

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик.

Департамент труда и занятости населения Томской области (далее - Департамент).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта.

Приказ Департамента труда и занятости населения Томской области «Об утверждении Порядка организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста, обратившихся в органы службы занятости населения» (далее - проект).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта (правового регулирования).

Апрель 2019 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

В настоящее время, в связи с повышением пенсионного возраста, возникла необходимость принятия дополнительных мер по обеспечению занятости лиц предпенсионного возраста.

Реализация дополнительных мер обусловлена возникновением в отраслях экономики новых трендов и условий, которые определяют и будут определять в дальнейшем научно-технологическое и социально-экономическое развитие, а также формировать новые требования работодателей к уровню квалификации работников.

На федеральном уровне поставлена задача предоставить лицам предпенсионного возраста возможность пройти необходимое переобучение, получить новые навыки, повысить свою квалификацию.

В условиях увеличения количества рабочих мест с высокими требованиями к уровню квалификации работников, освоения новых способов решения профессиональных задач возникает необходимость обновления знаний и навыков, реализуемых в современных технологичных сферах деятельности, граждан предпенсионного возраста.

В связи с изложенным, необходимо определить порядок организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста, обратившихся в органы службы занятости населения из числа:

граждан, обратившихся в центры занятости населения за содействием в поиске подходящей работы;

граждан, состоящих в трудовых отношениях.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия проект будет рассматриваться в части определения порядка организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предпенсионного возраста, состоящих в трудовых отношениях, с целью приобретения или развития имеющихся знаний, компетенций и навыков, необходимых для сохранения их занятости.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования.

Достижение показателей государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 10.12.2014 № 478а (далее - государственная программа «Развитие рынка труда в Томской области») по задаче - сохранение занятости граждан предпенсионного возраста (по основному мероприятию «Региональный проект «Старшее поколение») путем организации профессионального обучения

и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста, обратившихся в органы службы занятости населения.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проектом устанавливается Порядок организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста, обратившихся в органы службы занятости населения.

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в период с 09.01.2019 по 25.01.2019 в рамках совещаний должностных лиц Департамента с участием областных государственных казенных учреждений центров занятости населения, работодателей в целях реализации мероприятия в сфере занятости населения Томской области, указанного в пункте 1.5 настоящего сводного отчета (далее – мероприятие), в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области».

Реализация мероприятия в 2019 году будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на соответствующий финансовый год. Обоснование бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мероприятия, проводилось исходя из задач и расчетов, определенных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1759 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения» (далее - Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1759).

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступили.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта.

Ф.И.О.: Зубкова Екатерина Владимировна;

Должность: главный специалист комитета содействия занятости Департамента труда и занятости населения Томской области

Тел.: 8(3822) 469391

Адрес электронной почты: zev@rabota.tomsk.ru

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта акта.

Высокая.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

Проект содержит положения, устанавливающие новые ограничения и обязанности при реализации права на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предпенсионного возраста для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком принимаются предложения.

Начало: 5 февраля 2019 г.

Окончание: 4 марта 2019 г.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы.

В связи с повышением с 2019 года пенсионного возраста граждан, возникла необходимость принятия дополнительных мер по обеспечению занятости лиц предпенсионного возраста.

Реализация дополнительных мер обусловлена возникновением в отраслях экономики новых трендов и условий, которые определяют и будут определять в дальнейшем научно-технологическое и социально-экономическое развитие, а также формировать новые требования работодателей к уровню квалификации работников.

На федеральном уровне поставлена задача предоставить лицам предпенсионного возраста возможность пройти необходимое переобучение, получить новые навыки, повысить свою квалификацию.

В условиях увеличения количества рабочих мест с высокими требованиями к уровню квалификации работников, освоения новых способов решения профессиональных задач возникает необходимость обновления знаний и навыков, реализуемых в современных технологичных сферах деятельности, работников предпенсионного возраста.

В связи с изложенным, в настоящее время в сфере занятости требуют решения вопросы, связанные с переобучением, получением новых знаний и навыков, повышением квалификации работников предпенсионного возраста с целью сохранения занятости работников предпенсионного возраста на прежних рабочих местах; организацией профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предпенсионного возраста.

В Законе Томской области от 29 декабря 2018 года № 151-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» определены бюджетные ассигнования на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста в рамках реализации проекта «Старшее поколение».

В этой связи, в целях реализации мероприятия «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста», предусмотренного государственной программой «Развитие рынка труда в Томской области», необходимо утвердить порядок организации профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста на территории Томской области в 2019 году.

Таким образом, проблемой, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, является отсутствие порядка организации профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста, обратившихся в органы службы занятости населения, на территории Томской области.

Проект подготовлен в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1759, в части утверждения Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» и Специальной программой профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста на период до 2024 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 3025-р.

Согласно проекту право на обучение имеют лица предпенсионного возраста, в том числе состоящие в трудовых отношениях с работодателем (далее - работники).

Проектом определены механизм организации обучения работников, процедура направления работников на обучение.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Федеральным законом от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» предусмотрено поэтапное повышение пенсионного возраста граждан в период 2019 - 2028 годов. Пенсионный возраст для мужчин составляет 65 лет, для женщин - 60 лет.

При этом, начиная с 2019 года, лицами предпенсионного возраста будут считаться граждане в течение пяти лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно.

В условиях повышения пенсионного возраста и увеличения периода для определения предпенсионного возраста значительно возрастет число лиц предпенсионного возраста.

Согласно прогнозу Томскстата ежегодно до 2024 года численность граждан предпенсионного возраста в Томской области будет увеличиваться на 13,2 тыс. человек.

В 2018 году в органы службы занятости населения Томской области за содействием в поиске подходящей работы обратились 26,6 тыс. человек, в том числе 2,2 тыс. человек (8,4%) составили женщины в возрасте 50-54 лет и мужчины в возрасте 55-59 лет.

Услуги по профессиональному и дополнительному профессиональному образованию с целью повышения профессиональной мобильности и конкурентоспособности на рынке труда в 2018 году получили 1882 безработных гражданина, из них 113 человек (6%) - женщины в возрасте 50-54 лет и мужчины в возрасте 55-59 лет.

По оценке Департамента, учитывая риски, связанные с применением новых пенсионных правил, численность ищущих работу граждан в 2019 - 2020 годы будет увеличиваться и стабилизируется на уровне 28 тыс. человек в 2021 году. Доля граждан предпенсионного возраста от обратившихся в поиске подходящей работы в 2019 - 2021 годах вырастет до 9 - 10% или до 2,5 - 2,8 тыс. человек.

В связи с проводимой технической и технологической модернизацией производств в экономике региона вопрос о переподготовке граждан предпенсионного возраста с целью повышения их квалификации становится наиболее актуальным.

В этих условиях целесообразна реализация мероприятия «профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование лиц предпенсионного возраста» за счет средств бюджета Томской области.

Реализация указанного мероприятия позволит повысить конкурентоспособность на рынке труда работников предпенсионного возраста, а также защитит их права и интересы, повысит благосостояние и социальное благополучие, создаст условия для активного участия в жизни общества.

Обновление знаний и навыков работников предпенсионного возраста необходимо также в связи с повышением требований к уровню их квалификации и необходимостью освоения новых способов решения профессиональных задач.

Реализация указанного мероприятия, в том числе, создаст экономические и социальные условия, обеспечивающие недопущение дискриминации работников предпенсионного возраста, недопущение увеличения количества таких работников, уволенных в результате сокращения численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя, на территории Томской области, и будет способствовать продолжению указанными работниками трудовой деятельности на прежних рабочих местах в соответствии с их пожеланиями, профессиональными навыками и физическими возможностями.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка.

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются:

1) работники предпенсионного возраста - граждане в течение 5 лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно, состоящие в трудовых отношениях с работодателем (далее - работники предпенсионного возраста), - всего 290 человек;

2) работодатели, указанные в статье 20 Трудового кодекса Российской Федерации, зарегистрированные на территории Томской области (далее – работодатели), всего – не более 290 работодателей.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

По данным Государственного учреждения – отделения Пенсионного Фонда Российской Федерации по Томской области в 2019 году к категории граждан предпенсионного возраста будут относиться 46,3 тыс. человек, из них состоят в трудовых отношениях - 21,7 тыс. человек; не работают – 24,6 тыс. человек. В условиях повышения пенсионного возраста и увеличения периода для определения предпенсионного возраста число лиц предпенсионного возраста будет расти.

Отсутствие у работников предпенсионного возраста новых знаний и навыков, реализуемых в современных технологичных сферах деятельности, способствует неудовлетворению со стороны работодателя качеством работы данной категории граждан.

Вместе с тем обучение совершенно новым для граждан предпенсионного возраста навыкам, при достижении к указанному возрасту максимума своей профессиональной компетентности, не всегда целесообразно и удобно для самих указанных граждан.

