

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА
«ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ИМУЩЕСТВОМ И
ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ЗАКУПКАМИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

ПАСПОРТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Наименование государственной программы	Эффективное управление государственным имуществом и государственными закупками Томской области							
Ответственный исполнитель государственной программы	Департамент по управлению государственной собственностью Томской области							
Соисполнители государственной программы	Департамент по управлению государственной собственностью Томской области Департамент государственного заказа Томской области							
Участники государственной программы	Департамент по управлению государственной собственностью Томской области Департамент государственного заказа Томской области							
Среднесрочная цель социально-экономического развития Томской области, на реализацию которой направлена государственная программа	Эффективная власть							
Цель государственной программы	Повышение эффективности управления государственным имуществом и государственными закупками Томской области							
Показатели цели государственной программы и их значения (с детализацией по годам реализации)	Показатели цели	2013	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	1. Результативность исполнения областного бюджета в части прогнозируемых неналоговых доходов от использования государственного имущества Томской области, за исключением доходов от приватизации (%)	96	100	100	100	100	100	100
	2. Доля средств, сэкономленных при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд и нужд бюджетных учреждений Томской области в общем объеме средств (%)	7,7	7,6	7,6	7,6	7,6	7,6	7,6
Задачи государственной программы	Задача 1 Организация эффективного управления и распоряжения государственным имуществом Томской области. Задача 2 Повышение эффективности системы государственных закупок в Томской области.							
Показатели задач государственной программы и их значения (с	Показатели задач	2013	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	Задача 1. Организация эффективного управления и распоряжения государственным имуществом Томской области.							

детализацией по годам реализации)	Показатель задачи 1. Процент сокращения количества объектов имущества, составляющего Казну Томской области (без учета земельных участков) по отношению к количеству объектов имущества Казны Томской области в предыдущем году (%)	1	30	30	30	20	10	10	
	Задача 2. Повышение эффективности системы государственных закупок в Томской области								
	Показатели задачи 2. Доля обоснованных жалоб на действия/бездействие заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, комиссии, по закупкам, проведенным уполномоченным учреждением (%)	10,6	20	20	20	20	20	20	
Подпрограммы государственной программы	Подпрограмма 1 «Управление государственным имуществом Томской области» Подпрограмма 2 «Управление государственными закупками Томской области» Обеспечивающая подпрограмма								
Ведомственные целевые программы, входящие в состав государственной программы (далее – ВЦП)	ВЦП 1 «Рациональное использование государственного имущества Томской области» ВЦП 2 «Приватизация областного государственного имущества» ВЦП 3 «Совершенствование системы учета и контроля государственного имущества Томской области» ВЦП 4 «Оптимизация процесса определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в рамках централизации закупок Томской области»								
Сроки реализации государственной программы	2015-2020 годы								
Объем и источники финансирования государственной программы (с детализацией по годам реализации, тыс. рублей)	Источники	Всего	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
	федеральный бюджет (по согласованию)								
	областной бюджет	831 049,3	199 668,8	126276,1	126276,1	126276,1	126276,1	126276,1	
	местные бюджеты (по согласованию)								
	внебюджетные источники (по согласованию)								
всего по источникам	831 049,3	199 668,8	126276,1	126276,1	126276,1	126276,1	126276,1		

1. ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ СФЕРЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Государственная программа «Эффективное управление государственным имуществом и государственными закупками Томской области» (далее – Программа) разработана для реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2020 года (с прогнозом до 2025 года), утвержденной постановлением Государственной Думы Томской области от 27 октября 2005 года № 2539, в части достижения среднесрочной цели социально-экономического развития Томской области «Эффективная власть». На эффективность работы

органов государственной власти Томской области в целом значительное влияние оказывает эффективность управления государственным имуществом и уровень качества осуществления государственных закупок.

Государственное имущество Томской области является активом, обеспечивающим выполнение полномочий и функций органов государственной власти Томской области по решению задач Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2020 года (с прогнозом до 2025 года). По состоянию на 31.12.2013 года количество объектов недвижимого имущества Томской области, зарегистрированных в Реестре государственного имущества Томской области, составило 3720 единиц (на 31.12.2012 года аналогичный показатель составил 3748 единиц). Указанные объекты закреплены:

- на праве оперативного управления за 201 учреждениями (2159 объектов, балансовой стоимостью 48869896 тыс.рублей);
- на праве оперативного управления за 12 органами государственной власти Томской области (41 объектов, балансовой стоимостью 598838 тыс.рублей);
- на праве хозяйственного ведения за 5 областными государственными унитарными предприятиями (249 объекта, первоначальной стоимостью 626535 тыс.рублей).

Государственное имущество Томской области, временно неиспользуемое органами государственной власти Томской области, областными государственными учреждениями и унитарными предприятиями, находится в Казне Томской области и передается в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление в зависимости от специфических потребностей в ресурсах для решения конкретных задач (проектов) государственного управления. По состоянию на 31.12.2013 года количество объектов государственного недвижимого имущества Томской области, находящихся в Казне Томской области, составило 1271 единиц (на 31.12.2012 года аналогичный показатель составил 1344 единиц). Основные изменения в составе объектов государственного имущества Томской области в 2012-2013 годах осуществлялись в соответствии:

- с Федеральным законом от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;
- с Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- с Планом приобретения недвижимого имущества в государственную собственность Томской области на очередной финансовый год и на плановый период, являющимся приложением к закону Томской области об областном бюджете;
- с Прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Томской области на очередной финансовый год и плановый период, являющимся приложением к закону Томской области об областном бюджете.

Детальный анализ результатов управления государственным имуществом Томской области, ежегодно осуществляемый Департаментом по

управлению государственной собственностью Томской области в рамках мероприятий, предусмотренных пунктом 7 части 1 статьи 6 Закона Томской области от 13 апреля 2004 года №53-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственным имуществом Томской области», пунктом 9 части 4 статьи 4 Закона Томской области от 12.01.2004 № 9-ОЗ «О предоставлении государственного имущества Томской области в аренду и безвозмездное пользование», подпунктом 3 части 2 статьи 5 Закона Томской области от 16.08.2002 № 64-ОЗ «О приватизации государственного имущества Томской области», позволяет сделать вывод о наличии следующих проблем:

- недостаточная эффективность управления государственным имуществом Томской области,
- наличие имущества, неиспользуемого и не планируемого к использованию для обеспечения полномочий органов государственной власти Томской области,
- избирательность контроля за состоянием и управлением государственным имуществом Томской области, обусловленная множественностью объектов, их расположением и специфическими характеристиками.

На эффективность работы органов государственной власти Томской области в части использования бюджетных средств в целом значительно влияет и уровень качества осуществления государственных закупок.

В 2013 году на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд и нужд бюджетных учреждений Томской области потрачено 7 313 743,85 тыс. рублей, в 1 квартале 2014 года – 1 149 073,13 тыс. рублей. Снижение затрат в 1 квартале 2014 года на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд и нужд бюджетных учреждений Томской области обусловлено изменением законодательства в сфере государственных закупок - вступлением в силу с 1 января 2014 года Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ).

Закон №44-ФЗ принципиально меняет подходы к осуществлению государственных закупок и предусматривает регулирование полного цикла закупок, включая планирование закупок, осуществление закупочных процедур, а также последующее исполнение контрактов, содержательный аудит полученных по ним результатов, контроль в сфере закупок и осуществление постоянного мониторинга закупок.

Основными показателями, характеризующими сферу государственных закупок, являются:

1) доля средств, сэкономленных при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд и нужд бюджетных учреждений Томской области в общем объеме средств. За 2011-2013 годы указанный показатель изменялся незначительно: в 2011 году – 7,6 %, в 2012 году - 8,0 % и в 2013 году – 7,7 %;

2) доля обоснованных жалоб на действия/бездействие заказчика, уполномоченного органа, комиссии за 2011- 2013 годы не превышал 20%: 2011 год – 16,2%, 2012 год – 1,28 % и 2013 год – 10,6 %.

Анализ сферы государственных закупок позволяет выделить следующие проблемы:

- значительное расширение сферы регулирования Закона №44-ФЗ (от планирования до аудита);

- изменение подхода к осуществлению закупок Закон №44-ФЗ (увеличение способов закупок и усложнение порядка их проведения, введено ограничение применения упрощенных процедур закупок таких как запрос котировок, закупка у единственного поставщика и т.д.);

- наличие в Законе №44-ФЗ противоречий и, как следствие, неоднозначность его применения;

- отсутствие правоприменительной практики реализации Закона №44-ФЗ.

Несмотря на ряд проблем, возникающих в связи с изменением законодательства в сфере государственных закупок, в 2014 году и последующих годах Департамент государственного заказа Томской области планирует сохранить достигнутые значения вышеуказанных показателей.

Учитывая вышеизложенное, необходимо осуществлять комплекс мер, направленных на повышение эффективности организации процессов приобретения и отчуждения государственного имущества Томской области, процессов управления его развитием, системы государственных закупок в Томской области.

2. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Целью Программы является повышение эффективности управления государственным имуществом и государственными закупками Томской области. Для достижения цели необходимо решение следующих основных задач:

- организация эффективного управления и распоряжения государственным имуществом Томской области;

- повышение эффективности системы государственных закупок в Томской области;

- обеспечение деятельности Департамента по управлению государственной собственностью Томской области и Департамента государственного заказа Томской области.

Целевые показатели Программы:

- результативность исполнения областного бюджета в части прогнозируемых неналоговых доходов от использования государственного имущества Томской области, за исключением доходов от приватизации (%);

- доля средств, сэкономленных при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд и нужд бюджетных учреждений Томской области в общем объеме средств (%).

Показатели задач Программы:

- процент сокращения количества объектов имущества, составляющего Казну Томской области (без учета земельных участков) по отношению к количеству объектов имущества Казны Томской области в предыдущем году (%);

- доля обоснованных жалоб на действия/бездействие заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, комиссии, по закупкам, проведенным уполномоченным учреждением (%).

Вышеперечисленные показатели в полной мере характеризуют деятельность ответственного исполнителя, соисполнителей Программы.

Сведения о порядке сбора информации по показателям и методике их расчета приведены в Приложении 1 «Перечень показателей цели и задач Государственной программы и сведения о порядке сбора информации по показателям и методике их расчета» к Программе.

3. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Расходы на реализацию Программы в целом и с распределением по подпрограммам приведены в Приложении 2 «Ресурсное обеспечение Государственной программы» к Программе.

Информация о расходах областного бюджета на реализацию Государственной программы с расшифровкой по главным распорядителям средств областного бюджета приведена в Приложении 3 «Ресурсное обеспечение реализации Государственной программы за счет средств областного бюджета по главным распорядителям средств областного бюджета» к Программе.

Обеспечивающая подпрограмма предполагает бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности Департамента по управлению государственной собственностью Томской области, Департамента государственного заказа Томской области.

Объемы финансирования государственной программы из областного бюджета подлежат ежегодному уточнению при разработке и принятии областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

4. УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛЬ ЗА РЕАЛИЗАЦИЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Ответственным исполнителем Программы является Департамент по управлению государственной собственностью Томской области, который организует реализацию Программы, координирует деятельность соисполнителей, несет ответственность за достижение показателей цели Программы, осуществляет мониторинг реализации Программы, готовит отчеты о реализации Программы, обеспечивает размещение Программы и годового отчета о её реализации на официальных сайтах Администрации Томской области и ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Реализация Программы осуществляется путем выполнения предусмотренных в государственной программе мероприятий ответственным исполнителем и соисполнителями в соответствии с их полномочиями.

Соисполнителем Программы в части Подпрограммы 1 является Департамент по управлению государственной собственностью Томской области.

Соисполнителем Государственной программы в части Подпрограммы 2 является Департамент государственного заказа Томской области.

Текущий контроль осуществляется постоянно в течение всего периода реализации Программы путем мониторинга Программы и анализа промежуточных результатов. Оценка эффективности реализации Программы проводится ежегодно путем сравнения текущих значений основных целевых показателей с установленными Программой значениями. Соисполнители Программы ежеквартально представляют ответственному исполнителю Программы отчеты о реализации Программы и об использовании финансовых ресурсов в установленном порядке. Департамент по управлению государственной собственностью Томской области представляет отчет о реализации Программы в Департамент экономики Администрации Томской области в установленном порядке.

Департамент по управлению государственной собственностью Томской области с учетом объема финансовых средств, ежегодно выделяемых на реализацию Программы, уточняет целевые показатели, перечень мероприятий и затраты на них, состав соисполнителей и участников Программы. В необходимых случаях Департамент по управлению государственной собственностью Томской области готовит предложения о внесении изменений в Программу в установленном порядке.

Основными факторами риска недостижения запланированных Программой результатов являются:

- финансово-экономические риски - недофинансирование мероприятий Программы со стороны областного бюджета, изменение темпов инфляции, что может привести к повышению стоимости товаров, работ и услуг, приобретаемых в рамках Государственной программы;

- изменение федерального законодательства в части перераспределения полномочий между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями, наделение новыми полномочиями субъектов Российской Федерации, и как следствие – увеличение либо уменьшение объектов областного государственного имущества, находящегося в управлении.

- изменение федерального законодательства в сфере государственных закупок.

- риски возникновения обстоятельств непреодолимой силы.

