

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация:

1.1. *Разработчик* - Департамент инвестиций Томской области

1.2. *Вид и наименование проекта нормативного правового акта* – постановление Администрации Томской области «О присвоении и лишении статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области»

1.3. *Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта* – 05 марта 2015 года

1.4. *Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование*: Отсутствие нормативно-правового регулирования деятельности участников процесса присвоения и лишения статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области, а также систематического учета таких действий.

1.5. *Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования*:

Общая: повышение инвестиционной привлекательности Томской области посредством создания промышленных (индустриальных) парков.

Частная: определение условий, сроков и регламента работы исполнительных органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления муниципальных районов (городских) округов Томской области, инвесторов в ходе присвоения и лишения статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области, а также систематизация данных о промышленных (индустриальных) парках в Томской области и определение правил ведения реестра промышленных (индустриальных) парков в регионе.

1.6. *Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования*:

Проект постановления Администрации Томской области подготовлен в целях реализации частей 3, 8 статьи 3, части 2 статьи 11 Закона Томской области от 15.12.2014 № 182-ОЗ «О промышленных (индустриальных) парках Томской области» (далее – Закон) и направлен на регулирование отношений в рамках процедур присвоения (лишения) статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области, ведения соответствующего реестра, в части утверждения:

1) Порядка присвоения (лишения) статуса промышленного индустриального парка, определяющего:

а) условия присвоения (лишения) статуса промышленного (индустриального) парка,

б) форму заявки на присвоение статуса промышленного (индустриального) парка,

в) перечень документов и сведений, необходимых для принятия решения Координационным советом по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий (далее – Координационный совет),

г) сроки рассмотрения уполномоченным органом (Департаментом инвестиций Томской области) совместно с заинтересованными органами государственной власти Томской области, органами местного самоуправления Томской области документов, представленных инициатором в Координационный совет для присвоения (лишения) статуса промышленного (индустриального) парка,

д) упрощенный порядок для промышленных парков, проектирование и/ или строительство которого начато до вступления в силу Закона и реализуется в соответствии с государственными программами Томской области и/ или муниципальными программами,

е) срок подготовки правового акта о включении промышленного парка, проектирование и/ или строительство которого начато до вступления в силу Закона и реализуется в соответствии с государственными программами Томской области и/ или муниципальными программами, в реестр промышленных (индустриальных) парков (далее – Реестр),

2) Порядка ведения Реестра, определяющего:

а) держателя Реестра – Департамент инвестиций Томской области,

б) форму Реестра,

в) перечень изменений, которые могут вноситься в Реестр,

г) основания исключения промышленного (индустриального) парка из Реестра,

д) обязательство держателя Реестра публиковать актуальную версию Реестра на

инвестиционном портале Томской области (<http://www.investintomsk.ru>) в разделе «инвестиционные возможности» в течение 3 рабочих дней с момента внесения изменений,

е) процедуру и срок предоставления выписки из Реестра.

1.7. *Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования* – 03-17 февраля 2015 года

1.8. *Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования* – не поступили

1.9. *Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (фамилия, имя, отчество, должность, телефон, адрес электронной почты):* Линеицева Юлия Анатольевна, заместитель председателя комитета государственной поддержки инвестиционной деятельности и сопровождения инвестиционных проектов, тел. (3822) 517-736, lineitsceva@tomsk.gov.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

2.1. *Формулировка проблемы:* Отсутствие нормативно-правового регулирования деятельности участников процесса присвоения и лишения статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области, а также систематического учета таких действий. В соответствии с Законом требуется принятие порядка присвоения и лишения статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области (часть 3 статьи 3, часть 2 статьи 11 Закона).

2.2. *Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:* Ранее вышеуказанная деятельность не регулировалась в связи отсутствием необходимости – промышленный (индустриальный) парк в г.Томске в процессе строительства.

2.3. *Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:* Отсутствуют.

2.4. *Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:* Отсутствие нормативно-правового регулирования процедур присвоения и лишения статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области влечет неурегулированность действий, ответственности и обязанностей заинтересованных лиц в ходе реализации проектов по строительству и развитию промышленных (индустриальных) парков в Томской области, в частности строящегося промышленного (индустриального) парка в г.Томске.

2.5. *Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:* Реализация проекта «Создание и развитие промышленного (индустриального) парка в г.Томске» (далее – Проект).

2.6. *Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:* Реализация Проекта за счет бюджетных средств.

2.7. *Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:*

1) Закрепление процедур присвоения и лишения статуса индустриального (промышленного) парка в региональном законодательстве - Закон Оренбургской области от 06.05.2014 № 2283/669-V-03 «Об индустриальных (промышленных) парках Оренбургской области»;

2) Закрепление процедур присвоения и лишения статуса промышленного парка в региональном нормативном правовом акте – постановление Главы Администрации (Губернатора) Краснодарского края от 25.04.2014 № 397 «О механизме создания и функционирования промышленных парков на территории Краснодарского края».

2.8. *Иная информация о проблеме:* Отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения:

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Цель № 1 - Определение условий, сроков и регламента работы исполнительных органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления муниципальных районов (городских) округов Томской области, инвесторов в ходе присвоения и лишения статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области	Апрель 2015 года	Раз в три года
Цель № 2 - Систематизация данных о промышленных (индустриальных) парках в Томской области и определение правил ведения Реестра	Апрель 2015 года	Раз в три года

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3.1)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Цель № 1	1.1 – Присвоен статус промышленного (индустриального) парка в Томской области	Ед.	1
Цель № 2	2.1 – Внесение записи в Реестр	Ед.	1

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: Ведомственная информация уполномоченного органа в соответствии с частью 8 статьи 2 Закона и держателя Реестра.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: Отсутствуют

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа 1 - Инициаторы присвоения статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области	1-2

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: Отсутствуют.

6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Группа 1	Инвесторы, состоящие на учете в налоговых органах Российской Федерации на территории Томской области (пп.3 п.3 Порядка присвоения и лишения статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области)	Расходы отсутствуют	-

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

1) Софинансирование строительства инфраструктуры промышленного (индустриального) парка за счет средств федерального бюджета в размере 95% от общей сметной стоимости в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2014 № 1605 «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектам Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства»;

2) Возмещение затрат на создание инфраструктуры промышленного (индустриального) парка за счет налоговых отчислений резидентов такого парка в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.10.2014 № 1119 «Об отборе субъектов Российской Федерации, имеющих право на получение государственной поддержки в форме субсидий на возмещение затрат на создание инфраструктуры индустриальных парков и технопарков»;

3) Возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на строительство инфраструктуры промышленных (индустриальных) парков, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.09.2014 № 916 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» в 2013 - 2016 годах на капитальное строительство объектов инфраструктуры и промышленности индустриальных парков в рамках подпрограммы «Индустриальные парки» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: Отсутствуют.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Принять нормативный правовой акт Томской области (подзаконный акт), содержащий: - условия присвоения (лишения) статуса промышленного (индустриального) парка, - форму заявки на присвоение статуса промышленного (индустриального) парка, - перечень документов и сведений, необходимых для принятия решения Координационным советом по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий (далее – Координационный совет), - сроки рассмотрения уполномоченным органом (Департаментом инвестиций Томской области) совместно с заинтересованными органами государственной власти Томской области, органами местного самоуправления Томской области документов, представленных инициатором в Координационный совет для присвоения (лишения) статуса промышленного (индустриального) парка.	Закрепить необходимые положения в региональном законе, например, Закон Оренбургской области от 06.05.2014 № 2283/669-V-O3 «Об индустриальных (промышленных) парках Оренбургской области».
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	1-2 инициатора присвоения статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области	Не определено
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы отсутствуют	Не определено

8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	В соответствии с частью 1 статьи 9 Закона государственная поддержка на создание и развитие промышленных (индустриальных) парков осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на соответствующие цели законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.	Не определено
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Увеличение налоговой базы за счет привлечения резидентов в промышленные (индустриальные) парки в Томской области.	Увеличение налоговой базы за счет привлечения резидентов в промышленные (индустриальные) парки в Оренбургской области.
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не определено

8.7. *Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:* В соответствии с Законом требуется определение Администрацией Томской области порядка присвоения (отказа в присвоении) и лишения статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области. Учитывая отсутствие правового регулирования отношений в указанной сфере, возможно потребуются оперативная корректировка нормативного правового акта в ходе его применения, который планируется к утверждению вследствие принятия настоящего проекта. В данном случае внесение изменений в постановление Администрации Томской области предпочтительнее, чем внесение изменений в Закон в связи с регламентными процедурами, влияющими на время принятия документа

8.8. *Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:* Изложено в п. 1.6 настоящего сводного отчета.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

9.1. *Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:* См. п. 1.3 настоящего сводного отчета.

9.2. *Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования:* Согласно части 2 статьи 11 Закона присвоение статуса промышленным (индустриальным) паркам, проектирование и (или) строительство которых начато до вступления в силу указанного закона и реализуется в соответствии с государственными программами Томской области и (или) муниципальными программами, осуществляется по отдельному порядку. Таким образом, переходный период не требуется.

9.3. *Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:* нет.

ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ДЛЯ УЧАСТНИКОВ ПУБЛИЧНЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ

1. На решение какой проблемы направлено предлагаемое государственное регулирование? Актуальна ли данная проблема сегодня?

2. Насколько корректно разработчик обосновал необходимость государственного вмешательства? Насколько цель предлагаемого государственного регулирования соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено? Достигнет ли предлагаемое государственное регулирование тех целей, на которые оно направлено?

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для общества в целом)? Существуют ли иные варианты достижения заявленных целей государственного регулирования? Если да - выделите те из них, которые были бы менее затратны и/или более эффективны.

