

## Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия

### 1. Общая информация:

1.1. Разработчик - Департамент инвестиций Томской области

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта – постановление Администрации Томской области «О присвоении и лишении статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области»

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта – 09 марта 2015 года

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: Отсутствие нормативно-правового регулирования деятельности участников процесса присвоения и лишения статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области, а также систематического учета таких действий.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Общая: повышение инвестиционной привлекательности Томской области посредством создания промышленных (индустриальных) парков.

Частная: определение условий, сроков и регламента работы исполнительных органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления муниципальных районов (городских) округов Томской области, инвесторов в ходе присвоения и лишения статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области, а также систематизация данных о промышленных (индустриальных) парках в Томской области и определение правил ведения реестра промышленных (индустриальных) парков в регионе.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проект постановления Администрации Томской области подготовлен в целях реализации частей 3, 8 статьи 3, части 2 статьи 11 Закона Томской области от 15.12.2014 № 182-ОЗ «О промышленных (индустриальных) парках Томской области» (далее – Закон) и направлен на регулирование отношений в рамках процедур присвоения (лишения) статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области, ведения соответствующего реестра, в части утверждения:

1. Порядка присвоения (лишения) статуса промышленного индустриального парка, определяющего:

- условия присвоения (лишения) статуса промышленного (индустриального) парка,
- форму заявки на присвоение статуса промышленного (индустриального) парка,
- перечень документов и сведений, необходимых для принятия решения Координационным советом по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий (далее – Координационный совет),
- сроки рассмотрения уполномоченным органом (Департаментом инвестиций Томской области) совместно с заинтересованными органами государственной власти Томской области, органами местного самоуправления Томской области документов, представленных инициатором в Координационный совет для присвоения (лишения) статуса промышленного (индустриального) парка,
- упрощенный порядок для промышленных парков, проектирование и/ или строительство которого начато до вступления в силу Закона и реализуется в соответствии с государственными программами Томской области и/ или муниципальными программами,
- срок подготовки правового акта о включении промышленного парка, проектирование и/ или строительство которого начато до вступления в силу Закона и реализуется в соответствии с государственными программами Томской области и/ или муниципальными программами, в реестр промышленных (индустриальных) парков (далее – Реестр),

2. Порядка ведения Реестра, определяющего:

- держателя Реестра – Департамент инвестиций Томской области,
- форму Реестра,
- перечень изменений, которые могут вноситься в Реестр,
- основания исключения промышленного (индустриального) парка из Реестра,
- обязательство держателя Реестра публиковать актуальную версию Реестра на инвестиционном портале Томской области (<http://www.investintomsk.ru>) в разделе «инвестиционные возможности» в течение 3 рабочих дней с момента внесения изменений,
- процедуру и срок предоставления выписки из Реестра.

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования – 03-17 февраля 2015 года.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования – не поступили.

1.9. Срок, в течение которого проводились публичные консультации проекта нормативного правового акта – 18 – 27 февраля 2015 года.

Исполнительные органы государственной власти Томской области и представители предпринимательского сообщества, извещенные о проведении публичных консультаций:

- Томская торгово-промышленная палата,
- НП «МПО работодателей Томской области»,
- Томское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»,
- Томское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»,
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области,
- Департамент по управлению государственной собственностью Томской области (далее – Департамент).

От Департамента поступило заключение об отсутствии оснований для согласования проекта нормативного правового акта.

1.10. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (фамилия, имя, отчество, должность, телефон, адрес электронной почты): Линеицева Юлия Анатольевна, заместитель председателя комитета государственной поддержки инвестиционной деятельности и сопровождения инвестиционных проектов, тел. (3822) 517-736, [lineitsceva@tomsk.gov.ru](mailto:lineitsceva@tomsk.gov.ru)

## **2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:**

2.1. *Формулировка проблемы:* Отсутствие нормативно-правового регулирования деятельности участников процесса присвоения и лишения статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области, а также систематического учета таких действий. В соответствии с Законом требуется принятие порядка присвоения и лишения статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области (часть 3 статьи 3, часть 2 статьи 11 Закона).

2.2. *Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:* Ранее вышеуказанная деятельность не регулировалась в связи отсутствием необходимости – промышленный (индустриальный) парк в г.Томске в процессе строительства.

2.3. *Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:* Отсутствуют.

2.4. *Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:* Отсутствие нормативно-правового регулирования процедур присвоения и лишения статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области влечет неурегулированность действий, ответственности и обязанностей заинтересованных лиц в ходе реализации проектов по строительству и развитию промышленных (индустриальных) парков в Томской области, в частности строящегося промышленного (индустриального) парка в г.Томске.

2.5. *Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:* Реализация проекта «Создание и развитие промышленного (индустриального) парка в г.Томске» (далее – Проект).

2.6. *Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:* Реализация Проекта за счет бюджетных средств.

2.7. *Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:*

1) Закрепление процедур присвоения и лишения статуса индустриального (промышленного) парка в региональном законодательстве - Закон Оренбургской области от 06.05.2014 № 2283/669-V-ОЗ «Об индустриальных (промышленных) парках Оренбургской области»;

2) Закрепление процедур присвоения и лишения статуса промышленного парка в региональном нормативном правовом акте – постановление Главы Администрации (Губернатора) Краснодарского края от 25.04.2014 № 397 «О механизме создания и функционирования промышленных парков на территории Краснодарского края».

2.8. *Иная информация о проблеме:* Отсутствует.

**3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения:**

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Цель № 1 - Определение условий, сроков и регламента работы исполнительных органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления муниципальных районов (городских) округов Томской области, инвесторов в ходе присвоения и лишения статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области	Апрель 2015 года	Раз в три года
Цель № 2 - Систематизация данных о промышленных (индустриальных) парках в Томской области и определение правил ведения Реестра	Апрель 2015 года	Раз в три года

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует <a href="#">п. 3.1</a> )	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Цель № 1	1.1 – Присвоен статус промышленного (индустриального) парка в Томской области	Ед.	1
Цель № 2	2.1 – Внесение записи в Реестр	Ед.	1

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: Ведомственная информация уполномоченного органа в соответствии с частью 8 статьи 2 Закона и держателя Реестра.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: Отсутствуют

**4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).**

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа 1 - Инициаторы присвоения статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области	1-2

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: Отсутствуют.

6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует <a href="#">пункту 4</a> )	Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Группа 1	Инвесторы, состоящие на учете в налоговых органах Российской Федерации на территории Томской области (пп.3 п.3 Порядка присвоения и лишения статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области)	Расходы отсутствуют	-

6.1. *Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:*

1) Софинансирование строительства инфраструктуры промышленного (индустриального) парка за счет средств федерального бюджета в размере 95% от общей сметной стоимости в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2014 № 1605 «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектам Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства»;

2) Возмещение затрат на создание инфраструктуры промышленного (индустриального) парка за счет налоговых отчислений резидентов такого парка в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.10.2014 № 1119 «Об отборе субъектов Российской Федерации, имеющих право на получение государственной поддержки в форме субсидий на возмещение затрат на создание инфраструктуры индустриальных парков и технопарков»;

3) Возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на строительство инфраструктуры промышленных (индустриальных) парков, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.09.2014 № 916 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» в 2013 - 2016 годах на капитальное строительство объектов инфраструктуры и промышленности индустриальных парков в рамках подпрограммы «Индустриальные парки» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»

7. *Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:* Отсутствуют.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	<p>Принять нормативный правовой акт Томской области (подзаконный акт), содержащий:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- условия присвоения (лишения) статуса промышленного (индустриального) парка,</li> <li>- форму заявки на присвоение статуса промышленного (индустриального) парка,</li> <li>- перечень документов и сведений, необходимых для принятия решения Координационным советом по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий (далее – Координационный совет),</li> <li>- сроки рассмотрения уполномоченным органом (Департаментом инвестиций Томской области) совместно с заинтересованными органами государственной власти Томской области, органами местного самоуправления Томской области документов, представленных инициатором в Координационный совет для присвоения (лишения) статуса промышленного (индустриального) парка.</li> </ul>	<p>Закрепить необходимые положения в региональном законе, например, Закон Оренбургской области от 06.05.2014 № 2283/669-V-O3 «Об индустриальных (промышленных) парках Оренбургской области».</p>
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	1-2 инициатора присвоения статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области	Не определено
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы отсутствуют	Не определено
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	В соответствии с частью 1 статьи 9 Закона государственная поддержка на создание и развитие промышленных (индустриальных) парков осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на соответствующие цели законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.	Не определено

<p>8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (<a href="#">раздел 3</a> сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования</p>	<p>Увеличение налоговой базы за счет привлечения резидентов в промышленные (индустриальные) парки в Томской области.</p>	<p>Увеличение налоговой базы за счет привлечения резидентов в промышленные (индустриальные) парки в Оренбургской области.</p>
<p>8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий</p>	<p>Риски отсутствуют</p>	<p>Не определено</p>

8.7. *Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:* В соответствии с Законом требуется определение Администрацией Томской области порядка присвоения (отказа в присвоении) и лишения статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области. Учитывая отсутствие правового регулирования отношений в указанной сфере, возможно потребуется оперативная корректировка нормативного правового акта в ходе его применения, который планируется к утверждению вследствие принятия настоящего проекта. В данном случае внесение изменений в постановление Администрации Томской области предпочтительнее, чем внесение изменений в Закон в связи с регламентными процедурами, влияющими на время принятия документа

8.8. *Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:* Изложено в п. 1.6 настоящего сводного отчета.

**9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:**

9.1. *Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:* См. п. 1.3 настоящего сводного отчета.

9.2. *Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования:* Согласно части 2 статьи 11 Закона присвоение статуса промышленным (индустриальным) паркам, проектирование и (или) строительство которых начато до вступления в силу указанного закона и реализуется в соответствии с государственными программами Томской области и (или) муниципальными программами, осуществляется по отдельному порядку. Таким образом, переходный период не требуется.

9.3. *Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:* нет.