

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

28.05.2018 № 26-788
на № 55-0526 от 18.05.2018

Начальнику Департамента по
социально-экономическому
развитию села Томской области
И.В.Черданцевой

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а» (повторно)

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно.

Ранее на проект акта Департаментом в адрес Разработчика было направлено отрицательное заключение от 10.05.2018 № 26-712. Анализ проекта акта, проведенный Департаментом, показал, что Разработчик его доработал не в полном объеме.

Так, в вышеуказанном заключении Разработчику было предложено не включать коэффициент кондиционности высеянных семян зерновых и зернобобовых культур в формулу расчета размера субсидии за счет средств

областного бюджета, т.к. исходя из положений проекта акта можно сделать вывод о том, что государственная поддержка будет также оказываться сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области, которые высевают семена зерновых и зернобобовых культур, посевные качества которых не соответствуют ГОСТ Р 52325-2005.

Согласно части 3 статьи 21 Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве» запрещается использовать для посева (посадки) семена, сортовые и посевные качества которых не соответствуют требованиям нормативных документов в области семеноводства, утверждаемых в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Т.е. часть 3 статьи 21 ФЗ «О семеноводстве» запрещает использовать для посева (посадки) семян, сортовые и посевные качества которых не соответствуют требованиям ГОСТ Р 52325-2005.

Разработчик в сопроводительном письме от 18.05.2018 № 55-0526 к доработанному проекту акта указал, что применение коэффициента кондиционности высеянных семян зерновых и зернобобовых культур необходимо в целях обеспечения урожайности сельскохозяйственных культур и поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, использующих для посева семена сельскохозяйственных растений, сорта которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, сортовые и посевные качества которых соответствуют требованиям нормативных документов в области семеноводства.

Разработчик считает необходимым при расчете размера субсидии на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, обеспечивающих повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства за счет средств областного бюджета сохранить коэффициент кондиционности высеянных семян зерновых и зернобобовых культур.

Доработанным проектом акта предлагается рассчитывать указанный коэффициент в зависимости от объема высеянных семян зерновых и зернобобовых культур, посевные качества которых соответствуют ГОСТ Р 52325-2005, от общего объема высеянных семян зерновых и зернобобовых культур в предшествующем году. Таким образом, по мнению Разработчика, при расчете размера субсидии будут применяться посевные площади, на которых высеяны семена зерновых и зернобобовых культур, посевные качества которых соответствуют ГОСТ Р 52325-2005.

При этом, по мнению Департамента, данный коэффициент должен применяться не только, как предложено проектом акта, к семенам зерновых и зернобобовых культур. Так, исходя из формулы расчета размера субсидии за счет средств областного бюджета ($S_{\text{бо}} = (S_{\text{зерн.}} \times K_{\text{к}} + S_{\text{сорм.}}) \times N_{\text{бо}}$), приведенной в пункте 12 Положения о предоставлении субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, утвержденного проектом акта (далее – проект Положения), коэффициент кондиционности ($K_{\text{к}}$) применяется к фактической посевной площади зерновых и зернобобовых сельскохозяйственных культур

предшествующего года (Sзерн.), но не применяется к фактической посевной площади кормовых сельскохозяйственных культур предшествующего года (Скорм.).

В этой связи, Департамент предлагает либо применять коэффициент кондиционности высеянных семян не только зерновых и зернобобовых культур, но и кормовых сельскохозяйственных культур, либо исключить данный коэффициент из формулы расчета размера субсидии, указав в проекте акта в качестве условия предоставления субсидии соблюдение требований, установленных частью 3 статьи 21 Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве».

Кроме того, согласно пункту 2 проекта Положения субсидия предоставляется либо за счет средств федерального и областного бюджетов, либо только за счет средств федерального бюджета, либо только за счет средств областного бюджета. Формула расчета предоставления указанных субсидий предусмотрена в пункте 12 проекта Положения:

$$C = (Cб + Cк) + Cбо.$$

При этом, коэффициенты Сб и Ск предусматривают средства федерального и областного бюджетов, а Сбо – только областного бюджета, что подтверждает также новый показатель, определяющий Сбо – Нбо (ставка на 1 гектар посевной площади, занятой зерновыми, зернобобовыми, кормовыми сельскохозяйственными культурами, источником финансового обеспечения которой являются средства областного бюджета, утвержденная приказом Департамента). Вместе с тем, если в основной формуле расчета субсидии все показатели (Сб, Ск, Сбо) складываются, то не представляется возможным предоставить субсидию исключительно за счет средств областного бюджета.

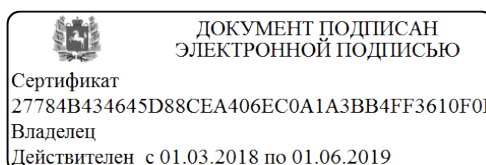
В этой связи, Департамент предлагает в проекте Положения помимо субсидии, источником финансового обеспечения которой являются средства федерального и областного бюджетов, отдельно указать субсидию, источником финансового обеспечения которой является средства областного бюджета. Соответственно субсидия, источником финансового обеспечения которой являются средства областного бюджета, будет рассчитываться в виде отдельной формулы аналогично формуле по расчету Сбо, но с учетом вышеуказанного в настоящем заключении замечания по применению коэффициента кондиционности высеянных семян кормовых сельскохозяйственных культур:

$$Cбо = (Sзерн. \times Kк + Sкорм. \times Kк) \times Нбо.$$

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о том, что проект акта нуждается в доработке и повторном согласовании.

Начальник департамента

Васёв Михаил Владимирович
(382 2) 510-940, вн.1196
vasev@tomsk.gov.ru



Р.С.Радзивил