4. Какие, по Вашей оценке, субъекты предпринимательской и иной деятельности будут затронуты предлагаемым государственным регулированием (по видам субъектов, по отраслям, по количеству таких субъектов в районе или городе)?

5. Повлияет ли введение предлагаемого государственного регулирования на конкурентную среду в отрасли, будет ли способствовать необоснованному изменению расстановки сил в отрасли? Если да, то как? Приведите, по возможности, количественные оценки.

6. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов государственного регулирования, а также насколько понятно прописаны административные процедуры, реализуемые ответственными исполнительными органами государственной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные функции и полномочия? Считаете ли Вы, что предлагаемые нормы не соответствуют или противоречат иным действующим нормативным правовым актам? Если да, укажите такие нормы и нормативные правовые акты.

7. Существуют ли в предлагаемом государственном регулировании положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите обоснования по каждому указанному положению.

8. К каким последствиям может привести принятие нового государственного регулирования в части невозможности исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности? Приведите конкретные примеры.

9. Оцените издержки/упущенную выгоду (прямого, административного характера) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающие при введении предлагаемого регулирования.

Отдельно укажите временные издержки, которые понесут субъекты предпринимательской деятельности вследствие необходимости соблюдения административных процедур, предусмотренных проектом предлагаемого государственного регулирования. Какие из указанных издержек являются избыточными/бесполезными и почему? Если возможно, оцените затраты по выполнению вновь вводимых требований количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и прочее).

Какие могут возникнуть проблемы и трудности с контролем соблюдения требований и норм, вводимых данным нормативным актом?

Является ли предлагаемое государственное регулирование недискриминационным по отношению ко всем его адресатам, то есть все ли потенциальные адресаты государственного регулирования окажутся в одинаковых условиях после его введения? Предусмотрен ли в нем механизм защиты прав хозяйствующих субъектов? Существуют ли особенности при контроле соблюдения требований вновь вводимого государственного регулирования различными группами адресатов регулирования?

10. Иные предложения и замечания, которые целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия.



АДМИНИСТРАЦИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

____.____.2015

№ ____

О присвоении и лишении статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области

Во исполнение частей 3, 8 статьи 3, части 2 статьи 11 Закона Томской области от 15.12.2014 № 182-ОЗ «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области» постановляю:

1. Утвердить Порядок присвоения и лишения статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области согласно Приложению № 1 к настоящему постановлению.

2. Утвердить Порядок ведения Реестра промышленных (индустриальных) парков в Томской области согласно Приложению № 2 к настоящему постановлению.

3. Департаменту инвестиций Томской области (Федченко) обеспечить ведение реестра промышленных (индустриальных) парков в Томской области и его опубликование на инвестиционном портале Томской области в соответствии с Порядком ведения реестра промышленных (индустриальных) парков в Томской области.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Томской области по инвестиционной политике и имущественным отношениям Гурдина Ю.М.

С.А.Жвачкин

Порядок присвоения и лишения статуса промышленного (индустриального)
парка в Томской области

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяет условия, сроки и регламент работы исполнительных органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления муниципальных районов (городских) округов Томской области, инвесторов в ходе присвоения (отказе в присвоении) и лишения статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области с определением специализации по видам экономической деятельности и категории юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, к которым относятся резиденты промышленного (индустриального) парка, а также присвоения статуса промышленного парка, проектирование и (или) строительство которого начато до вступления в силу Закона Томской области от 15.12.2014 № 182-ОЗ «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области» (далее – Закон) и реализуется в соответствии с государственными программами Томской области и (или) муниципальными программами.

2. Основные понятия, используемые в настоящем Порядке, применяются в том же значении, что и в Законе.

II. Присвоение статуса промышленного (индустриального) парка
в Томской области

3. Присвоение статуса промышленного (индустриального) парка могут инициировать (далее – инициаторы):

- 1) исполнительные органы государственной власти Томской области;
- 2) органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Томской области;
- 3) инвесторы, состоящие на учете в налоговых органах Российской Федерации на территории Томской области и обладающие правами на земельные участки, расположенные на территории Томской области.

4. В целях присвоения статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области (далее – промышленный (индустриальный) парк) инициаторы направляют в Координационный совет по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий (далее – Координационный совет) следующие документы:

- 1) заявка на присвоение статуса промышленного (индустриального) парка в соответствии с приложением 1 к настоящему Порядку, в которой

указываются:

- а) сведения об инициаторе;
 - б) сведения о земельном участке, на территории которого планируется размещение промышленного (индустриального) парка, в том числе: адрес, площадь, вид права на земельный (ые) участок (ки), категорию земель, вид разрешенного использования;
- 2) резюме проекта по созданию и/ или развитию промышленного (индустриального) парка, включающее:
- а) цель создания;
 - б) обоснование выбора места реализации проекта, в том числе с учетом площади участка, транспортной доступности и наличия существующего подключения или технических условий на подключение к сетям электро-, газо- и водоснабжения, водоотведения;
 - в) оценку объема затрат на создание объектов инфраструктуры промышленного (индустриального) парка и наличие финансовых средств;
 - г) срок строительства инфраструктуры промышленного (индустриального) парка;
 - д) планируемый срок действия промышленного (индустриального) парка;
 - е) специализацию по видам экономической деятельности;
 - ж) категории юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, к которым относятся резиденты;
- 3) оценку результативности и эффективности создания и/ или развития промышленного (индустриального) парка;
- и) сведения о способе управления промышленным (индустриальным) парком, в том числе предложение организации (юридического лица) в качестве управляющей компании;
- 3) план территории земельного участка, на котором планируется размещение промышленного (индустриального) парка, со схемой зонирования и застройки с пояснительной запиской, в которой указаны:
- общая площадь земельных участков, предназначенных для размещения производств резидентов;
 - общая площадь зданий (строений), предполагаемых к строительству, включая общую площадь зданий (строений), предполагаемых для размещения производств резидентов;
 - информация о наличии (потребности в наличии) и мощности объектов инженерного и транспортного назначения, коммуникаций газоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения, объектов связи и телекоммуникаций, варианты инфраструктурного обеспечения с учетом потребностей резидентов;
- 4) копии кадастрового (ых) паспорта (ов), правоустанавливающих и правоподтверждающих документов земельного (ых) участка (ов), на территории которого (ых) планируется создание или создан промышленный (индустриальный) парк;

5) выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, подтверждающие права на земельный (ые) участок (ки) и недвижимое имущество, расположенное на территории создаваемого или созданного промышленного (индустриального) парка;

б) бизнес-план создания и/ или развития промышленного (индустриального) парка в соответствии с приложением 2 к настоящему Порядку;

7) концепция создания и/ или развития промышленного (индустриального) парка, включающая в том числе:

а) определение целей и задач, целесообразности и предпосылок создания промышленного (индустриального) парка;

б) определение спроса на услуги промышленного (индустриального) парка;

в) обоснования основных показателей промышленного (индустриального) парка (включая обоснования характеристик земельных участков, объектов недвижимости, объектов инфраструктуры, специализации и зонирования территории промышленного (индустриального) парка, вида управления парком);

г) анализ потребностей потенциальных резидентов;

д) определение источников и условий финансирования создания и/ или развития промышленного (индустриального) парка;

е) оценку имеющихся и возможных рисков;

ж) оценку результативности и эффективности создания промышленного (индустриального) парка;

8) финансовая модель создания и/ или развития промышленного (индустриального) парка в соответствии с приложением 3 к настоящему Порядку;

9) копии предварительных и/ или заключенных соглашений (соглашений о намерениях) с резидентами промышленного (индустриального) парка;

10) перспективный план развития промышленного (индустриального) парка, включающий:

а) срок действия промышленного (индустриального) парка;

б) сведения об условиях ведения деятельности на территории промышленного (индустриального) парка;

в) перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - потенциальных резидентов с указанием наименования, руководителя, контактных данных, видов экономической деятельности, планируемых к осуществлению на территории промышленного (индустриального) парка;

г) количество создаваемых рабочих мест;

д) средний уровень заработной платы работников организаций потенциальных резидентов;

е) прогнозируемый объем инвестиций в основной капитал потенциальных резидентов;

ж) прогнозируемый объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет Томской области;

з) прогнозируемый объем отгружаемых товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг;

и) использование резервных территорий и мощностей (в случае наличия).

Для лиц, определенных в подпункте 3 пункта 3 настоящего Порядка, к сведениям об инициаторе прилагаются следующие документы:

1) справка из налогового органа на территории Томской области о состоянии расчетов инициатора по налогам и сборам;

2) справки из Управления Пенсионного фонда Российской Федерации по Томской области, Томского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации о состоянии расчетов инициатора по страховым взносам.

Инициатор вправе представить по собственной инициативе оригинал или нотариально заверенную копию выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) (далее – ЕГРЮЛ, ЕГРИЛ).

В случае если инициатор не представил выписку ЕГРЮЛ, ЕГРИП, уполномоченный орган самостоятельно истребует такую выписку в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

5. Документы, определенные в пункте 4 настоящего Порядка, подлежат обязательной регистрации уполномоченным органом, определенным в соответствии с пунктом 8 статьи 2 Закона, в течение 3 рабочих дней с даты поступления в Координационный совет.

6. Уполномоченный орган организует рассмотрение документов, определенных в пункте 4 настоящего Порядка, в течение 30 рабочих дней с момента регистрации документов:

1) с заинтересованными исполнительными органами государственной власти Томской области на предмет целесообразности и возможности присвоения статуса промышленного (индустриального) парка, соответствия цели создания промышленного (индустриального) парка Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2020 года (с прогнозом до 2025 года), утвержденной постановлением Государственной Думы Томской области от 27.10.2005 № 2539, положениям Закона;

2) с органами местного самоуправления Томской области, на территории которых планируется размещение или размещен промышленный (индустриальный) парк, на предмет соответствия схеме территориального планирования муниципального образования Томской области.

7. Срок рассмотрения и направления в уполномоченный орган мотивированного заключения заинтересованных исполнительных органов

государственной власти Томской области, органов местного самоуправления Томской области, на территории которых планируется размещение или размещен промышленный (индустриальный) парк, не может превышать 15 рабочих дней со дня поступления документов от уполномоченного органа.

8. На основании заключений заинтересованных исполнительных органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления Томской области, на территории которых планируется разместить или размещен промышленный (индустриальный) парк, уполномоченный орган готовит и направляет в Координационный совет обобщенное заключение о возможности присвоения или отказе в присвоении статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области.

9. Процедура принятия Координационным советом решения о присвоении или отказе в присвоении статуса промышленного (индустриального) парка определяется постановлением Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 27.05.2003 № 120 «О Координационном совете по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий» (далее – Положение о Координационном совете).

10. Решение об отказе в присвоении статуса промышленного (индустриального) парка принимается Координационным советом при наличии одного или более оснований:

1) непредставление документов, определенных в пункте 4 настоящего Порядка;

2) недостоверность сведений в документах, представленных в Координационный совет;

3) несоответствие документов, представленных в Координационный совет, документам, определенным в пункте 4 настоящего Порядка;

4) предоставление документов инициаторами, которые:

а) находятся в процессе ликвидации, реорганизации, за исключением проведения реорганизации в форме преобразования, или в процедуре, применяемой в деле о несостоятельности (банкротстве);

б) имеют неурегулированную просроченную задолженность по заработной плате, по налогам и сборам, страховым взносам, иным обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации;

в) имеют задолженность по оплате уставного капитала.

11. Статус промышленного (индустриального) парка присваивается на срок не более сорока девяти лет.

12. Решение о присвоении или отказе в присвоении статуса промышленного (индустриального) парка направляется Координационным советом в уполномоченный орган и инициатору в срок, определенный в абзаце 6 пункта 11 Положения о Координационном совете.

13. На основании решения Координационного совета о присвоении статуса промышленного (индустриального) парка уполномоченный орган готовит проект правового акта Администрации Томской области о внесении

промышленного (индустриального) парка в Реестр промышленных (индустриальных) парков в Томской области (далее – Реестр). В данном правовом акте определяется(ются) муниципальное(ые) образование(я) Томской области, на территории которого(ых) будет размещаться промышленный (индустриальный) парк, специализация промышленного (индустриального) парка по видам экономической деятельности и категории юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, к которым относятся резиденты промышленного (индустриального) парка.

14. В целях присвоения комплексу объектов недвижимости (земельный(ые) участок(ки), административные, производственные, складские и иные нежилые помещения) и инфраструктуры статуса промышленного парка в Томской области, проектирование и/или строительство которых начато до вступления в силу Закона и реализуется в соответствии с государственными программами Томской области и/ или муниципальными программами, инициаторы, определенные в подпунктах 1,2 пункта 3 настоящего Порядка, направляют в уполномоченный орган следующие документы:

1) заявку на присвоение статуса промышленного (индустриального) парка в соответствии с приложением к настоящему Порядку;

2) резюме проекта по созданию и/ или развитию промышленного (индустриального) парка в соответствии с подпунктом 2 пункта 4 настоящего Порядка.

15. Уполномоченный орган на основании документов, определенных в пункте 14 настоящего Порядка, в течение 15 рабочих дней со дня регистрации таких документов готовит проект правового акта Администрации Томской области о внесении промышленного парка в Реестр. В данном правовом акте определяется(ются) муниципальное(ые) образование(я) Томской области, на территории которого(ых) будет размещаться промышленный парк, специализация промышленного парка по видам экономической деятельности и категории юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, к которым относятся резиденты промышленного парка.

III. Лишение статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области

16. Лишение статуса промышленного (индустриального) парка и исключение из Реестра осуществляется в случае наличия одного или более оснований:

1) в течение трех лет со дня присвоения статуса промышленного (индустриального) парка не заключено ни одного соглашения с резидентами о ведении деятельности на территории промышленного (индустриального) парка в Томской области либо все ранее заключенные соглашения расторгнуты;

2) в течение трех лет подряд в промышленном (индустриальном) парке всеми его резидентами не осуществляется деятельность.

17. В целях лишения статуса промышленного (индустриального) парка инициаторы или уполномоченный орган направляют в Координационный совет документы, подтверждающие основания для лишения статуса промышленного (индустриального) парка.

18. Уполномоченный орган организует рассмотрение документов, определенных в пункте 16 настоящего Порядка, в течение 10 рабочих дней со дня регистрации документов или принятия решения уполномоченным органом о необходимости лишения статуса промышленного (индустриального) парка с заинтересованными исполнительными органами государственной власти Томской области, органами местного самоуправления Томской области, на территории которых размещен промышленный (индустриальный) парк, на предмет целесообразности лишения статуса промышленного (индустриального) парка.

19. Срок рассмотрения и направления в уполномоченный орган мотивированного заключения заинтересованных исполнительных органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления Томской области, на территории которых размещен промышленный (индустриальный) парк, не может превышать 5 рабочих дней со дня поступления документов от уполномоченного органа.

20. На основании заключений заинтересованных исполнительных органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления Томской области, на территории которых размещен промышленный (индустриальный) парк, уполномоченный орган готовит и направляет в Координационный совет обобщенное заключение о необходимости лишения статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области.

21. Решение о лишении статуса промышленного (индустриального) парка принимается Координационным советом и направляется в уполномоченный орган и инициатору в порядке и срок, определенные в Положении о Координационном совете.

22. На основании решения Координационного совета о лишении статуса промышленного (индустриального) парка уполномоченный орган готовит проект правового акта Администрации Томской области об исключении промышленного (индустриального) парка из Реестра.

Приложение 1
к Порядку присвоения и лишения статуса
промышленного (индустриального)
парка в Томской области

Заявка на присвоение статуса промышленного (индустриального) парка
в Томской области

*(наименование лица, инициирующего присвоение статуса промышленного
(индустриального) парка)*

зарегистрированное по адресу: _____

контактные данные:

почтовый адрес _____

телефон, факс _____

электронный адрес: _____

просит присвоить статус _____
(промышленный парк/ частный промышленный парк)

(указать наименование парка)

комплексу созданных и/ или планируемых к созданию в рамках

*(указать наименование государственной программы Томской области и/ или
муниципальной программы (при наличии))*

объектов недвижимости и инфраструктуры, размещенных и/ или
планируемых к размещению на земельном(ых) участке(ах) по адресу

имеющем(их) следующие характеристики:

площадь _____ га,

вид права _____

категория земель _____

вид разрешенного использования _____

Полноту и достоверность сведений и документов, предоставляемых в соответствии с пунктом 4 Порядка присвоения и лишения статуса промышленного (индустриального) парка, подтверждаю.

Приложение: документы на ___ л. в ___ экз.

«___» «_____» 201__ года

Руководитель _____ / _____
*(подпись) (Ф.И.О.)
(М.П.)*

Приложение 2
к Порядку присвоения и лишения статуса
промышленного (индустриального)
парка в Томской области

Требования к структуре бизнес-плана создания и/ или развития
промышленного (индустриального) парка в Томской области

Бизнес-план создания и/ или развития промышленного (индустриального) парка в Томской области должен включать следующие разделы:

- 1) краткое резюме проекта по созданию и/ или развитию промышленного (индустриального) парка,
- 2) описание проекта,
- 3) информация об основных участниках проекта,
- 4) описание услуг управляющей компании промышленного (индустриального) парка,
- 5) анализ рынка в сферах промышленного (индустриального) парка,
- 6) комплексная характеристика территории промышленного (индустриального) парка,
- 7) организационный план-график создания и/ или развития промышленного (индустриального) парка, включая производственный план,
- 8) маркетинговый план,
- 9) финансовый план,
- 10) анализ проектных рисков,
- 11) прогноз денежных потоков проекта,
- 12) расчет показателей экономической и бюджетной эффективности.

Приложение 3
к Порядку присвоения и лишения статуса
промышленного (индустриального)
парка в Томской области

Требования к финансовой модели создания и/ или развития промышленного
(индустриального) парка в Томской области

Финансовая модель создания и/ или развития промышленного (индустриального) парка в Томской области:

1) должна включать следующие разделы:

а) прогноз денежных потоков проекта с соблюдением следующих условий:

– срок прогнозирования должен составлять 10 лет, начиная с года подачи заявки на присвоение статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области (далее – заявка),

– необходимо использовать индексы-дефляторы,
– для индексации ставок арендной платы, цен продажи объектов недвижимости/земельных участков рекомендуется использовать прогнозируемые рыночные темпы роста цен на указанные объекты. При отсутствии такой информации необходимо привести расчет ретроспективных темпов роста указанных показателей за последние три года, предшествующие году подачи заявки, с указанием источников информации,

– для индексации тарифов на услуги организаций коммунального комплекса следует использовать прогнозные индексы на тарифы таких организаций, официально публикуемые Министерством экономического развития Российской Федерации в прогнозах социально-экономического развития. На период за пределами прогнозов Министерства экономического развития Российской Федерации следует использовать значение индекса последнего прогнозного года, по которому имеется прогноз Министерства экономического развития Российской Федерации;

б) расчет показателей экономической и бюджетной эффективности проекта, содержащий:

– расчет эффективности проекта,
– расчет WACC - средневзвешенной стоимости капитала,
– расчет критериев экономической и финансовой эффективности проекта:

чистая приведенная стоимость (NPV),
внутренняя норма доходности (IRR),
рентабельность инвестиций (RI) как соотношение NPV проекта и суммарной недисконтированной величины инвестиций субъекта, с точки зрения которого составлен прогноз денежных потоков (по умолчанию - управляющая компания),

дисконтированный и недисконтированный сроки окупаемости проекта,
– расчет бюджетной эффективности - прогноз денежных потоков, с разбивкой на статьи затрат и доходов бюджетов каждого из уровней бюджетной системы Российской Федерации, в том числе расчет совокупной добавленной стоимости, получаемой на территории промышленного (индустриального) парка в соответствии с методикой, утверждаемой Министерством финансов Российской Федерации;

– выводы об экономической целесообразности реализации проекта.

Финансовую модель проекта создания и/ или развития промышленного (индустриального) парка необходимо представлять на электронном носителе в формате Excel.

Порядок ведения Реестра промышленных (индустриальных) парков
в Томской области

1. Настоящий Порядок разработан в целях систематизации данных о промышленных (индустриальных) парках в Томской области и определяет форму и порядок ведения Реестра промышленных (индустриальных) парков в Томской области (далее – Реестр).

2. Реестр содержит перечень промышленных (индустриальных) парков в Томской области, включенных в него на основании распоряжений Администрации Томской области, изданных на основе решений Координационного совета по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий о присвоении статуса промышленного (индустриального) парка.

3. Держателем Реестра является Департамент инвестиций Томской области, который осуществляет действия по актуализации находящейся в Реестре информации по форме согласно приложению к настоящему Порядку.

4. В Реестр могут вноситься следующие изменения:

- 1) включение промышленного (индустриального) парка в Реестр;
- 2) исключение промышленного (индустриального) парка из Реестра;
- 3) изменение информации о промышленном (индустриальном) парке.

5. Исключение из Реестра промышленного (индустриального) парка осуществляется на основании распоряжения Администрации Томской области, изданного на основе решения Координационного совета по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий о лишении статуса промышленного (индустриального) парка.

6. Информация об управляющей компании промышленного парка вносится в Реестр на основании решения органа местного самоуправления муниципального образования Томской области, на территории которого располагается промышленный парк, или Администрации Томской области.

7. Информация об управляющей компании частного промышленного парка вносится на основании документов инвестора, иницирующего создание частного промышленного парка, направленных в Координационный совет по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий.

8. Внесение изменений в Реестр, определенных в пункте 4 настоящего Порядка, и опубликование актуальной версии Реестра на инвестиционном портале Томской области осуществляется Департаментом инвестиций Томской области в течение 3 рабочих дней со дня издания соответствующего

распоряжения Администрации Томской области или принятия решения органа местного самоуправления муниципального образования Томской области, на территории которого располагается промышленный парк, или Администрации Томской области.

9. Выписка из Реестра с информацией о наличии соответствующего промышленного (индустриального) парка в Реестре предоставляется Департаментом инвестиций Томской области по письменному запросу государственных органов, направленному в связи с исполнением ими полномочий, а также письменному запросу инвестора, инициирующего присвоение статуса частного промышленного парка, в течение 5 рабочих дней со дня поступления запроса.

Приложение
к Порядку ведения реестра
промышленных (индустриальных) парков
в Томской области

Форма реестра промышленных (индустриальных) парков в Томской области

№ п/п	Категория промышленного (индустриального) парка ¹ (далее – парк)	Наименование парка	Место расположения парка	Земельный участок, на котором расположен парк			Специализация парка
				Общая площадь, га	Категория(ии) земель ²	Вид разрешенного использования	
1	2	3	4	5	6	7	8

Срок действия парка, лет	Категории резидентов парка	Наименование управляющей компании парка	Дата включения в реестр	Основание включения в реестр	Дата исключения из реестра	Основание исключения из реестра
9	10	11	12	13	14	15

¹ В соответствии с Законом Томской области от 15.12.2014 № 182-ОЗ «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области»;

² В соответствии с Земельным Кодексом Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

К проекту постановления Администрации Томской области «О присвоении и лишении статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области»

Проект подготовлен Департаментом инвестиций Томской области

Ф.И.О. должность	Виза	Дата поступления на согласование	Дата согласования	Примечание*
<i>Иванов А.А.</i> - управляющий делами Администрации Томской области				
<i>Гурдин Ю.М.</i> - заместитель Губернатора Томской области по инвестиционной политике и имущественным отношениям				
<i>Резников Л.М.</i> - заместитель Губернатора Томской области по промышленной политике				
<i>Шатурный И.Н.</i> - заместитель Губернатора Томской области по строительству и инфраструктуре				
<i>Ассонов Д.Ю.</i> - начальник Департамента архитектуры и строительства Томской области				
<i>Глебович Н.А.</i> - начальник Департамента промышленности и развития предпринимательства Томской области				
<i>Трынченков А.А.</i> - начальник Департамента по управлению государственной собственностью Томской области				
<i>Федченко А.С.</i> - начальник Департамента инвестиций Томской области				проект
<i>Радзивил Р.С.</i> - председатель Комитета по государственно-правовым вопросам Администрации Томской области				
<i>Балдина М.А.</i> - председатель Комитета по общим вопросам Администрации Томской области				

* Замечания по проекту прилагаются в письменном виде, о чем делается запись в графе «Примечание»

Исполнитель - Линейцева Юлия Анатольевна
(3822) 517 736

Пояснительная записка
к проекту постановления Администрации Томской области
«О присвоении и лишении статуса промышленного (индустриального) парка
в Томской области»

Настоящий проект постановления Администрации Томской области подготовлен в целях реализации частей 3, 8 статьи 3, части 2 статьи 11 Закона Томской области от 15.12.2014 № 182-ОЗ «О промышленных (индустриальных) парках Томской области» (далее – Закон) и направлен на регулирование отношений в рамках процедур присвоения (лишения) статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области, ведения соответствующего реестра, в части утверждения:

1) Порядка присвоения (лишения) статуса промышленного индустриального парка, определяющего:

– условия присвоения (лишения) статуса промышленного (индустриального) парка,

– форму заявки на присвоение статуса промышленного (индустриального) парка,

– перечень документов и сведений, необходимых для принятия решения Координационным советом по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий (далее – Координационный совет),

– сроки рассмотрения уполномоченным органом (Департаментом инвестиций Томской области) совместно с заинтересованными органами государственной власти Томской области, органами местного самоуправления Томской области документов, представленных инициатором в Координационный совет для присвоения (лишения) статуса промышленного (индустриального) парка,

– упрощенный порядок для промышленных парков, проектирование и/ или строительство которого начато до вступления в силу Закона и реализуется в соответствии с государственными программами Томской области и/ или муниципальными программами,

– срок подготовки правового акта о включении промышленного парка, проектирование и/ или строительство которого начато до вступления в силу Закона и реализуется в соответствии с государственными программами Томской области и/ или муниципальными программами, в реестр промышленных (индустриальных) парков (далее – Реестр),

2) Порядка ведения Реестра, определяющего:

– держателя Реестра – Департамент инвестиций Томской области,

– форму Реестра,

– перечень изменений, которые могут вноситься в Реестр,

– основания исключения промышленного (индустриального) парка из Реестра,

– обязательство держателя Реестра публиковать актуальную версию Реестра на инвестиционном портале Томской области (<http://www.investintomsk.ru>) в разделе «инвестиционные возможности» в течение 3 рабочих дней с момента внесения изменений,

– процедуру и срок предоставления выписки из Реестра.

В настоящее время отсутствует правовая база, регулирующая процедуры присвоения (лишения) статуса промышленного (индустриального) парка, ведения Реестра, что исключает возможность унификации указанных процедур.

В соответствии с Законом субъект инвестиционной деятельности, претендующий на присвоение статуса промышленного (индустриального) парка комплексу объектам недвижимости и инфраструктуры, предоставляет в Координационный совет определенный пакет документов, что не изменяет содержание его прав.

Проект постановления Администрации Томской области «О присвоении и лишении статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области» (далее – Проект) предусматривает новую функцию Департамента инвестиций Томской области – ведение Реестра, порядок предусмотрен Проектом.

Проект не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности субъектов инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов инвестиционной деятельности, невозможности исполнения субъектами инвестиционной деятельности возложенных на них обязанностей вследствие противоречий и пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных и технических условий у исполнительных органов власти Томской области, или способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Томской области.

Основными группами участников общественных отношений, чьи интересы могут быть затронуты в результате принятия Проекта, являются субъекты инвестиционной деятельности (инвесторы) в определении Закона РСФСР от 26.06.1991 № 1488-1 «Об инвестиционной деятельности в РСФСР», состоящие на учете в налоговых органах Российской Федерации на территории Томской области, инициирующие присвоение статуса промышленного (индустриального) парка комплексу объектов недвижимости и инфраструктуры.

Принятие Проекта не приведет к увеличению расходов областного бюджета.

Одновременно с принятием данного Проекта издаются следующие правовые акты:

– распоряжение Губернатора Томской области «Об определении уполномоченного органа» в части наделения Департамента инвестиций

Томской области уполномоченным органом в соответствии со статьей 2 Закона,

- постановление Администрации Томской области «О проведении конкурсного отбора управляющей компании промышленного парка Томской области»,

- постановление Администрации Томской области «Об утверждении порядка отбора юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на присвоение статуса резидента промышленного парка в Томской области»,

- постановление Губернатора Томской области «О внесении изменений в постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 27.05.2003 № 120» в части дополнения функциями Координационного совета по принятию решений о присвоении (лишении) или отказе в присвоении статуса промышленного (индустриального) парка, резидента промышленного парка.

Риски, препятствующие достижению целей правового регулирования, отсутствуют.

Предполагаемая дата вступления в силу Проекта - с момента его подписания, но не ранее вступления в силу Закона.