

## Уведомление

### об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования

Настоящим Департамент инвестиций Томской области извещает о начале обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования и сборе предложений заинтересованных лиц.

Предложения принимаются по адресу: 634050, г.Томск, пл.Ленина, 14,

а также по адресу электронной почты: [lineitsceva@tomsk.gov.ru](mailto:lineitsceva@tomsk.gov.ru).

Сроки приема предложений: с 13 по 27 февраля 2015 года.

Место размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) подготовки проекта нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (полный электронный адрес): <http://tomsk.gov.ru/ru/otkrytyy-region/otsenka-reguliruyuschego-vozdeystviya#consult>.

Все поступившие предложения будут рассмотрены. Сводка предложений будет размещена на сайте <http://tomsk.gov.ru/ru/otkrytyy-region/otsenka-reguliruyuschego-vozdeystviya#consult> не позднее 03 марта 2015 года.

1. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Отсутствие нормативно-правового регулирования деятельности участников процесса присвоения и лишения статуса резидента промышленного парка в Томской области и ведения деятельности такого резидента на территории парка.

2. Цели предлагаемого правового регулирования:

Общая: повышение инвестиционной привлекательности Томской области посредством размещения индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами своих производств на территории промышленного парка.

Частная: определение порядка отбора юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на присвоение статуса резидента промышленного парка в Томской области, в том числе перечня документов, необходимых для рассмотрения претендента на присвоение статуса резидента; формы и порядка заключения, внесения изменений, расторжения соглашения о ведении деятельности на территории промышленного парка в Томской области.

3. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области: пункт 5 части 1 статьи 5, часть 1 статьи 8 Закона Томской области от 15.12.2014 № 182-ОЗ «О промышленных (индустриальных) парках Томской области».

4. Планируемый срок вступления в силу предлагаемого правового регулирования: апрель 2015 года.

5. Сведения о необходимости или отсутствии необходимости установления переходного периода: переходный период не требуется.

6. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

	Вариант 1	Вариант 2
6.1. Содержание варианта решения выявленной проблемы	<p>Принять нормативный правовой акт Томской области (подзаконный акт), содержащий:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- порядок присвоения (лишения) статуса резидента промышленного парка,</li> <li>- форму заявки на присвоение статуса резидента промышленного парка,</li> <li>- перечень документов и сведений, необходимых для принятия решения Координационным советом по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий (далее – Координационный совет),</li> <li>- сроки рассмотрения управляющей компанией представленных претендентом на статус резидента промышленного парка документов,</li> <li>- порядок заключения, внесения изменений и расторжения соглашения о ведении деятельности на территории промышленного парка,</li> <li>- форму соглашения о ведении деятельности на территории промышленного парка.</li> </ul>	<p>Закрепить необходимые положения в региональном законе, например, Закон Воронежской области от 17.10.2012 № 113-ОЗ «О промышленных парках в Воронежской области»</p>
6.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	20-25 претендентов на присвоение статуса резидента промышленного парка в Томской области	Не определено
6.3. Оценка дополнительных расходов	Дополнительные расходы отсутствуют	Не определено

(доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с его введением		
6.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	В соответствии с частью 2 статьи 9 Закона Томской области от 15.12.2014 № 182-ОЗ «О промышленных (индустриальных) парках Томской области» государственная поддержка резидентов промышленных парков осуществляется в соответствии с Законом Томской области от 18.03.2003 № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области», Законом Томской области от 18.03.2003 № 30-ОЗ «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области» в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на соответствующие цели законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.	Не определено
6.5. Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Увеличение налоговой базы за счет размещения производств резидентов в промышленных парках в Томской области.	Увеличение налоговой базы за счет размещения производств резидентов в промышленных парках в Воронежской области.
6.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не определено

6.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта предлагаемого правового регулирования выявленной проблемы:  
вариант 1

В соответствии с Законом Томской области от 15.12.2014 № 182-ОЗ «О промышленных (индустриальных) парках Томской области» требуется определение Администрацией Томской области порядка присвоения (отказа в присвоении) и лишения статуса резидента промышленного парка в Томской области. Учитывая отсутствие правового регулирования отношений в указанной сфере, возможна потребуется оперативная корректировка правового акта, который планируется к утверждению вследствие принятия рассматриваемой концепции. В данном случае внесение изменений в постановление Администрации Томской области предпочтительнее, чем внесение изменений в Закон Томской области в связи с регламентными процедурами, влияющими на время принятия документа.

7. Иная информация по решению разработчика, относящаяся к сведениям о подготовке идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования:

1) В целях присвоения статуса резидента промышленного парка юридические лица и индивидуальные предприниматели, претендующие на присвоение статуса промышленного парка, (далее – претенденты) направляют в управляющую компанию:

а) заявку на присвоение статуса резидента промышленного парка в Томской области (далее – промышленный парк) в соответствии с приложением к настоящему Порядку с приложением:

справки из налогового органа на территории Томской области о состоянии расчетов инициатора по налогам и сборам,

справок из Управления Пенсионного фонда Российской Федерации по Томской области, Томского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации о состоянии расчетов инициатора по страховым взносам,

документов, подтверждающих отсутствие кредиторской задолженности и убытков в течение 3 последних лет (если юридическое лицо (индивидуальный предприниматель) образовано менее 3 лет назад, то сведения предоставляются за соответствующий период со дня образования).

