

3. Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор), в отношении *видов регионального контроля (надзора)*, утвержденный руководителем органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации

	<p>и составленный на основании риск-ориентированного подхода, с обязательным заполнением графы, в которой указана категория риска или класс опасности.</p> <p>План проверок представляется в случае принятия нормативного правового акта, утверждающего категории и критерии риска, классы опасности в отношении <i>вида регионального контроля (надзора)</i> и разрабатывается в соответствии с Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489.</p> <p>С учетом особенностей нормативного правового регулирования лицензионные виды контроля рекомендуется переводить на риск-ориентированный подход с момента устранения нормативного правового ограничения.</p>
<p>Раздел 4. Оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органов регионального государственного контроля (надзора)</p>	
<p>4.1. Утверждение порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, предусматривающей в том числе показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, порядок обеспечения их доступности, порядок контроля за достижением данных показателей и стимулирования в зависимости от их достижения сотрудников органов контроля (надзора)</p>	<p>1. Справка о ходе достижения целевого показателя 4.1 по рекомендуемой форме [3].</p> <p>2. Порядок [4] оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утверждаемый высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, предусматривающий в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - порядок разработки системы показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности и их мониторинга, в том числе мониторинг ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности; - показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности; - порядок контроля за достижением целевых значений показателей результативности и эффективности; - порядок обеспечения доступности показателей результативности и эффективности и их значений; - порядок стимулирования в зависимости от достижения показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности сотрудниками органов контроля (надзора). <p>Внедрение ведомственных систем оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности должно осуществляться в соответствии с положениями основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р.</p>
<p>4.2. Утверждение ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности, относящихся к группе «А», по видам государственного контроля (надзора), выражающихся в минимизации причинения вреда (ущерба) охраняемым</p>	<p>1. Справка о ходе достижения целевого показателя 4.2 по рекомендуемой форме [3].</p> <p>2. Акт высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации [4], устанавливающий ключевые показатели результативности контрольно-надзорной деятельности по видам государственного контроля (надзора), выражающиеся в минимизации причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в соответствующей сфере деятельности (показатели группы «А»).</p> <p>Ключевые показатели результативности контрольно-надзорной деятельности (показатели группы «А») разрабатываются в соответствии с Базовой моделью определения показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р, и с учетом Стандарта зрелости управления</p>

законом ценностям в соответствующей сфере деятельности	<p>результативностью и эффективностью.</p> <p>Пример утверждения ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2018 г. № 788-р.</p>
<p>4.3. Утверждены паспорта ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности, относящихся к группе "А", содержащие методики расчета причиненного ущерба, включающие: методологию расчета показателей, в том числе формулы их расчета; описание основных обстоятельств, характеризующих текущее значение показателя; описание рисков недостижения целевых значений показателя; методы сбора и управления статистическими и иными данными, необходимыми для расчета показателя, включая механизмы и сроки их совершенствования и опубликования (в том числе в формате открытых данных)</p>	<p>1. Справка о ходе достижения целевого показателя 4.3 по рекомендуемой форме [3].</p> <p>2. Паспорта ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности, относящихся к группе «А».</p> <p>Паспорт должен содержать:</p> <ul style="list-style-type: none"> - общую информацию по показателю; - методику расчета причиненного ущерба, включающую: методологию расчета показателя, в том числе формулу его расчета; - информацию, характеризующую состояние показателя, в том числе описание основных обстоятельств, характеризующих текущее значение показателя, описание стратегической цели показателя, целевые значения показателя по годам, описание задач по достижению целевых значений показателя, описание рисков недостижения целевых значений показателя; - методы сбора и управления статистическими и иными данными, необходимыми для расчета показателя, включая механизмы и сроки их совершенствования/опубликования (в том числе в формате открытых данных). <p>Паспорта ключевых показателей результативности контрольно- надзорной деятельности, относящихся к группе «А», утверждаются по форме утвержденной приложением № 3 к основным направлениям разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р.</p> <p>Паспорта ключевых показателей результативности контрольно- надзорной деятельности утверждаются руководителем контрольно- надзорного органа в форме, приемлемой для исполнения в органе исполнительной власти субъекта (например, в виде приказа или т.н. «уголком» – подпись и дата руководителя или заместителя руководителя контрольно-надзорного органа на документе). Возможны иные варианты утверждения, применяемые в органе контроля (надзора).</p>
<p>Раздел 5. Информационное обеспечение контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации</p>	
<p>5.1. Внедрение информационных решений (ресурсов), направленных на совершенствование контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации</p>	<p>Показатель рассчитывается в соответствии с Методикой расчета показателя целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» 5.1 Доля видов регионального государственного контроля (надзора), по которым внедрены информационные решения (ресурсы), разработанной Минкомсвязью России и утвержденной протоколом заседания рабочей группы по мониторингу внедрения в субъектах Российской Федерации целевой модели от 4 февраля 2020 г. № 7-СШ.</p>

Раздел 6. Влияние деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), на состояние инвестиционного климата в субъекте Российской Федерации

<p>6.1. Оценка влияния деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), на состояние инвестиционного климата в субъекте Российской Федерации</p>	<p>1. Справка о ходе достижения целевого показателя 6.1 по рекомендуемой форме [3].</p> <p>2. Протоколы заседаний координационного органа по оценке влияния деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), на состояние инвестиционного климата в субъекте Российской Федерации [6] (далее – <i>оценка влияния</i>) содержащие в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - расчет оценки влияния за установленный период времени (за I полугодие, за год); - перечень рекомендаций территориальным органам федеральных органов исполнительной власти по снижению административной нагрузки в субъекте Российской Федерации. <p><i>Оценка влияния</i> рассчитывается в соответствии с Методикой оценки деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), на состояние инвестиционного климата в субъекте Российской Федерации, утвержденной протоколом заседания рабочей группы по мониторингу внедрения в субъектах Российской Федерации целевой модели от 23 октября 2019 г. № 59-СШ.</p> <p>В случае если субъектом Российской Федерации осуществляется самостоятельный сбор информации от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, об этом делается соответствующая отметка в Справке к рассматриваемому показателю.</p> <p>Расчет оценки влияния производится отдельно за I полугодие и за год в целом и предоставляется совместно с протоколом заседания координационного органа, утверждающего такой расчет оценки влияния, в соответствии с графиком.</p>
---	---

ПРИМЕЧАНИЯ

[1] Настоящие Рекомендации применяются субъектами Российской Федерации при загрузке документов и информации во исполнение целевых показателей в систему «Region-ID».

[2] Загружаемые в «Region-ID» документы и информация должны соответствовать следующим форматам: *doc, docx, rtf, pdf, excel, zip* (для архивных документов). Документы в формате *odt, ocr (pdfocr), tif* к рассмотрению не принимаются.

Отдельные скриншоты с сайтов ответственных контрольно-надзорных органов, органов прокуратуры Российской Федерации, ФГИС ЕРП, ГАС Управление как несвязанные элементы единого информационного решения, перечень информационных продуктов, а также информационные решения, выполненные в формате *excel*, не являются документами, которые могут быть зачтены во исполнение целевых показателей.

[3] Типовые формы справок, а также примеры документов, засчитываемых во исполнение целевых показателей, размещены в сети «Интернет» на сайте ar.gov.ru в подразделе «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» раздела «Контроль и надзор».

[4] Утвержденные на уровне субъекта Российской Федерации нормативные правовые акты с соответствующими реквизитами в актуальной редакции. Проекты нормативных правовых актов к рассмотрению не принимаются.

[5] Формат предоставления перечня: *doc* или *docx*. Гиперссылки должны открывать доступ к полноценному текстовому документу в новой вкладке браузера либо запускать его скачивание на компьютер.

[6] Функции координационного органа по оценке влияния деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), на состояние инвестиционного климата в субъекте Российской Федерации может осуществлять существующий координационный орган субъекта Российской Федерации