

Сводный отчет

о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: постановление Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 3 квартал 2018 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

В связи с особенностями технологических процессов в мясном скотоводстве (во избежание проблем с крупноплодием) сельскохозяйственные товаропроизводители несут дополнительные затраты на искусственное осеменение телок с использованием семени быков-производителей.

В целях сохранения и увеличения маточного поголовья мясного направления, в целях снижения затрат, сельскохозяйственных товаропроизводителей при воспроизводстве стада, а так же учитывая специфику технологических процессов, сельскохозяйственные товаропроизводители нуждаются в дополнительной государственной поддержке на возмещение части затрат на содержание поголовья коров мясных пород.

Специфика технологического процесса в мясном скотоводстве связана с длительным сроком получения первой выручки от реализации телят на мясо. Для полноценного созревания плоду требуется 9 месяцев на стельность после осеменения коровы или телки. После отела теленок находится возле коровы (подсосный период) на протяжении 8 месяцев, после которого переводится в группу на доращивание (от 4-5 месяцев) и откорм (1 месяц), после чего реализуется на мясо. Таким образом, на протяжении 22 - 23 месяцев сельскохозяйственный товаропроизводитель не получает выручки, а несет только убытки.

Низкая техническая оснащенность сельскохозяйственных товаропроизводителей, занятых в мясном скотоводстве, с длительным сроком окупаемости проектов и выхода на проектную мощность.

Проект направлен на повышение эффективности использования бюджетных средств, а именно: субсидий на возмещение части затрат на развитие мясного скотоводства, субсидий на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса в части предоставления субсидий на поддержку племенного крупного рогатого скота мясного направления.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Создание инновационной и конкурентоспособной экономики, решение тактических задач по повышению конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на основе повышения финансовой устойчивости и роста крупного рогатого скота.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 №36а» подготовлен в целях корректировки порядка и условий предоставления субсидий на возмещение части затрат на развитие мясного скотоводства, субсидий на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса в части предоставления субсидий на поддержку племенного крупного рогатого скота мясного направления.

1.7. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках совещаний Министерства сельского хозяйства Российской Федерации с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступили.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (Балаганская Дарья Викторовна, главный специалист комитета правового обеспечения и кадровой политики, (3822) 90-87-15, bdv@agro.tomsk.ru).

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: средняя.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 2) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а, проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 29.06.2018 года по 12.07.2018 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

При увеличении количества маточного поголовья повышаются затраты сельскохозяйственных товаропроизводителей на содержание поголовья коров мясных пород. Увеличение указанных затрат связано с количеством используемых быков-производителей, ветеринарных препаратов, проведения генетической экспертизы, проведение бонитировок, использование электронных систем учета.

Специфика технологического процесса в мясном скотоводстве, связанная с длительным сроком получения первой выручки от реализации телят на мясо. В связи с этой спецификой государственная поддержка на возмещение части затрат на содержание маточного поголовья позволит снизить убытки сельскохозяйственных товаропроизводителей, в последствии выйти на самообеспеченность и соответственно прибыльность предприятия, что способствует увеличению налоговых отчислений в бюджеты всех уровней.

Низкая техническая оснащенность сельскохозяйственных товаропроизводителей, занятых в мясном скотоводстве, с длительным сроком окупаемости проектов и выхода на проектную мощность влечет за собой снижение общей производительности труда, заготовки кормов. С связи с чем, возникают проблемы с воспроизводством стада и снижения прироста живой массы телят на откорме.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Ранее рассматриваемые правоотношения регулировались постановлением Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а «Об утверждении положений о предоставлении бюджетных средств на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Томской области», что не позволяет достичь повышения эффективности использования бюджетных средств, а именно: субсидий на возмещение части затрат на развитие мясного скотоводства, субсидий на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса в части предоставления субсидий на поддержку племенного крупного рогатого скота мясного направления.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

сельскохозяйственные товаропроизводители Томской области, более 10 получателей субсидий.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Развитие мясного скотоводства в Томской области началось в 2004 году, за период

активного развития в Томской области мясного скотоводства (с 2004 по 2018 год) поголовье крупного рогатого скота увеличилось с 500 голов до 9321 голов. Снижение темпов роста обусловлено высоким порогом входа на рынок производства скота на мясо, длительностью оборота средств, а так же длительным периодом до получения первой выручки.

Специфика технологического процесса в мясном скотоводстве связана с длительным сроком получения первой выручки от реализации телят на мясо. Для полноценного созревания плоду требуется 9 месяцев на стельность после осеменения коровы или телки. После отела теленок находится возле коровы (подсосный период) на протяжении 8 месяцев, после которого переводится в группу на доращивание (от 4-5 месяцев) и откорм (1 месяц), после чего реализуется на мясо. Таким образом, на протяжении 22 - 23 месяцев сельскохозяйственный товаропроизводитель не получает выручки, а несет только убытки.

Низкая техническая оснащенность сельскохозяйственных товаропроизводителей, занятых в мясном скотоводстве, с длительным сроком окупаемости проектов и выхода на проектную мощность влечет за собой снижение общей производительности труда, заготовки кормов. Связи с чем, возникают проблемы с воспроизводством стада и снижения прироста живой массы телят на откорме.

Длительность окупаемости проектов, приводит к постепенному ухудшению финансового состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей, что приводит к снижению качества заготавливаемых кормов, по причинам экономии оборотных средств, а так же ухудшению воспроизводству (использование в кормление корма низкого качества), что в последствии заставляет предприятия продлевать сроки выхода на проектные мощности, и в итоге снижает уровень доверия кредитных организаций.

Главными препятствиями устойчивого развития мясного скотоводства и успешной реализации генетического потенциала являются:

- недостаточное число хозяйств, занимающихся разведением мясного скота специализированных пород;
- невысокий выход телят в расчете на 100 коров (в 2017 году 74 голов);
- недостаточный уровень качества кормов, что приводит к несбалансированности рационов кормления животных по питательным веществам;
- отсутствие рынка сбыта мяса говядины и барьеры доступа малых производителей на рынок из удаленных районов Томской области.

Опыт последних лет показывает, что дальнейшее развитие молочного и мясного скотоводства будет происходить при увеличении поголовья коров и увеличении объемов производства мяса, в том числе путем реализации приоритетных инвестиционных проектов в сфере мясного скотоводства и поэтапного увеличения стада крупного рогатого скота на территории Томской области за счет увеличения небольших товарных стад, сформированных за счет помесного поголовья.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Несовершенное правовое регулирование порядка оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области приводит к нерациональному, неэффективному использованию бюджетных ассигнований без учета показателей результативности предоставления бюджетных средств.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Согласно статье 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» к полномочиям Администрации Томской области относятся принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства).

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: наличие нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной поддержки в агропромышленных комплексах субъектов Российской Федерации:

Постановление Правительства Алтайского края от 09.02.2017 № 35 «Об утверждении порядка предоставления из краевого бюджета субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку племенного животноводства»;

Постановление Правительства Пензенской области от 13.02.2017 № 66-пП «О порядке предоставления субсидий на реализацию мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717»;

Постановление Правительства Мурманской области от 21.02.2017 № 87-ПП «О государственной поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей Мурманской области»;

Постановление Правительства Рязанской области от 13.02.2013 № 28 «Об утверждении порядков предоставления субсидий на государственную поддержку в сфере агропромышленного комплекса Рязанской области».

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Совершенствование процедуры предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области, в части предоставления субсидий на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса	май 2018 года	декабрь 2018 года

3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3 настоящего сводного отчета)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Цель 1	Маточное поголовье мясного направления в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах	голов	2018-4797 2019-5516 2020- 7094
Цель 2	Сохранность племенного условного маточного поголовья сельскохозяйственных животных к	%	2018-102,0 2019-100,0 2020-100,0

	уровню предыдущего года		
--	-------------------------	--	--

3.2. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: ведомственная информация уполномоченных органов и официальная статистическая информация.

3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа 1: сельскохозяйственные товаропроизводители Томской области, в том числе организации, индивидуальные предприниматели.	Более 10

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 28.12.2017 № 156-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». Дополнительное финансирование из областного бюджета не требуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Группа 1	Отсутствуют	Дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования не требуется	0

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: дополнительные затраты не потребуются.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риск не достижения цели, указанной в пункте 3 отсутствует, риск наступления непредвиденных обстоятельств.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Предлагаемый вариант	Не вмешательство
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Государственная поддержка в 2018 году предоставляется более 10 сельскохозяйственным товаропроизводителям.	Не определено
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы отсутствуют	Не определено
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 28.12.2017 № 156-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области» субсидий на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса в части предоставления субсидий на поддержку племенного крупного рогатого скота молочного направления в 2018 году получают около 10 получателей субсидий на сумму более 11,1 млн. рублей за счет средств областного бюджета	Не определено
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей	Вероятность достижения цели высокая	

регулирующего (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования		
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риск не достижения цели, указанной в пункте 3 отсутствует. Риск наступления непредвиденных обстоятельств.	Не определено

В соответствии с подпрограммой «Развития сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», решение задачи Программы будет осуществляться за счет предоставления государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям.

8.7. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

В связи с особенностями технологических процессов в мясном скотоводстве (во избежание проблем с крупноплодием) сельскохозяйственные товаропроизводители несут дополнительные затраты на искусственное осеменение телок с использованием семени быков-производителей, что значительно повышает генетический потенциал приплода. В связи с чем, Проектом Порядок предоставления субсидий на поддержку племенного крупного рогатого скота мясного направления предлагается дополнить новым направлением, предусматривающим возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на приобретение семени племенных быков-производителей мясного направления.

В связи с тем, что сельскохозяйственные товаропроизводители, реализующие инвестиционные проекты в сфере сельскохозяйственного производства Томской области несут дополнительные затраты на обновление основного стада, на проведение мероприятий, связанных с модернизацией производства, Проектом в Положении о предоставлении субсидий на возмещение части затрат на развитие мясного скотоводства предлагается не распространять одно из условий предоставления субсидии на возмещение части затрат на содержание поголовья коров мясных пород (выход телят в предшествующем году не менее 70 голов в расчете на 100 коров) для получателей субсидий, реализующих инвестиционные проекты в сфере сельскохозяйственного производства Томской области, включенные в перечень инвестиционных проектов - победителей конкурсного отбора.

В связи с ограниченностью бюджетных средств на возмещение части затрат на выращивание молодняка крупного рогатого скота мясных и помесных пород на убой Проектом предлагается исключить указанное направление.

С 2017 года началась реализация концепции ускоренного развития отрасли мясного скотоводства на основе кооперации.

В целях успешной реализации концепции ускоренного развития мясного скотоводства на территории Томской области, а также стимулирования сельскохозяйственных товаропроизводителей к увеличению маточного поголовья крупного рогатого скота мясного направления Проектом предлагается при расчете размера субсидии на возмещение части затрат на содержание поголовья коров мясных

пород использовать коэффициент прироста поголовья (К1), коэффициент поголовья коров (К2), коэффициент выхода телят (К3), коэффициент кооперации (К4).

Кроме того, применение при расчете размера субсидии коэффициента стада, коэффициента выхода телят способствует стимулированию сельскохозяйственным товаропроизводителей к правильности ведения хозяйственной деятельности, ускоренному переходу к интенсивному производству.

Так единственная производимая продукция в мясном скотоводстве это теленок, снижение получаемых телят ведет к снижению экономической эффективности предприятия.

Применение коэффициента кооперации способствует повышению качества ведения хозяйственной деятельности. Кооперация открывает для небольших предприятий возможность наращивать производство, получать помощь в технике, обработке земли, сбыте продукции. Все это влияет на повышение доходов и уровня жизни людей, служит важным фактором обеспечения занятости, развития сельскохозяйственных территорий.

Рассматриваемый Проект разработан в целях сохранения (роста) поголовья крупного рогатого скота мясного направления, увеличения генетического потенциала в Томской области, посредством возмещения части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей при приобретении семени племенных быков-производителей мясного направления, содержания поголовья коров мясных пород.

Использование поправляющих коэффициентов позволит простимулировать СХО и КФХ увеличивать маточное поголовье, совершенствовать зоотехническую, ветеринарную, и кооперационную работу. Так же позволит снизить затраты на содержание, что повысит качество производимой продукции.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

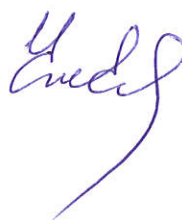
9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Постановление вступает в силу с даты официального опубликования.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: необходимость отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: необходимость отсутствует.

Начальник Департамента по
социально-экономическому развитию
села Томской области



И.В. Черданцева