Механизмы управления риском и сокращения его влияния на динамику показателей Программы:

- внесение соответствующих изменений в нормативные правовые акты Томской области в сфере управления и распоряжения государственным имуществом Томской области, государственных закупок Томской области с целью минимизации негативного влияния факторов риска;

- повышение эффективности мониторинга и расширение контроля за управлением и использованием государственного имущества Томской области, повышением эффективности мониторинга проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд и нужд бюджетных учреждений Томской области, достижением установленных показателей деятельности. Ответственным исполнителем Программы ежегодно, в сроки, установленные для составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, в установленном порядке направляются предложения по внесению изменений в Программу для корректировки, а также принимаются меры организационного, нормативного или иного характера, не требующие дополнительного финансового обеспечения;

- проведение ежегодной корректировки показателей и мероприятий Программы по результатам мониторинга изменений внешних факторов, влияющих на реализацию Программы;

- формирование и развитие целостной системы мотивации и ответственности всех участников процесса управления государственным имуществом Томской области;

- повышение профессионального уровня государственных гражданских служащих исполнительных органов государственной власти Томской области, участвующих в реализации Программы.

Задача 3 «Совершенствование системы учета и контроля государственного имущества Томской области»								
Показатель 1 задачи 3 «Доля юридических лиц (органы государственной власти Томской области, областные государственные учреждения и предприятия), в отношении которых проведены проверки по вопросам использования и сохранности государственного имущества Томской области, от общего объема юридических лиц, запланированных к проверке» (%)	100	100	100	100	100	100	100	100
Показатель 2 задачи 3 «Доля имущества, составляющего Казну Томской области, в отношении которого проведены контрольные мероприятия, от общего объема имущества, в отношении которого запланированы контрольные мероприятия» (%)	100	100	100	100	100	100	100	100
Задача 4 «Приобретение жилых помещений в собственность Томской области в целях дальнейшего предоставления многодетным семьям, имеющим на момент предоставления жилого помещения пять и более несовершеннолетних детей»								
Показатель задачи 4 «Доля приобретенных жилых помещений от общего количества жилых помещений, заявленных Департаментом по вопросам семьи и детей Томской области с целью приобретения в государственную собственность Томской области для последующего предоставления многодетным семьям, имеющим на момент предоставления жилого помещения пять и более несовершеннолетних детей, в соответствии с Постановлением Администрации Томской области от 09.06.2011 N 167а» (%)	92	100	0	0	0	0	0	0
Ведомственные целевые программы, входящие в состав подпрограммы (далее - ВЦП)	ВЦП 1 «Рациональное использование государственного имущества Томской области» ВЦП 2 «Приватизация областного государственного имущества» ВЦП 3 «Совершенствование системы учета и контроля государственного имущества Томской области»							
Сроки реализации подпрограммы	2015-2020 годы							
Объем и источники финансирования подпрограммы (с детализацией по годам реализации, тыс. рублей)	Источники	Всего	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	федеральный бюджет (по согласованию)	0	0	0	0	0	0	0
	областной бюджет	355812,7	120 462,7	47070	47070	47070	47070	47070
	местные бюджеты (по согласованию)	0	0	0	0	0	0	0
	внебюджетные источники (по согласованию)	0	0	0	0	0	0	0
	всего по источникам	355812,7	120 462,7	47070	47070	47070	47070	47070

В период с 1999 года на федеральном и региональном уровне в основном создана необходимая нормативная правовая база, определяющая главные понятия в сфере управления государственным имуществом и закрепившая модели

управления имуществом субъектов РФ, правовые основы оптимизации управления областными бюджетными учреждениями, а также условия вовлечения в хозяйственный оборот государственного имущества Томской области. Федеральный закон от 06 октября 1999 года №184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" закрепляет принцип целевого назначения имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации. Соблюдение требований федерального законодательства о сбалансированности состава государственного имущества, исходя из полномочий субъектов Российской Федерации, достигается путем осуществления мероприятий:

- по приобретению и отчуждению на возмездной и безвозмездной основе государственного имущества Томской области, за исключением областного государственного имущества, отчужденного в порядке приватизации в соответствии с Законом Томской области «О приватизации государственного имущества Томской области»;

- по управлению и распоряжению государственным имуществом Томской области; включая мероприятия по предоставлению в аренду и безвозмездное пользование областных объектов недвижимого, движимого имущества и земельных участков, временно неиспользуемых для обеспечения деятельности органов государственной власти Томской области;

- по отчуждению в порядке приватизации государственного имущества, не используемого при выполнении полномочий Томской области.

Состав и стоимость государственного имущества Томской области за период с 2011 год по 2013 год представлен в таблице 1.

СОСТАВ И СТОИМОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО ИМУЩЕСТВА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Таблица 1

№ п/п	Наименование государственного имущества Томской области	Состав и стоимость по состоянию на 31.12.2011 года	Состав и стоимость по состоянию на 31.12.2012 года	Состав и стоимость по состоянию на 31.12.2013 года
1	Объекты недвижимого имущества в Реестре государственного имущества Томской области			
1.1	Объекты недвижимого имущества (единиц)	3 716	3 748	3 720
1.2	Количество зданий и помещений (единиц)	1 985	2 007	1 978
1.3	Общая площадь зданий и помещений (кв. метров)	1 016 069	1 099 802	1 097 000
1.4	Количество сооружений (единиц)	1 731	1 741	1 742
1.5	Общая площадь сооружений (кв. метров)	88 590	116 900	138 208
1.6	Общая протяженность сооружений (п. метров)	4 658 889	4 785 110	4 834 873
1.7	Балансовая стоимость объектов недвижимого имущества (млн. рублей)	51 342	52 747	53 070
1.8	Остаточная стоимость объектов недвижимого имущества (млн. рублей)	25 492	24 997	24 678
2	Казна Томской области			
2.1	Количество объектов (единиц)	1 235	1 344	1 271
2.2	Балансовая стоимость (млн. рублей)	2 973	3 072	2 975
2.3	Остаточная стоимость (млн. рублей)	2 401	2 471	2 553
2.4.1	Количество земельных участков, штук	637	880	985
2.4.2	Площадь земельных участков, гектаров	11605	13889	14085

	Кроме того:			
2.5	Количество акций (единиц)	184 857 847	184 857 847	184 476 112
2.6	Общая номинальная стоимость акций (млн. рублей)	506,92	506,92	537,4
2.7	Общая стоимость 3-х долей в обществах с ограниченной ответственностью (млн. рублей)	274,5	274,5	262,5

По состоянию на 01.01.2014 числится 310 организаций, созданных на основе или с использованием государственного имущества Томской области, в том числе:

- 5 областных государственных унитарных предприятий;
- 269 областных государственных учреждений;
- 28 хозяйственных обществ, участником (акционером) которых является Томская область, областные государственные учреждения;
- 8 иных организации, созданных на основе или с использованием областного государственного имущества.

Кроме того, 3 областных государственных унитарных предприятия являются участниками 3 хозяйственных обществ.

Приобретение имущества на возмездной основе в государственную собственность Томской области осуществляется в соответствии с планом приобретения недвижимого имущества в государственную собственность Томской области на очередной финансовый год и плановый период, утверждаемого в качестве приложения к закону об областном бюджете. В 2013 году в государственную собственность Томской области приобретено имущество общей стоимостью 56 798 тыс. руб.

Приобретение имущества в собственность Томской области и его отчуждение на безвозмездной основе осуществляется в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Томской области от 13 апреля 2004 года № 53-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственным имуществом Томской области».

В 2013 году предоставление в аренду и безвозмездное пользование областных объектов недвижимого, движимого имущества и земельных участков, определение размера арендной платы и проведение торгов осуществлялось в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Томской области, включая Закон Томской области от 12 января 2004 года № 9-ОЗ «О предоставлении государственного имущества Томской области в аренду и безвозмездное пользование», Закон Томской области от 4 октября 2002 года № 74-ОЗ «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области».

По состоянию на 31.12.2013 действовало 128 договоров аренды областного государственного имущества, заключенных с участием Департамента по управлению государственной собственностью Томской области, в том числе:

- 32 договора аренды зданий и помещений общей площадью 3,447 тыс. кв. м;

– 27 договоров аренды сооружений - нефтяных скважин (6 договоров), объектов газового хозяйства (13 договоров), прочих сооружений (8 договоров);

– 69 договоров аренды земельных участков общей площадью 1297,5 га.

Кроме вышеуказанных договоров, по состоянию на 31.12.2013 действовало 135 договоров аренды областного государственного имущества общей площадью 9,980 тыс. кв. м, полномочия арендодателя по которым осуществляют областные государственные автономные, бюджетные учреждения и унитарные предприятия в соответствии с частями 2, 3 статьи 6 Закона Томской области от 12.01.2004 № 9-ОЗ «О предоставлении государственного имущества Томской области в аренду и безвозмездное пользование».

По состоянию на 31.12.2013 действовало:

– 349 договоров безвозмездного пользования, в том числе: 187 договоров безвозмездного пользования, заключенных ОГБСУ «Областное имущественное казначейство»; 162 договора безвозмездного пользования областным государственным имуществом, заключенных уполномоченным областным органом по управлению областным государственным имуществом;

– 209 договоров безвозмездного пользования областным имуществом общей площадью 45,928 тыс. кв. м, полномочия ссудодателя по которым осуществляют областные государственные автономные, бюджетные учреждения и унитарные предприятия в соответствии с частями 2, 3 статьи 11 Закона Томской области от 12 января 2004 года № 9-ОЗ «О предоставлении государственного имущества Томской области в аренду и безвозмездное пользование».

Ежегодный отчет о результатах управления и распоряжения государственным имуществом Томской области в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 6 Закона Томской области от 13 апреля 2004 года №53-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственным имуществом Томской области» представляется в Законодательную Думу Томской области и утверждается её постановлением. Ежегодный отчет об аренде и безвозмездном пользовании областным государственным имуществом в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 4 Закона Томской области от 12 января 2004 года № 9-ОЗ «О предоставлении государственного имущества Томской области в аренду и безвозмездное пользование» утверждается Законодательной Думой Томской области.

Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Томской области на 2013 год (в редакции, утвержденной Законом Томской области от 09 января 2013 года № 206-ОЗ), содержит 18 позиций, включающих пакеты акций 6 акционерных обществ, 8 имущественных комплексов (здания, сооружения с занимаемыми ими земельными участками), 2 нежилых помещения, права (требования) и движимое имущество. В стоимостном выражении планируемый доход в областной бюджет от приватизации областного государственного имущества увеличен по сравнению с первоначальной редакцией на 4 553,7 тыс. руб. и составляет 47 278,7 тыс. руб. Прогнозный план (программа) приватизации на 2013 год реализован в части отчуждения имущества по 12 позициям. Ежегодный отчет о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества в соответствии с подпунктом 6 пункта 1 статьи 5 Закона Томской области от 16 августа 2002 года № 64-ОЗ «О приватизации государственного имущества Томской области» утверждается Законодательной Думой Томской области.

Анализ сферы управления государственным имуществом Томской области показывает, что для решения проблем недостаточной эффективности управления, отчуждения государственного имущества Томской области и контроля за ним необходимо осуществлять комплекс мер, направленных на оптимизацию состава государственной собственности Томской области, исходя из необходимости обеспечения осуществления функций Томской области как субъекта Российской Федерации.

Перечень показателей цели и задач Подпрограммы 1, а также сведения о порядке сбора информации по показателям и методике их расчета изложены в Приложении 4 к Программе. Перечень ведомственных целевых программ, основных мероприятий и ресурсное обеспечение реализации Подпрограммы 1 изложены в Приложении 5 к Программе.

ПОДПРОГРАММА 2
«Управление государственными закупками Томской области»

Паспорт подпрограммы 2

Наименование подпрограммы	Управление государственными закупками Томской области							
Соисполнитель государственной программы (ответственный за подпрограмму)	Департамент государственного заказа Томской области							
Участники подпрограммы	Департамент государственного заказа Томской области							
Цель подпрограммы	Повышение эффективности системы государственных закупок в Томской области							
Показатели цели подпрограммы и их значения (с детализацией по годам реализации)	Показатели цели	2013	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	Доля обоснованных жалоб на действия/бездействие заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, комиссии, по закупкам, проведенным уполномоченным учреждением	10,6	20	20	20	20	20	20
Задачи подпрограммы	1. Оптимизация процесса определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в рамках централизации закупок Томской области							
Показатели задачи подпрограммы и их значения (с детализацией по годам реализации)	Показатели задачи	2013	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	Задача 1. Оптимизация процесса определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в рамках централизации закупок Томской области Среднее количество участников закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд и нужд бюджетных учреждений Томской области на одну закупку	2,8	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5
Ведомственные целевые программы. Входящие в состав подпрограммы (далее - ВЦП)	ВЦП №1. Оптимизация процесса определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в рамках централизации закупок Томской области							

Сроки реализации подпрограммы	2015-2020 годы							
	Источники	Всего	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Объем и источники финансирования подпрограммы (с детализацией по годам реализации, тыс. рублей)	Федеральный бюджет (по согласованию)							
	областной бюджет	121512,6	20 252,1	20 252,1	20 252,1	20 252,1	20 252,1	20 252,1
	местные бюджеты (по согласованию)							
	внебюджетные источники(по согласованию)							
	всего по источникам	121512,6	20252,1	20252,1	20252,1	20252,1	20252,1	20252,1

С 01.01.2014 года вступил в силу Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

В настоящее время, в целях реализации положений Закона о контрактной системе, осуществляется формирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Контрактная система в сфере закупок) в регионах Сибирского федерального округа и Российской Федерации в целом.

Для решения этой задачи в Томской области принята Концепция перехода к контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в Томской области (утверждена распоряжением Губернатора Томской области от 24.10.2013 № 396-р), в рамках которой установлен перечень мероприятий перехода к контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

В целях оптимизации закупочной деятельности в Томской области существует централизация закупок, которая осуществляется через уполномоченный орган (Департамент государственного заказа Томской области) и уполномоченное учреждение (Областное государственное казенное учреждение «Центр государственных закупок Томской области»), согласно Постановлению Администрации Томской области от 14.01.2014 № 1а «О мерах по реализации Федерального Закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – постановление Администрации ТО №1а).

Постановлением Администрации ТО №1а органом, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для исполнительных органов государственной власти Томской области, областных государственных казенных и бюджетных учреждений является Департамент государственного заказа Томской области.

Часть функций Департамента по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Томской области осуществляет подведомственное Департаменту уполномоченное учреждение, что позволит создать эффективную систему закупок для государственных нужд и нужд бюджетных учреждений Томской области.

Закон о контрактной системе ограничивает возможность проведения упрощенных способов закупки – запрос котировок (не более 10% объема средств, предусмотренных на все закупки заказчика), у единственного поставщика (не более

2 млн. рублей или 5 % объема средств, предусмотренных на все закупки заказчика), а так же предусматривает новые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) - конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, запрос предложений. Таким образом, Закон о контрактной системе предоставляет приоритет конкурентным способам закупок.

В связи с этим, подготовка и проведение закупок (открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, электронного аукциона, запроса предложений на основании п.6 и п.8 ч.2 ст. 83 Закона о контрактной системе) уполномоченным учреждением повысит эффективность осуществления административно-управленческих процессов исполнительных органов государственной власти Томской области, позволит контролировать издержки их основной деятельности, повысит эффективность закупочной деятельности, сократит затраты и число административного и управленческого персонала, что приведет к экономии бюджетных средств Томской области.

Перечень показателей цели и задач Подпрограммы 2, а также сведения о порядке сбора информации по показателям и методике их расчета указаны в Приложении 6 к Программе. Перечень ведомственных целевых программ, основных мероприятий и ресурсное обеспечение реализации Подпрограммы 2 указаны в Приложении 7 к Программе.

ОБЕСПЕЧИВАЮЩАЯ ПОДПРОГРАММА

Обеспечивающая подпрограмма направлена на обеспечение реализации Программы. В обеспечивающую подпрограмму включаются расходы на финансовое обеспечение деятельности ответственного исполнителя программы - Департамента по управлению государственной собственностью Томской области, соисполнителя Программы - Департамента государственного заказа Томской области. Перечень мероприятий и ресурсное обеспечение реализации обеспечивающей подпрограммы указаны в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Наименование ответственного исполнителя, соисполнителя, участника	Распределение объема финансирования обеспечивающей подпрограммы по задачам деятельности ответственного исполнителя, соисполнителя, участника	Всего	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	Департамент по управлению государственной собственностью Томской области	Задача 1 «Обеспечение организации эффективного управления и распоряжения государственным имуществом Томской области»							
		Объем финансирования, тыс. рублей	212 424	35 404	35 404	35 404	35 404	35 404	35 404
		Объем финансирования, всего, тыс. рублей	212 424	35 404	35 404	35 404	35 404	35 404	35 404
	Департамент государственного заказа Томской области	Задача 1 «Повышение эффективности системы государственных закупок в Томской области»							
		Объем финансирования, тыс. рублей	47 100	7 850	7 850	7 850	7 850	7 850	7 850
		Показатель 1 задачи 1 «Доля обоснованных жалоб на действия/бездействие заказчика, уполномоченного		20	20	20	20	20	20

	органа, уполномоченного учреждения, комиссии, по закупкам, проведенным уполномоченным органом» (%)							
	Показатель 2 задачи 1 «Наличие всех обязательных нормативно-правовых актов, в соответствии с законодательством» (%)		100	100	100	100	100	100
	Показатель 3 задачи 1 «Наличие соответствующей Закону типовой документации на уровне субъекта РФ» (%)		100	100	100	100	100	100
Задача 2 «Повышение уровня квалификации специалистов в сфере закупок для нужд Томской области»								
	Объем финансирования, тыс. рублей	47 100	7 850	7 850	7 850	7 850	7 850	7 850
	Показатель задачи 2 «Количество проведенных семинаров, рабочих совещаний и других мероприятий по вопросам в сфере закупок для нужд Томской области» (ед.)	3	3	3	3	3	3	3
Задача 3 «Своевременное и полное обеспечение стратегическими товарами отдельных районов Томской области с ограниченными сроками завоза грузов и создание нормативных запасов топлива»								
	Объем финансирования, тыс. рублей	47 100	7 850	7 850	7 850	7 850	7 850	7 850
	Показатель задачи 3 «Обеспеченность отдельных районов Томской области необходимыми запасами топлива, в пределах норматива, для осуществления электро- и теплоснабжения» (%)	100	100	100	100	100	100	100
	Объем финансирования, всего, тыс. рублей	141 300	23 550	23 550	23 550	23 550	23 550	23 550
Итого объем финансирования по обеспечивающей подпрограмме, тыс. рублей		353 724	58 954	58 954	58 954	58 954	58 954	58 954

Для достижения целей и конечных результатов Программы планируется осуществление ряда мер правового и бюджетного регулирования (см. таблица 3).

