

**Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия**

1. Общая информация.

1.1. Разработчик.

Департамент труда и занятости населения Томской области (далее - Департамент).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта.

Постановление Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение затрат работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет» (далее - проект).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта (правового регулирования).

Февраль 2020 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

В настоящее время в отраслях экономики формируются новые тренды, которые определяют дальнейшее научно-технологическое и социально-экономическое развитие, а также формирование новых требований работодателей к уровню квалификации работников.

На федеральном уровне в рамках федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» поставлена задача предоставить работникам из числа женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, возможность пройти необходимое переобучение, получить новые навыки, повысить свою квалификацию.

В условиях увеличения количества рабочих мест с высокими требованиями к уровню квалификации работников, освоения новых способов решения профессиональных задач возникает необходимость обновления знаний и актуализации профессиональных навыков перед выходом на работу женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет.

В связи с изложенным необходимо определить порядок предоставления на возмещение затрат работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, с учетом эффективности использования субсидии.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования.

Достижение показателей государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 348а (далее - государственная программа «Развитие рынка труда в Томской области») по мероприятию «Организация переобучения, повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости» путем:

1) возмещения затрат работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребёнком в возрасте до трёх лет;

2) содействие занятости женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребёнком в возрасте до трёх лет, путем организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования для приобретения новых и развития имеющихся знаний, компетенций и навыков.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проектом устанавливается Порядок предоставления субсидии на возмещение затрат работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребёнком в возрасте до трёх лет, в 2020 году.

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в период с 20.10.2019 по 29.11.2019 в рамках совещаний должностных лиц Департамента с участием областных государственных казенных учреждений центров занятости населения, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, работодателей в целях реализации мероприятия в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области».

Реализация мероприятия в 2020 году будет осуществляться в пределах доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований на 2020 – 2022 годы. Обоснование бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мероприятия, проводилось исходя из задач и расчетов, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1759 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения» (далее - Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1759), постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 1558 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения» и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» в части утверждения Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результата федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трёх лет», входящего в состав национального проекта «Демография», по организации переобучения и повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступили.**1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта.**

Ф.И.О.: Васильева Маргарита Александровна;

Должность: консультант комитета правового и кадрового обеспечения Департамента труда и занятости населения Томской области

Тел.: 8(3822) 469388

Адрес электронной почты: vma@rabota.tomsk.ru

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта акта.

Высокая.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

Проект содержит положения, устанавливающие новые ограничения и обязанности при реализации права на возмещение затрат для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком принимаются предложения.

Начало: 11 декабря 2019 г.

Окончание: 15 января 2020 г.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы.

В связи с возникновением в отраслях экономики новых трендов и условий, которые определяют научно-технологическое и социально-экономическое развитие, а также формированием новых требований работодателей к уровню квалификации работников возникла необходимость принятия дополнительных мер по обеспечению занятости женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет.

На федеральном уровне в рамках федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» поставлена задача предоставить женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, возможность пройти необходимое переобучение, получить новые навыки, повысить свою квалификацию.

Для решения указанной задачи разработан и включен в государственную программу региональный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», содержащий мероприятия, аналогичные федеральному проекту.

Между Федеральной службой по труду и занятости и Администрацией Томской области заключено Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Томской области на переобучение и повышение квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости, между Федеральной службой по труду и занятости и Администрацией Томской области от 17.12.2019 № 150-09-2020-102.

В Законе Томской области от 25 декабря 2019 года № 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на 2021-2022 годы» определены бюджетные ассигнования на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет.

В этой связи, в целях реализации мероприятия требует решение вопрос переобучения, получения новых знаний и навыков, повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет.

В рамках данной задачи планируется в короткие сроки организовать переобучение, повышение квалификации не менее 301 женщины, находящейся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет.

Одним из мероприятий является профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет.

Для реализации указанного мероприятия необходимо определить порядок предоставления субсидии на возмещение затрат работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, с учетом эффективности использования субсидии.

Таким образом, проблемой, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, является отсутствие порядка предоставления субсидии на возмещение затрат

работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет.

Проект подготовлен в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 1558 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения» и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» в части утверждения Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результата федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трёх лет», входящего в состав национального проекта «Демография», по организации переобучения и повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости (Приложение № 30 к государственной программе Российской Федерации «Содействие занятости населения»).

Согласно проекту получателями субсидии являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность и состоящих на учете в налоговом органе на территории Томской области, в штате которых состоят женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребёнком в возрасте до трех лет (далее – получатели субсидии).

Проектом установлены требования к получателям субсидии, которым они должны соответствовать. Такие требования определены в соответствии с ч. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг». Согласно проекту период обучения составит не более 3 месяцев, стоимость обучения одного работника за курс обучения - не более 46,3 тыс. рублей.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

По данным баланса трудовых ресурсов в экономике Томской области в 2018 году были заняты 508,7 тыс. человек, из них работающие граждане, выходящие за пределы трудоспособного возраста, составляли 35,7 тыс. человек (7,0%), иностранные трудовые мигранты – 7,3 тыс. человек (1,4%).

В организациях Томской области трудились 315,0 тыс. человек.

В 2019 году в органы службы занятости населения Томской области за содействием в поиске подходящей работы обратились 27,6 тыс. человек, в том числе 2736 женщины, имеющие детей в возрасте 0-6 лет (9,9%), их них 226 человек – это женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трёх лет.

На 01.01.2020 в центрах занятости населения Томской области зарегистрированы 6890 граждан, в том числе 813 женщин (11,8%), имеющих детей в возрасте до 6 лет, из них 3 женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком. К профессиональному обучению, дополнительному профессиональному образованию с целью повышения профессиональной мобильности и конкурентоспособности на рынке труда за 2019 год приступила 221 женщина, находящаяся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трёх лет.

По оценке Департамента, численность ищущих работу граждан в 2019 - 2020 годах будет увеличиваться и стабилизируется на уровне 28 тыс. человек в 2021 году. Доля женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих

детей дошкольного возраста и не состоявших в трудовых отношениях, от обратившихся в поиске подходящей работы в 2019 - 2021 годах составит не менее 300 человек или 1,1%.

В связи с проводимой технической и технологической модернизацией производств в экономике региона вопрос о переподготовке граждан с целью повышения их квалификации становится наиболее актуальным. Обновление знаний и навыков перед выходом на работу женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, необходимо также в связи с повышением требований к уровню их квалификации и необходимостью освоения новых способов решения профессиональных задач.

В этих условиях целесообразна реализация мероприятия по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, состоящих в трудовых отношениях, за счет средств федерального бюджета и бюджета Томской области.

Оказание целевой поддержки занятости женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, путем организации их обучения позволит как повысить качество рабочей силы, так и их конкурентоспособность на рынке труда, а также защитит их права и интересы, повысит благосостояние и социальное благополучие.

Реализация указанного мероприятия создаст экономические и социальные условия, обеспечивающие недопущение дискриминации работников данной категории, недопущение увеличения количества таких работников, уволенных в результате сокращения численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя, на территории Томской области, и будет способствовать продолжению указанными работниками трудовой деятельности на прежних рабочих местах в соответствии с их пожеланиями, профессиональными навыками и возможностями.

В рамках государственной программой «Развитие рынка труда в Томской области» (далее - государственная программа), утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 348а «Об утверждении государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области», в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете, в 2020 году запланирована реализация мероприятия «Организация переобучения, повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости» (далее – мероприятие).

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка.

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются:

1) женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, состоящие в трудовых отношениях с работодателями, – 60 человек, а всего по мероприятию 301 человек в 2020 году (с учетом женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости);

2) работодатели из числа юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность и состоящих на учете в налоговом органе на территории Томской области, в штате которых состоят женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребёнком в возрасте до трех лет, всего не более 60 работодателей в 2020 году.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

Модернизация предприятий, увеличение количества рабочих мест с высокими требованиями к уровню квалификации работников, освоение новых способов решения профессиональных задач обуславливает потребность работодателей повысить квалификацию персонала.

В связи с длительным отсутствием на рабочем месте женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, снижается актуальность имеющихся у них знаний и навыков, что может повлечь за собой неудовлетворение со стороны работодателя качеством рабочей силы и как следствие – увольнение работников данной категории.

Вследствие этого возникает необходимость обновления знаний и актуализации профессиональных навыков перед выходом на работу женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, растет спрос на услуги опережающего профессионального обучения и дополнительного профессионального образования данной категории работников.