Названные выше факторы способствуют увольнению работников предпенсионного возраста как по инициативе работодателя в случае сокращения численности или штата работников, так и по инициативе самих работников.

Увольнение граждан предпенсионного возраста в свою очередь приводит к снижению уровня их благосостояния по сравнению с уровнем благосостояния среднестатистического жителя Томской области, работающего гражданина предпенсионного возраста.

Сохранение занятости работников предпенсионного возраста позволит повысить среднедушевой доход таких граждан, а также будет способствовать повышению их самооценки и востребованности в обществе.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Причинами возникновения проблемы являются:

1) увеличение числа лиц предпенсионного возраста в связи с изменением федерального законодательства в части повышения пенсионного возраста и увеличения периода для определения предпенсионного возраста;

2) несоответствие квалификации работников предпенсионного возраста требованиям работодателей в связи с повышением требований к уровню квалификации работников, освоению новых способов решения профессиональных задач;

3) возникновение необходимости проведения профессионального обучения работников предпенсионного возраста или получения ими дополнительного профессионального образования (далее – обучение) в связи с несоответствием квалификации таких работников возрастающим требованиям работодателей.

Фактором, поддерживающим существование проблемы, является отсутствие правового регулирования, определяющего порядок организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста, обратившихся в органы службы занятости населения.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1759 утверждены Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного

профессионального образования лиц предпенсионного возраста в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография». Кроме того, распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 3025-р утверждена Специальная программа профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста на период до 2024 года.

Из федерального бюджета бюджету Томской области выделены денежные средства на реализацию мероприятия «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников из числа лиц предпенсионного возраста» в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области».

Реализация указанного мероприятия, будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете для Департамента (за счет средств федерального и областного бюджетов).

Без участия государства реализация регионального проекта «Старшее поколение» в части исполнения мероприятия «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников из числа лиц предпенсионного возраста» невозможно.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

Изменение федерального законодательства в части повышения пенсионного возраста и увеличения периода для определения предпенсионного возраста действует с 1 января 2019 года. С 30 декабря 2018 года внесены изменения в Государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения». Субъекты Российской Федерации разрабатывают аналогичные проекту нормативные правовые акты.

В настоящее время в некоторых субъектах Российской Федерации (Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Свердловская, Псковская, Омская, Волгоградская области, Приморский край) приняты следующие нормативные правовые акты:

1) постановление Правительства ХМАО - Югры от 06.02.2019 № 22-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 5 октября 2018 года № 343-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Поддержка занятости населения»;

2) постановление Правительства Свердловской области от 27.02.2019 № 138-ПП «Об утверждении Положения об организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста»;

3) приказ Комитета по труду и занятости Псковской области от 05.02.2019 № 35 «Об утверждении Порядка реализации мероприятия по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан (лиц) предпенсионного возраста»;

4) постановление Правительства Омской области от 30.01.2019 № 21-п «Об отдельных вопросах организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста»;

5) постановление Администрации Приморского края от 18.02.2019 № 103-па «Об организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста, проживающих на территории Приморского края»;

6) приказ комитета по труду и занятости населения Волгоградской области от 15.02.2019 № 56 «Об утверждении Порядка организации мероприятий по переобучению, повышению квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда в рамках федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» и мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография».

2.8. Иная информация о проблеме.
Отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Цель: Достижение показателей государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области», по задаче - сохранение занятости граждан предпенсионного возраста (по основному мероприятию «Региональный проект «Старшее поколение»)	до 31.12.2019 в соответствии с требованиями и сроками, определенными Проектом	ежемесячно, до 5 числа месяца следующего за отчетным

3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3 настоящего сводного отчета)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов в 2019 году
Цель: Достижение показателей государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» по задаче - сохранение занятости граждан предпенсионного возраста (по основному мероприятию «Региональный проект «Старшее поколение»)	1. Численность лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование.	человек	290
	2. Доля занятых в численности лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование.	%	85,0 (общий показатель по всем мероприятиям регионального проекта «Старшее поколение» государственной программы)

3.2. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов.

Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования следующие:

1) для индикатора № 1 (Численность лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование) - фактическое значение результата регионального проекта «Старшее поколение» по данным Отчета о достижении результатов предоставления иного межбюджетного трансферта;

2) для индикатора № 2 (Доля занятых в численности лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование):

$ДОЛЯ\ зан = (Чзан / Чпредп) \times 100\%$, где:

ДОЛЯ зан – доля занятых в численности лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование;

Чзан – численность занятых граждан предпенсионного возраста из числа лиц, прошедших обучение (нарастающим итогом);

Чпредп – численность граждан предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование, всего (нарастающим итогом).

Источники информации для расчетов – областные государственные казенные учреждения центры занятости населения (далее – центры занятости населения).

3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: не проводилась в связи с отсутствием затрат.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
<u>1 группа:</u> работодатели	не более 290 участников
<u>2 группа:</u> работники предпенсионного возраста	290 человек

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Реализация проекта осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2018 года № 151-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета не требуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
1) работодатели	1) необходимость соответствия требованиям, необходимым для участия в мероприятии и направлении заявки на обучение работников; 2) предоставление заявки на обучение работников	1. Доходы:	не проводилась
		получение доходов вследствие повышения производительности труда после обучения работников предпенсионного возраста	

		2. Расходы: отсутствуют	–
2) работники предпенсионного возраста	предоставление копии трудовой книжки, заявления о направлении на обучение; предъявление документов, удостоверяющих личность, профессиональную квалификацию (индивидуальную программу реабилитации или абилитации инвалида (далее – ИПРА) – для инвалидов)	1. Доходы: увеличение доходов в связи увеличением продолжительности получения заработной платы, а также в связи с возможным повышением заработной платы после прохождения обучения. 2. Расходы отсутствуют.	рубли, не проводилась

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

1. Работодатели.

Выгоды:

участие в получении работниками предпенсионного возраста профессионального обучения и дополнительного профессионального образования;

повышение квалификации работников предпенсионного возраста (качества рабочей силы) и, как следствие, повышение производительности труда и конкурентоспособности работодателя;

формирование благоприятной среды для работников предпенсионного возраста в коллективе;

возможность передачи работниками предпенсионного возраста своего опыта работы (умений и навыков) большему количеству новых работников, в том числе из числа молодежи, а также увеличение времени для передачи такого опыта.

формирование положительного имиджа работодателя, выполняющего социальную функцию в обществе.

Издержки: отсутствуют.

2. Работники предпенсионного возраста (в том числе работники, находящиеся под риском увольнения).

Выгоды:

возможность профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования и, как следствие, получение новых знаний и компетенций, повышение квалификации;

возможность увеличения продолжительности занятости, а также сохранение занятости у работодателя, и продолжения осуществления трудовых прав наравне с другими работниками (в том числе для работников, находящихся под риском увольнения);

возможность самореализации;

повышение самооценки и своей востребованности в обществе;

возможность передачи своего опыта работы большему количеству работников своего работодателя;

увеличение коммуникаций, обмена опытом в процессе профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования с работниками предпенсионного возраста других работодателей.

Издержки: отсутствуют.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования.

Риски наступления неблагоприятных последствий в связи с принятием проекта отсутствуют.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	<u>Принятие проекта постановления Администрации Томской области</u>	<u>Непринятие проекта постановления Администрации Томской области</u>
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	<p>Позволит направить на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников предпенсионного возраста максимум 290 работодателям (в 2019 году).</p> <p>Работодатели привлекут для участия в мероприятии 290 работников предпенсионного возраста, у которых повысится квалификация, сохранят рабочие места с квалифицированными работниками, получившими новые знания и компетенции (в 2019 году).</p> <p>290 работников предпенсионного возраста пройдут профессиональное обучение, получат дополнительное профессиональное образование и сохранят свою занятость у работодателя. Работодатели при этом сохраняют квалифицированных работников, получивших новые знания и компетенции</p>	<p>Участие в мероприятии максимум 290 работодателей не состоится.</p> <p>Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 290 работников предпенсионного возраста не состоится (в 2019 году).</p> <p>Существует риск уменьшения срока продолжительности занятости работников.</p>
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	<p><u>Работодатели (в 2019 году)</u> получают доходы вследствие повышения производительности труда после обучения работников предпенсионного возраста.</p>	<p><u>У работодателей:</u></p> <p>1. Доходы отсутствуют.</p> <p>2. Расходы: без участия органов службы занятости возможны расходы при возникновении производственной необходимости в профессиональном обучении или дополнительном профессиональном образовании своих работников предпенсионного возраста и самостоятельной организации такого обучения, получения указанного образования.</p>
	<p><u>Работники предпенсионного возраста.</u> У указанных работников после прохождения профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования, и сохранения занятости у работодателя увеличится продолжительность получения доходов в виде заработной платы, а также возможно увеличение заработной платы.</p>	

8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы бюджета, предусмотренные в Законе Томской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в размере 10199800,0 рублей (из них областной бюджет (5%) – 510000,0 рублей, федеральный бюджет (95%) - 9689800,0 рублей) в совокупности на обучение работников предпенсионного возраста и граждан предпенсионного возраста согласно проекту.	расходы и доходы отсутствуют
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Высокая. Будет достигнута положительная динамика профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предпенсионного возраста и сохранения занятости указанных граждан. Показатели государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» по задаче - сохранение занятости граждан предпенсионного возраста (по основному мероприятию «Региональный проект «Старшее поколение») будут достигнуты.	заявленные цели не будут достигнуты
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	не проводилась

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Реализация мероприятия «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста, обратившихся в органы службы занятости населения» осуществляется в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» и в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на 2019 год. Общая сумма бюджетных ассигнований – 10199800,0 рублей (в совокупности - обучение работников предпенсионного возраста и граждан предпенсионного возраста согласно проекту).

Указанное мероприятие в части обучения работников предпенсионного возраста будет осуществляться организациями, осуществляющими образовательную деятельность, посредством направления к ним на обучение работников предпенсионного возраста по заявкам работодателей. В рамках реализации проекта планируется участие до 290 работодателей Томской области, которые привлекут для участия в мероприятии 290 работников предпенсионного возраста.

Выбор оптимального варианта решения выявленной проблемы проводится по следующим критериям:

- количество работодателей, привлекаемых к реализации мероприятия;
- количество работников предпенсионного возраста, которые пройдут профессиональное обучение или получают дополнительное профессиональное образование;
- сохранение занятости работников предпенсионного возраста;
- издержки групп потенциальных адресатов, интересы которых затронуты регулированием;
- баланс выгод и издержек потенциальных адресатов, интересы которых затронуты регулированием.

При сравнении вариантов решения выявленной проблемы по указанным критериям, учитывая заявленные цели правового регулирования, предпочтительным вариантом является Вариант 1.

Таким образом, предпочтительным вариантом является принятие представленного проекта.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

Проект приказа Департамента труда и занятости населения Томской области подготовлен в целях определения порядка организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста, обратившихся в органы службы занятости населения, в целях сохранения занятости указанной категории граждан.

Реализация указанного мероприятия в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на 2019 год.

В 2019 году в рамках указанного мероприятия запланирована численность работников предпенсионного возраста – 290 человек, общая сумма бюджетных ассигнований – 10199800,0 рублей (в совокупности на обучение работников предпенсионного возраста и граждан предпенсионного возраста согласно проекту).

Продолжительность обучения устанавливается образовательным учреждением, но не может превышать 3 месяца.

В мероприятии участвуют работодатели, указанные в статье 20 Трудового кодекса Российской Федерации, зарегистрированные на территории Томской области.

Работодатели подают в центры занятости населения информацию о численности работников, нуждающихся в обучении, их профессиях, специальностях, уровне квалификации, а также о профессиях, специальностях, по которым планируется обучение работников, о видах и формах планируемого обучения.

Работник, в отношении которого работодатель предоставил в центр занятости населения вышеуказанную информацию, обращается в центр занятости населения по месту жительства, подает заявление о направлении на обучение, предоставляет заверенную работодателем копию трудовой книжки с отметкой о продолжении работы в настоящее время, согласие на обработку персональных данных и предъявляет документы: паспорт гражданина Российской Федерации или документ, его заменяющий; документы, удостоверяющие профессиональную квалификацию; ИПРА – для граждан, относящихся к категории инвалидов.

Центры занятости населения организуют обучение путем заключения трехсторонних договоров с работодателями и работниками о профессиональном обучении либо получении дополнительного профессионального образования. Указанный трехсторонний договор предусматривает условие о сохранении работодателем за работниками занятости до достижения работниками возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно, а также условие о возмещении затрат центру занятости населения; сроки предоставления работодателем в центр занятости населения документов, подтверждающих факт сохранения занятости работников, прошедших обучение.

Также проектом определены правила организации работы по обучению граждан, обратившихся в центры занятости населения за содействием в поиске подходящей работы, организации работы по обучению граждан предпенсионного возраста с организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

В отсрочке вступления в силу нормативного правового акта нет необходимости.