б) презентационные материалы по инвестиционному проекту, отражающие суть и основные характеристики проекта.

Срок рассмотрения документов управляющей компанией и передачи в Координационный совет для принятия решения мотивированного заключения не превышает 10 рабочих дней.

Процедура принятия решения Координационным советом определяется постановлением Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 27.05.2003 № 120 «О Координационном совете по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий».

2) Условиями, необходимыми для присвоения претенденту статуса резидента промышленного парка, являются:

1) наличие инвестиционного проекта, планируемого к реализации на территории промышленного парка и соответствующего специализации по видам экономической деятельности промышленного парка и предусматривающего:

а) создание новых рабочих мест, в том числе высокопроизводительных;

б) увеличение налогооблагаемой базы;

в) соответствие или превышение среднего уровня заработной платы работников претендента значению среднего уровня заработной платы в муниципальном образовании Томской области, в котором располагается промышленный парк, по соответствующему виду экономической деятельности, осуществляемой резидентом.

2) наличие земельного участка и технических условий на территории промышленного парка, необходимых для реализации инвестиционного проекта;

3) соответствие инвестиционного проекта экологическим ограничениям, нормам и правилам деятельности на территории промышленного парка;

4) соответствие категории юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, определенной в качестве резидентов решением Координационного совета.

3) Статус резидента промышленного парка не может быть присвоен претенденту:

а) находящемуся в процессе ликвидации, реорганизации, за исключением проведения реорганизации в форме преобразования, или в процедуре, применяемой в деле о несостоятельности (банкротстве),

б) имеющему неурегулированную просроченную задолженность по заработной плате, по налогам и сборам, страховым взносам, иным обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации,

в) имеющему задолженность по оплате уставного капитала,

г) имеющему просроченную кредиторскую задолженность и убытки в течение 3 последних лет.

4) На основании решения Координационного совета о присвоении статуса резидента промышленного парка управляющая компания обеспечивает в течение 30 рабочих дней со дня получения соответствующего решения подписание четырехстороннего соглашения между Администрацией Томской области, органом местного самоуправления муниципального района (городского округа) Томской области, на территории которого создан (планируется создание) промышленного парка, управляющей компанией и резидентом о ведении деятельности на территории промышленного парка в Томской области.

5) Резидент промышленного парка обязуется в течение срока действия соглашения вести на территории промышленного парка деятельность и осуществлять инвестиции в объеме и сроки, предусмотренные соглашением.

6) Резидент не вправе передавать свои права и обязанности по соглашению третьему лицу.

7) Управляющая компания обязуется в срок, определенный в соглашении, обеспечить заключение с резидентом промышленного парка заключение договора аренды и (или) субаренды земельных участков, находящихся на территории промышленного парка, для ведения деятельности резидентом, предусмотренной соглашением.

К уведомлению прилагается перечень вопросов для участников публичных консультаций.

## ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ДЛЯ УЧАСТНИКОВ ПУБЛИЧНЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ

1. На решение какой проблемы направлено предлагаемое государственное регулирование? Актуальна ли данная проблема сегодня?

2. Насколько корректно разработчик обосновал необходимость государственного вмешательства? Насколько цель предлагаемого государственного регулирования соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено? Достигнет ли предлагаемое государственное регулирование тех целей, на которые оно направлено?

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для общества в целом)? Существуют ли иные варианты достижения заявленных целей государственного регулирования? Если да - выделите те из них, которые были бы менее затратны и/или более эффективны.

4. Какие, по Вашей оценке, субъекты предпринимательской и иной деятельности будут затронуты предлагаемым государственным регулированием (по видам субъектов, по отраслям, по количеству таких субъектов в районе или городе)?

5. Повлияет ли введение предлагаемого государственного регулирования на конкурентную среду в отрасли, будет ли способствовать необоснованному изменению расстановки сил в отрасли? Если да, то как? Приведите, по возможности, количественные оценки.

6. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов государственного регулирования, а также насколько понятно прописаны административные процедуры, реализуемые ответственными исполнительными органами государственной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные функции и полномочия? Считаете ли Вы, что предлагаемые нормы не соответствуют или противоречат иным действующим нормативным правовым актам? Если да, укажите такие нормы и нормативные правовые акты.

7. Существуют ли в предлагаемом государственном регулировании положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите обоснования по каждому указанному положению.

8. К каким последствиям может привести принятие нового государственного регулирования в части невозможности исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности? Приведите конкретные примеры.

9. Оцените издержки/упущенную выгоду (прямого, административного характера) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающие при введении предлагаемого регулирования.

Отдельно укажите временные издержки, которые понесут субъекты предпринимательской деятельности вследствие необходимости соблюдения административных процедур, предусмотренных проектом предлагаемого государственного регулирования. Какие из указанных издержек являются избыточными/бесполезными и почему? Если возможно, оцените затраты по выполнению вновь вводимых требований количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и прочее).

Какие могут возникнуть проблемы и трудности с контролем соблюдения требований и норм, вводимых данным нормативным актом?

Является ли предлагаемое государственное регулирование недискриминационным по отношению ко всем его адресатам, то есть все ли потенциальные адресаты государственного регулирования окажутся в одинаковых условиях после его введения? Предусмотрен ли в нем механизм защиты прав хозяйствующих субъектов? Существуют ли особенности при контроле соблюдения требований вновь вводимого государственного регулирования различными группами адресатов регулирования?

10. Иные предложения и замечания, которые целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия.