

Сводный отчет  
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. *Разработчик* Департамент инвестиций Томской области

1.2. *Вид и наименование проекта нормативного правового акта* - постановления Администрации Томской области от 19.11.2012 № 462а «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации крупных инвестиционных проектов».

1.3. *Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта* – с момента подписания.

1.4. *Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование* - заключается в необходимости приведения постановления Администрации Томской области от 19.11.2012 № 462а «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации крупных инвестиционных проектов» в соответствие с Законом Томской области от 18 марта 2003 года «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области», постановлением Губернатора Томской области от 16.10.2007 № 140 «О порядке формирования и ведения Реестра инвестиционных проектов Томской области» в части принятия решений о предоставлении субсидии и оснований прекращения их предоставления, порядка включения проекта в Реестр инвестиционных проектов Томской области, а также дополнения оснований прекращения предоставление субсидий Инвесторам.

1.5. *Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования* –  
*Общая:* Повышение инвестиционной привлекательности Томской области.  
*Частная:* Приведение постановления Администрации Томской области от 19.11.2012 № 462а «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации крупных инвестиционных проектов» в соответствие с Законом Томской области от 18 марта 2003 года «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области», постановлением Губернатора Томской области от 16.10.2007 № 140 «О порядке формирования и ведения Реестра инвестиционных проектов Томской области» в части принятия решений о предоставлении субсидии и оснований прекращения их предоставления, порядка включения проекта в Реестр инвестиционных проектов Томской области. Введение положения, разъясняющего, какие действия инвесторов следует считать уменьшением прироста налога, ранее уплаченного в областной бюджет.

1.6. *Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования* – проект постановления администрации Томской области подготовлен в целях приведения постановления Администрации Томской области от 19.11.2012 № 462а «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат в

связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации крупных инвестиционных проектов» в соответствии с Законом Томской области от 18 марта 2003 года «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области», постановлением Губернатора Томской области от 16.10.2007 № 140 «О порядке формирования и ведения Реестра инвестиционных проектов Томской области» в части принятия решений о предоставлении субсидии и оснований прекращения их предоставления, порядка включения проекта в Реестр инвестиционных проектов Томской области, а также дополнения оснований прекращения предоставления субсидий Инвесторам.

*1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования – 05.03.2015 – 19.03.2015.*

*1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования – не поступили.*

*1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта - Козьминых Наталья Васильевна, председатель комитета государственной поддержки инвестиционной деятельности и сопровождения инвестиционных проектов, тел. (3822) 517-716, KozminykhNV@tomsk.gov.ru.*

*2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.*

*2.1. Формулировка проблемы - необходимость приведения постановления Администрации Томской области от 19.11.2012 № 462а «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации крупных инвестиционных проектов» в соответствии с Законом Томской области от 18 марта 2003 года «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области», постановлением Губернатора Томской области от 16.10.2007 № 140 «О порядке формирования и ведения Реестра инвестиционных проектов Томской области» в части принятия решений о предоставлении субсидии и оснований прекращения их предоставления, порядка включения проекта в Реестр инвестиционных проектов Томской области, а также дополнения оснований прекращения предоставления субсидий Инвесторам.*

*2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах – ранее в этой части не регулировалось.*

*2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка – субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе инвесторы состоящие на учете в налоговых органах Российской Федерации на территории Томской области и обладающих правами на земельные участки, расположенные на территории Томской области;*

- исполнительные органы государственной власти Томской области, органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Томской области;

2.4. *Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка* – возврат субсидии за период, в котором сумма налога, подлежащая уплате в областной бюджет, указана к уменьшению за налоговые периоды, в которых субсидия была предоставлена.

2.5. *Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование* – представление декларации к уменьшению влечет за собой риск для областного бюджета не получения бюджетного эффекта от реализации инвестиционного проекта.

2.6. *Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства*-реализация инвестиционных проектов с учетом субсидии предоставляемой из областного бюджета.

2.7. *Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государства*: отсутствует.

2.8. *Иная информация о проблеме* – отсутствует.

3. *Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения*.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Цель №1 – Повышение инвестиционной привлекательности Томской области	С момента подписания	ежегодно
Цель № 2 – Приведение постановления Администрации Томской области от 19.11.2012 № 462а «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации крупных инвестиционных проектов» в соответствие с Законом Томской области от 18 марта 2003 года «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области», постановлением Губернатора Томской области от 16.10.2007 № 140 «О порядке формирования и ведения Реестра инвестиционных проектов Томской области» в части принятия решений о предоставлении субсидии и оснований прекращения их предоставления, порядка включения проекта в Реестр инвестиционных проектов Томской области	С момента подписания	ежеквартально

Цель №3 - Введение положения, разъясняющего, какие действия инвесторов следует считать уменьшением прироста налога, ранее уплаченного в областной бюджет.	С момента подписания	ежеквартально
---	----------------------	---------------

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3.1)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Цель №1	1.1. Повышение инвестиционной привлекательности Томской области	Ед.	1
Цель №2	Оптимизация нормативно – правовой базы в части порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации крупных инвестиционных проектов	Ед.	1
Цель №3	Определены положения, разъясняющие, какие действия инвесторов следует считать уменьшением прироста налога, ранее уплаченного в областной бюджет.	Ед.	1

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов- ведомственная информация уполномоченных органов.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа 1- Юридические лица претендующие на получение субсидий на возмещение части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации крупных инвестиционных проектов, а также их получатели	1-2

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования - дополнительные расходы (доходы) областного бюджета - дополнительных финансовых затрат из областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования не потребуются..

6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует <a href="#">пункту 4</a> )	Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Группа 1	Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в	Дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования не потребуются.	0

	<p>рамках реализации крупных инвестиционных проектов на территории Томской области дополнен разделом 4-1 «Основания прекращения предоставления субсидий» следующего содержания:</p> <p>«24.1.Предоставление субсидий Инвесторам прекращается в порядке и по основаниям, указанным в статье 9 Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области»</p>		
--	---	--	--

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке - Государственная поддержка субсидий на возмещение части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации крупных инвестиционных проектов на территории Томской области осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на соответствующие цели законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования - риски невозможности исполнения постановления и наступления непредвиденных негативных последствий в связи с его принятием отсутствуют.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Внести изменения в нормативный правовой акт Томской области, содержащие положения, разъясняющие, какие действия	Не определено

	инвесторов следует считать уменьшением прироста налога, ранее уплаченного в областной бюджет	
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	1-2 субъекта инвестиционной деятельности (инвестора), имеющих право на получение субсидии в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации крупных инвестиционных проектов на территории Томской области.	Не определено
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы субъектов инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанные с необходимостью соблюдения обязанностей, предусмотренных постановлением, не изменятся.	Не определено
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных финансовых затрат из областного бюджета, связанных с введением	Не определено

	предлагаемого правового регулирования не потребуется.	
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования ( <a href="#">раздел 3</a> сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Конкретизация случаев возврата субсидий их получателями.	Не определено
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не определено

8.7. *Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы* - Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации крупных инвестиционных проектов предусмотрен постановлением Администрации Томской области от 19.11.2012 № 462а «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации крупных инвестиционных проектов». Соответственно, введение положений, разъясняющих, какие действия инвесторов следует считать уменьшением прироста налога, ранее уплаченного в областной бюджет в указанное постановление поскольку правовым регулированием вопросов, изложенных в проекте постановления, затронуты интересы субъектов инвестиционной деятельности (инвесторов), имеющих право на получение субсидии в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации крупных инвестиционных проектов на территории Томской области.

8.8. *Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы*- описан в п.1.6 настоящего сводного отчета.

9. *Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.*

9.1. *Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта*- с момента подписания.

9.2. *Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: есть (нет) (с обоснованием необходимости)*- отсутствует.

9.3. *Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: необходимости нет.*

## **ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ В ХОДЕ ПУБЛИЧНЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ**

1. На решение какой проблемы направлено предлагаемое государственное регулирование? Актуальна ли данная проблема сегодня?

2. Насколько корректно разработчик обосновал необходимость государственного вмешательства? Насколько цель предлагаемого государственного регулирования соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено? Достигнет ли предлагаемое государственное регулирование тех целей, на которые оно направлено?

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для общества в целом)? Существуют ли иные варианты достижения заявленных целей государственного регулирования? Если да - выделите те из них, которые были бы менее затратны и/или более эффективны.

4. Какие, по Вашей оценке, субъекты предпринимательской и иной деятельности будут затронуты предлагаемым государственным регулированием (по видам субъектов, по отраслям, по количеству таких субъектов в районе или городе)?

5. Повлияет ли введение предлагаемого государственного регулирования на конкурентную среду в отрасли, будет ли способствовать необоснованному изменению расстановки сил в отрасли? Если да, то как? Приведите, по возможности, количественные оценки.

6. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов государственного регулирования, а также насколько понятно прописаны административные процедуры, реализуемые ответственными исполнительными органами государственной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные функции и полномочия? Считаете ли Вы, что предлагаемые нормы не соответствуют или противоречат иным действующим нормативным правовым актам? Если да, укажите такие нормы и нормативные правовые акты.

7. Существуют ли в предлагаемом государственном регулировании положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите обоснования по каждому указанному положению.

8. К каким последствиям может привести принятие нового государственного регулирования в части невозможности исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности? Приведите конкретные примеры.

9. Оцените издержки/упущенную выгоду (прямого, административного характера) субъектов предпринимательской и

инвестиционной деятельности, возникающие при введении предлагаемого регулирования.

Отдельно укажите временные издержки, которые понесут субъекты предпринимательской деятельности вследствие необходимости соблюдения административных процедур, предусмотренных проектом предлагаемого государственного регулирования. Какие из указанных издержек являются избыточными/бесполезными и почему? Если возможно, оцените затраты по выполнению вновь вводимых требований количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и прочее).

10. Какие могут возникнуть проблемы и трудности с контролем соблюдения требований и норм, вводимых данным нормативным актом?

Является ли предлагаемое государственное регулирование недискриминационным по отношению ко всем его адресатам, то есть все ли потенциальные адресаты государственного регулирования окажутся в одинаковых условиях после его введения? Предусмотрен ли в нем механизм защиты прав хозяйствующих субъектов? Существуют ли особенности при контроле соблюдения требований вновь вводимого государственного регулирования различными группами адресатов регулирования?

11. Требуется ли переходный период для вступления в силу предлагаемого государственного регулирования (если да - какова его продолжительность), какие ограничения по срокам введения нового государственного регулирования необходимо учесть?

12. Какие целесообразно применить исключения по введению государственного регулирования в отношении отдельных групп лиц? Приведите соответствующее обоснование.

13. Специальные вопросы, касающиеся конкретных положений и норм рассматриваемого проекта нормативного правового акта, отношение к которым разработчику необходимо прояснить.

14. Иные предложения и замечания, которые целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия.