

Сводный отчет  
о проведении оценки регулирующего воздействия

**1. Общая информация.**

1.1. Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области (далее – Департамент).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: постановление Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 09.06.2011 № 170а».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 3 квартал 2018 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Проект подготовлен с целью его совершенствования в соответствии с представлением Контрольно-счетной палаты Томской области от 01.02.2018 № 03-92/1.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования.

Повышение уровня доступности финансовых форм поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках реализации мероприятия «Субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат по договорам лизинга оборудования» (далее – Мероприятие) подпрограммы 1 «Развитие малого и среднего предпринимательства в Томской области» государственной программы «Развитие предпринимательства в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 492а «Об утверждении государственной программы «Развитие предпринимательства в Томской области» (далее – Подпрограмма).

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Предлагаемым правовым регулированием планируется внести изменения в Постановление Администрации Томской области от 09.06.2011 № 170а «О предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат по договорам лизинга оборудования» (далее – Постановление) с целью его совершенствования в соответствии с представлением Контрольно-счетной палаты Томской области от 01.02.2018 № 03-92/1.

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

В соответствии с пп. 2) п. 6 Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов в Томской области» степень регулирующего воздействия – средняя.

Поэтому, оценка регулирующего воздействия проводится, начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Обсуждение идеи концепции не проводилось в соответствии с п. 1.7. настоящего сводного отчета.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (фамилия, имя, отчество, должность, телефон, адрес электронной почты):

Жмыхова Вера Владимировна, консультант комитета предпринимательской деятельности Департамента по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области, тел. (3822) 905-526; e-mail: zhmkhovavv@tomsk.gov.ru.

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая/средняя/ низкая: средняя.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: 24 мая 2018 г.- 07 июня 2018 г.

**2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.**

2.1. Формулировка проблемы.

На территории Томской области осуществляет деятельность большое количество субъектов малого и среднего предпринимательства (более 40 тысяч) значительная часть которых пользуется устаревшим

оборудованием.

Приобретение оборудования в лизинг проще, чем получение кредитов (менее жесткие требования, выше вероятность положительного ответа), тем не менее, возможности по приобретению оборудования в лизинг характеризуются различными ограничениями, в первую очередь связанными с необходимостью внесения авансового платежа в размере от 20-30% и более от общей стоимости оборудования. Кроме того, значительным ограничением возможности приобретения основных средств в лизинг являются высокие ставки по договорам лизинга.

Таким образом, основной проблемой является нехватка денежных средств для приобретения оборудования и реализации проектов по развитию производства, что значительно снижает темпы развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Вместе с тем, существует необходимость совершенствования правового акта Томской области, а также его актуализации в соответствии с представлением Контрольно-счетной палаты Томской области от 01.02.2018 № 03-92/1.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

По результатам проведенного Контрольно-счетной палаты Томской области контрольного мероприятия «Проверка соблюдения субъектами малого и среднего предпринимательства условий, целей и порядка предоставления субсидий в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), а также на возмещение части затрат по договорам лизинга оборудования (выборочно)» (представление от 01.02.2018 № 03-92/1) (далее – Контрольное мероприятие) рекомендовано внести предложение в части дополнения, уточнения нормативного правового акта.

Принятые меры:

Внесены соответствующие изменения в Постановление.

Затраченные ресурсы:

Областной бюджет:

– 3,00 млн. рублей (затраты, запланированные по Мероприятию Подпрограммы на 2018 год);

Достигнутые результаты:

Разработан нормативно-правовой акт с учетом выявленных в ходе Контрольного мероприятия недочетов.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка.

К основным группам субъектов, интересы которых затрагиваются установленным регулированием, относятся:

- субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие свою деятельность на территории Томской области;

- исполнительные органы государственной власти Томской области.

количественная оценка: более 44 тысяч.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

- возникновение правовой неопределенности при расчете показателей, являющихся основой для оценки осуществления расходов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные субсидии;

- внутренняя несогласованность между абзацами 1 и 2 пункта 13 Положения о предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат по договорам лизинга оборудования, утвержденного Постановлением;

- отсутствие положения, которое должен содержать договор, заключенный между Департаментом и получателем субсидии, о конкретной ответственности субъекта МСП – получателя поддержки за достоверность предоставленных отчетных данных.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Несовершенное правовое регулирование порядка оказания мер государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства производителям товаров (работ, услуг) Томской области может привести к снижению количества получателей поддержки.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

Необходимость принятия проекта акта обусловлена необходимостью совершенствования правового акта в соответствии с представлением Контрольно-счетной палаты Томской области от 01.02.2018 № 03-92/1.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах.

-информация не поступала.

2.8. Иная информация о проблеме - отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Цель 1 Совершенствование процедуры предоставления мер государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, которые создают и (или) развивают либо модернизируют производство товаров (работ, услуг) на территории Томской области с использованием механизма лизинга оборудования, в части предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении одного или нескольких договоров лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями.	июнь 2018 года	по мере необходимости

3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3 настоящего сводного отчета)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Цель 1	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей финансовой поддержки	единиц	2017 – 1 2018 – 1 2019 – 1

3.2. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: отчетные документы по факту исполнения.

3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа 1 – Субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность в сфере производства товаров (работ, услуг) на территории Томской области	Более 40 тысяч

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: дополнительных финансовых затрат из областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования не потребуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.

регулирующего (соответствует пункту 4)	проекта нормативного правового акта)		
Группа 1	Изменение состава предоставляемых в Департамент по развитию инновационной и предпринимательской документов для получения субсидии. Заверенные подписью получателя субсидии и печатью (при наличии) справки: - о количестве рабочих мест (в соответствии со штатным расписанием, не являющихся вакантными), созданных на дату подачи заявления о предоставлении субсидии; - о планируемом количестве новых рабочих мест, но не менее одного рабочего места, создаваемых в период с даты заключения договора о предоставлении субсидии до окончания календарного года, в котором подано заявление о предоставлении субсидии, и сохранения их в течение срока действия договора о предоставлении субсидии. Предоставление копии отчетной формы 4-ФСС.	Дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования не потребуется.	0

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке. Издержки отсутствуют.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования. Риски отсутствуют.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Внести изменения в постановление Администрации Томской области от 09.06.2011 № 170а	Не вмешательство
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Государственная поддержка в 2018 -2020 гг предоставляется более 3 субъектам малого и среднего предпринимательства	Не определено
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы отсутствуют	Не определено
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Предлагаемые изменения не повлекут увеличения расходов областного бюджета	Не определено
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного	Предлагаемое правовое регулирование позволит достичь поставленные цели.	Не определено

отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования		
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не определено

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Необходимость актуализации нормативного правового акта Томской области от 09.06.2011 № 170 а «О предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат по договорам лизинга оборудования» позволит в полной мере реализовать поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, а также не допустить снижения количества получателей поддержки.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Подготовка проекта постановления Администрации Томской области от 09.06.2011 № 170а «О предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат по договорам лизинга оборудования» проведена с целью его совершенствования в соответствии с представлением Контрольно-счетной палаты Томской области от 01.02.2018 № 03-92/1.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения. Необходимость в переходном периоде отсутствует.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта II квартал 2018 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: есть (нет) (с обоснованием необходимости): необходимость отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: есть (нет): необходимость отсутствует.

Начальник департамента по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области



А.А.Осадченко