Таблица 3

№ п/п	Наименование меры	Содержание меры	Срок реализации	Социально-экономический эффект, ожидаемый от применения меры
1	Правовые меры государственного регулирования	Принятие нормативных правовых актов Томской области в целях реализации положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	01.01.2017	Экономия бюджетных средств

2	Правовые меры государственного регулирования	Внесение изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях от 26.12.2008 № 295-ОЗ в части уточнения составов административных правонарушений, установленных статьями 9.2 и 9.3	01.12.2015	Повышение эффективности учета областного государственного имущества, обеспечение его целевого использования
3	Правовые меры государственного регулирования	Принятие нормативных правовых актов в целях реализации федерального закона от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»	01.12.2015	Совершенствование системы управления и распоряжения земельными участками, находящимися в государственной собственности
4	Правовые меры государственного регулирования	Разработка прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Томской области в качестве приложений к закону Томской области об областном бюджете на текущий год и плановый период	Ежегодно	Выполнение плана по доходам областного бюджета от реализации невостребованного для государственных полномочий Томской области имущества в рамках приватизации
5	Правовые меры государственного регулирования	Разработка плана приобретения недвижимого имущества в государственную собственность на текущий год и на плановый период в качестве приложений к закону Томской области об областном бюджете на текущий год и плановый период	Ежегодно	обеспечение выполнения полномочий органов государственной власти Томской области
6	Правовые меры государственного регулирования	Разработка и утверждение правовых актов по принятию областного государственного имущества в Казну Томской области и закреплению областного государственного имущества за областными государственными учреждениями, областными государственными унитарными предприятиями, органами государственной власти Томской области	Постоянно по мере необходимости	Вовлечение государственного имущества Томской области в хозяйственный оборот, а также обеспечение выполнения полномочий органов государственной власти Томской области
7	Правовые меры государственного регулирования	Разработка и утверждение правовых актов о перераспределении областного государственного имущества, необходимого для реализации функций и полномочий органов местного самоуправления Томской области	По мере необходимости	Наделение органов местного самоуправления имуществом для исполнения вопросов местного значения
8	Правовые меры государственного регулирования	Разработка и принятие правовых актов о предоставлении жилых помещений специализированного жилищного фонда Томской области, жилищного фонда социального использования многодетным семьям, имеющим на момент предоставления пять и более детей	По мере необходимости	Обеспечение жильем социально незащищенных граждан
9	Правовые меры государственного регулирования	Разработка и принятие правовых актов о предоставлении имущества из Казны Томской области в аренду и безвозмездное пользование, а также о согласовании предоставления имущества областных государственных учреждений в аренду и безвозмездное пользование	По мере необходимости	Увеличение доходов областного бюджета от использования имущества, переданного в аренду. Оказание мер государственной поддержки путем предоставления областного государственного имущества в

				безвозмездное пользование
10	Правовые меры государственного регулирования	Правовая экспертиза положений о закупках товаров, работ и услуг для нужд областных государственных учреждений в рамках участия в составе органов управления учреждениями.	По мере необходимости	Обеспечение прозрачности процедур закупок, эффективное использование бюджетных средств

В целях государственного регулирования сферы реализации Программы необходимость разработки и утверждения нормативных правовых актов Томской области в течение срока реализации Программы обусловлена изменениями федерального и регионального законодательства, принятыми управленческими решениями.

В случае изменения действующего законодательства Российской Федерации ответственный исполнитель программы незамедлительно обеспечивает разработку нормативных правовых актов в соответствии со своими полномочиями.

Показателем, характеризующим результаты применения мер государственного регулирования в сфере реализации государственной программы является «Наличие всех обязательных нормативно-правовых актов, в соответствии с законодательством, %»

[Постановление об утверждении государственной программы «Эффективное управление государственным имуществом и государственными закупками Томской области»](#)

[Приложение №1](#)

[Приложение №2](#)

[Приложение №3](#)

[Приложение №4](#)

[Приложение №5](#)

[Приложение №6](#)

[Приложение №7](#)