Увольнение граждан в свою очередь приводит к снижению уровня их благосостояния по сравнению с уровнем благосостояния среднестатистического жителя Томской области, работающего гражданина.

Сохранение занятости женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, после выхода из отпуска на работу позволит повысить их среднедушевой доход, а также будет способствовать повышению их самооценки и востребованности в обществе.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Причинами возникновения проблемы являются:

1) несоответствие квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, требованиям работодателей в связи с повышением требований к уровню квалификации работников, освоению новых способов решения профессиональных задач;

2) возникновение необходимости проведения профессионального обучения женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, или получения ими дополнительного профессионального образования (далее – обучение) за счет средств работодателей в связи с несоответствием квалификации таких работников возрастающим требованиям работодателей.

Фактором, поддерживающим существование проблемы, является отсутствие правового регулирования, определяющего порядок предоставления субсидии на возмещение затрат работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, в 2020 году.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 1558 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения» и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результата федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трёх лет», входящего в состав национального проекта «Демография», по организации переобучения и повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости.

Из федерального бюджета бюджету Томской области выделены денежные средства на реализацию мероприятия в рамках государственной программы, о чем заключено Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Томской области на переобучение и повышение квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в

возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости, между Федеральной службой по труду и занятости и Администрацией Томской области от 17.12.2019 № 150-09-2020-102.

Возмещение работодателям затрат, связанных с реализацией указанного мероприятия, будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете для Департамента (за счет средств федерального и областного бюджетов, Закон Томской области от 25 декабря 2020 года № 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»).

Без участия государства реализация регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» в части исполнения мероприятия невозможно.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

В связи с принятием федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трёх лет», входящего в состав национального проекта «Демография», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 1558 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения» и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» в целях организации переобучения и повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости, в рамках реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результата федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трёх лет», входящего в состав национального проекта «Демография», субъектами Российской Федерации внесены (вносятся) изменения в законы об областном бюджете на текущий год и плановый период, государственные программы, предусматривающие реализацию мероприятий по переобучению и повышению квалификации указанной категории женщин (Тюменская, Костромская, Волгоградская, Новгородская, Тверская, Ульяновская области, Чувашская Республика и др.), а также разрабатываются нормативные правовые акты аналогичные проекту.

2.8. Иная информация о проблеме. Отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Цель: Достижение показателей государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» по мероприятию «Организация переобучения, повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости»	до 31.12.2020 в соответствии с требованиями и сроками, определенными Проектом	31.12.2020 (за год)

3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3 настоящего сводного отчета)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов в 2020 году
Цель: Достижение показателей государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» по мероприятию «Организация переобучения, повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости»	Численность прошедших переобучение и повышение квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей, человек	человек	60

3.2. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов.

Методы расчета индикатора достижения целей предлагаемого правового регулирования (Численность прошедших переобучение и повышение квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей, человек) - фактическое значение результата регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» по данным Отчета о достижении значений результатов регионального проекта.

Источник информации для расчетов – Департамент труда и занятости населения Томской области.

3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: не проводилась в связи с отсутствием затрат.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
<u>1 группа:</u> женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, состоящие в трудовых отношениях с работодателями	60 человек
<u>2 группа:</u> работодатели из числа юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность и состоящих на учете в налоговом органе на территории Томской области, в штате которых состоят женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребёнком в возрасте до трех лет	не более 60 участников

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Реализация проекта осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Томской области 25 декабря 2020 года № 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета не требуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
1) работодатели из числа юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность и состоящих на учете в налоговом органе на территории Томской области, в штате которых состоят женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребёнком в возрасте до трех лет	1) необходимость соответствия требованиям для получения субсидии; 2) предоставление документов для получения субсидии	1. Доходы:	
		1) получение доходов в виде возмещения затрат на оплату обучения женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет	из расчета: количество человек X на стоимость обучения одного работника из числа женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, но не более 46,3 тысяч рублей (курс не более 3-х месяцев)
		2) получение доходов вследствие повышения производительности труда после обучения женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет	не проводилась
2) женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребёнком в возрасте до трех лет, состоящие в трудовых отношениях с работодателями	отсутствуют	2. Расходы: возможны расходы при предоставлении документов для получения субсидии	рубли, не проводилась
		1. Доходы: увеличение доходов в связи увеличением продолжительности получения заработной платы, а также в связи с возможным повышением заработной платы после прохождения	рубли, не проводилась

		обучения.	
		2.Расходы отсутствуют.	

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

1. Работодатели из числа юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность и состоящих на учете в налоговом органе на территории Томской области, в штате которых состоят женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребёнком в возрасте до трех лет (далее – работодатели).

Выгоды:

непосредственное участие в переобучении, повышении квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет (в случае обучения у работодателя);

участие в переобучении, повышении квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет (в случае направления на обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность);

повышение квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет (качества рабочей силы) и, как следствие, повышение производительности труда и конкурентоспособности работодателя;

формирование благоприятной среды для женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, в коллективе;

возможность передачи работниками своего опыта работы (умений и навыков) большему количеству новых работников из числа женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также увеличение времени для передачи такого опыта.

Издержки: отсутствуют.

2. Женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребёнком в возрасте до трех лет, состоящие в трудовых отношениях с работодателями.

Выгоды:

возможность переобучения, повышения квалификации и, как следствие, получение новых знаний и компетенций;

возможность увеличения продолжительности занятости, а также сохранение занятости у работодателя, и продолжения осуществления трудовых прав наравне с другими работниками;

возможность самореализации;

повышение самооценки и своей востребованности в обществе;

увеличение коммуникаций, обмена опытом в процессе переобучения, повышения квалификации с работниками других работодателей.

Издержки: отсутствуют.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования.

Риски наступления неблагоприятных последствий в связи с принятием проекта отсутствуют.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1.Содержание варианта решения проблемы	<u>Принятие проекта постановления Администрации Томской области</u>	<u>Непринятие проекта постановления Администрации Томской области</u>

<p>8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)</p>	<p>Позволит предоставить государственную поддержку работодателям в виде субсидии на возмещение затрат на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, максимум 60 работодателям (в 2020 году).</p> <p>Работодатели при этом привлекут для участия в мероприятии 60 работников из числа женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет (в 2020 году), повысят им квалификацию и сохраняют рабочие места для данной категории работников.</p> <p>60 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет (в 2020 году), пройдут профессиональное обучение, получат дополнительное профессиональное образование.</p>	<p>Государственную поддержку работодатели не получают, их участие в мероприятиях не состоится.</p> <p>Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 60 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком (в 2020 году), не состоится.</p> <p>Существует риск уменьшения срока продолжительности занятости</p>
<p>8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</p>	<p>Работодатели (в 2020 году):</p> <p><u>- Доходы:</u></p> <p>1. <u>Получат доходы в виде субсидии в размере 2778 тыс.руб. (в совокупности по мероприятию - 18358,0 тыс. рублей) на обучение женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, - из расчета стоимости обучения одной женщины за курс обучения, но не более 46,3 тысяч рублей (всего курс не более 3-х месяцев).</u></p> <p>2. <u>Получат доходы вследствие повышения производительности труда после обучения женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, после выхода их из указанного отпуска.</u></p> <p><u>- Расходы возможны при предоставлении документов для получения субсидии.</u></p>	<p><u>У работодателей:</u></p> <p>1. Доходы отсутствуют.</p> <p>2. Расходы:</p> <p>1) возможны расходы при возникновении производственной необходимости в профессиональном обучении и дополнительном профессиональном образовании женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, и организации такого обучения;</p> <p>2) для предоставления документов для получения субсидии отсутствуют.</p>
	<p><u>Женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет.</u></p> <p>У женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, после профессионального обучения и дополнительного профессионального образования и выхода их из указанного отпуска увеличится продолжительность получения доходов в виде заработной платы, а также возможно увеличение заработной платы.</p>	<p><u>Женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет.</u></p> <p>Дополнительные расходы и доходы отсутствуют.</p>

8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы бюджета, предусмотренные в Законе Томской области от 25.12.2019 № 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», в размере <u>18358,0</u> тыс. рублей в совокупности (из них областной бюджет (3%) – 550,7 тыс. рублей, федеральный бюджет (97%) – 17807,3 тыс. рублей).	расходы и доходы отсутствуют
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Высокая. Работодатели получают субсидию на возмещение затрат в размере <u>2778 тыс.руб. (в 2020 году, в совокупности по мероприятию - 18358,0 тыс. рублей)</u> . Будет достигнута положительная динамика профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также сохранение их занятости. Показатели государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» по мероприятию «Организация переобучения, повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости» (в 2020 году – 60 человек, а в совокупности по мероприятию - 301 человек) будут достигнуты.	заявленные цели не будут достигнуты
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	не проводилась

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Реализация мероприятия осуществляется в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» и в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в Законе Томской области от 25.12.2019 № 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». Общая сумма бюджетных ассигнований – 18358,0 тыс. рублей (по всему мероприятию).

Мероприятие будет осуществляться за счет предоставления субсидии на возмещение затрат работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет. В рамках реализации проекта планируется участие до 60 работодателей (в 2020 году) из числа юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность и состоящих на учете в налоговом органе на территории Томской области, в штате которых состоят женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребёнком в возрасте до трех лет, которые привлекут для мероприятий 60 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком (в 2020 году).

Выбор оптимального варианта решения выявленной проблемы проводится по следующим критериям:

количество работодателей, привлекаемых к реализации мероприятия;
 количество женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, которые пройдут переобучение, повышение квалификации;
 содействие занятости женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет;
 издержки групп потенциальных адресатов, интересы которых затронуты регулированием;
 баланс выгод и издержек потенциальных адресатов, интересы которых затронуты регулированием.

При сравнении вариантов решения выявленной проблемы по указанным критериям, учитывая предоставление субсидии работодателям на возмещение затрат на выполнение мероприятия и заявленные цели правового регулирования, предпочтительным вариантом является Вариант 1.

Таким образом, предпочтительным вариантом является принятие представленного проекта.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

Проект постановления Администрации Томской области подготовлен в целях определения порядка предоставления в 2020 году субсидии на возмещение затрат работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, с учетом эффективности использования субсидии.

Реализация указанного мероприятия в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на 2020 - 2022 годы.

В 2020 году в рамках предоставления вышеназванной субсидии запланирована численность женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет – 60 человек, общая сумма бюджетных ассигнований – 2778 тыс. руб. (в совокупности по мероприятию - 18358,0 тыс. рублей).

Размер субсидии на возмещение затрат работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, предоставляемой получателю субсидии, определяется как произведение численности женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, прошедших обучение в текущем году, на стоимость обучения одного работника из числа женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, за курс обучения (не более 3-х месяцев), но не более 46,3 тысячи рублей.

Проектом предусмотрено, что субсидия предоставляется работодателям на обучение в 2020 году женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, с которыми заключены договоры на обучение, либо в своем специализированном структурном образовательном подразделении при условии наличия лицензии на осуществление образовательной деятельности.

Получателями субсидии являются работодатели из числа юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность и состоящих на учете в налоговом органе на территории Томской области, в штате которых состоят женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребёнком в возрасте до трех лет.

К получателям субсидии устанавливаются следующие требования, которым они должны соответствовать:

1) не иметь неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, на дату, указанную в справке об отсутствии

неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, предоставленной в соответствии с подпунктом 2) пункта 8 Порядка (утверждаемого проектом);

2) не иметь просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом Томской области, а также просроченной (неурегулированной) задолженности по данным обязательствам перед Томской областью на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора о предоставлении субсидии на возмещение затрат (далее - договор о предоставлении субсидии);

3) не находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении их не должна быть введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации (юридические лица), не должна быть прекращена деятельность в качестве индивидуального предпринимателя (индивидуальные предприниматели) на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора о предоставлении субсидии;

4) не являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов, на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора о предоставлении субсидии;

5) не получать средства из областного бюджета на основании иных нормативных правовых актов на цель, указанную в пункте 2 настоящего Порядка, на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора о предоставлении субсидии.

Также Проектом устанавливаются условия и порядок предоставления субсидии, требования к отчетности, требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, цели и порядка предоставления субсидии, ответственность за их нарушение.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

В отсрочке вступления в силу нормативного правового акта нет необходимости.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта.

Февраль 2020 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: есть (нет) (с обоснованием необходимости).

Нет.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: есть (нет).

Нет.

Начальник Департамента

Грузных Светлана Николаевна
(фамилия, имя, отчество)


(подпись)

