

**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

10.05.2018 № 2Б-712  
на № 55-0400 от 13.04.2018

Начальнику Департамента по  
социально-экономическому  
развитию села Томской области  
И.В.Черданцевой

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления  
Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление  
Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия.

В соответствии с пунктом 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие

ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктами 6-1, 7 Порядка процедура проведения оценки регулирующего воздействия проводилась с этапа разработки проекта акта, формирования сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – Сводный отчет) и их публичного обсуждения. В рамках указанного этапа Разработчиком подготовлен текст проекта акта, Сводный отчет, а также в период с 29.03.2018 по 11.04.2018 проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, Сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном интернет-портале Администрации Томской области в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» (<https://tomsk.gov.ru/rating/front/index/type/5>).

О начале проведения публичных консультаций Разработчиком письменно были извещены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

По результатам публичных консультаций в адрес Разработчика поступало предложение от крестьянского фермерского хозяйства «Летяжье», которое, согласно Сводке предложений по проекту акта, было учтено в проекте акта.

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

Одним из наиболее важных секторов экономики любой страны является агропромышленный комплекс, благодаря которому производится необходимое для общества продовольствие. Эффективное развитие агропромышленного сектора в значительной мере определяет уровень продовольственной безопасности государства, состояние всего потенциала народного хозяйства, а так же как социальную, так и экономическую обстановку в стране в целом.

Ускоренное развитие отрасли растениеводства является задачей стратегического значения, решение которой позволит увеличить объемы производства продукции растениеводства и тем самым обеспечить ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия за счет собственного производства.

В качестве проблемы Разработчик выделяет то, что в Томской области слабо развито элитное семеноводство, отсутствуют селекционно-семеноводческие хозяйства, низкий уровень кондиционности высеваемых

семян, как следствие высокие затраты сельскохозяйственных товаропроизводителей на выращивание сельскохозяйственных культур, а также низкая урожайность сельскохозяйственных культур в ряде хозяйств.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как совершенствование процедуры предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области в части предоставления субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства.

В качестве варианта достижения выше обозначенной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, предусматривающий внесение изменений в Положение о предоставлении субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, утвержденное постановлением Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а. Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку согласно статье 5 Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» нормотворческие полномочия в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства) входят в компетенцию Администрации Томской области. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По данным, представленным Разработчиком, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются более чем 80 сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области.

Разработчиком был изучен опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной поддержки на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, приняты в Пензенской, Мурманской областях, Красноярском и Ставропольском краях.

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

Департаментом проведен анализ изменений, вносимых проектом акта в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а «Об утверждении положений о предоставлении бюджетных средств на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Томской области и порядка проведения конкурсного отбора инвестиционных проектов в сфере сельскохозяйственного производства в Томской области» (далее – постановление № 36а), в ходе которого установлено, что Разработчиком предлагается:

1. Расширить перечень направлений предоставления государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области за счет субсидии, источником финансового обеспечения которой являются средства областного бюджета, регламентировав условия предоставления данной субсидии и перечень необходимых документов для ее получения.

2. Внести изменения в формулу расчета субсидии, предоставляемой получателям субсидий по направлению, предусмотренному подпунктом 1) пункта 2 Положения о предоставлении субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, утвержденного проектом акта (далее – проект Положения)<sup>1</sup>, дополнив ее составляющей (Сбо - размер субсидии за счет средств областного бюджета), с целью увеличения объема государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области.

3. Внести отдельные изменения, касающиеся условий и оснований предоставления государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области.

Разработчик в Сводном отчете указывает, что дополнительных расходов областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется (в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 28 декабря 2017 года № 156-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области»).

В рамках проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик для анализа достижения цели предлагаемого правового регулирования в Сводном отчете указал индикатор: «Сохранение посевных площадей занятых под зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами и техническими культурами, в субъектах Российской Федерации, внедрение технологии органического земледелия, увеличение количества хозяйствующих субъектов малого предпринимательства, занимающихся производством экологической сельскохозяйственной продукции (2017 г. - 324,0 тыс. га, 2018 г. - 324,2 тыс. га, 2019 г. – 324,4 тыс. га)».

Исходя из вышеприведенного описания индикатора, его оценка распространяется на все субъекты Российской Федерации (а не только на Томскую область), а в период оценки включен прошедший 2017 год. Кроме того, не указаны целевые значения всех составляющих индикатора: внедрение технологии органического земледелия, увеличение количества хозяйствующих субъектов малого предпринимательства, занимающихся производством экологической сельскохозяйственной продукции.

---

<sup>1</sup> на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, повышение плодородия и качества почв в расчете на 1 гектар посевной площади, занятой зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами.

Полагаем, что предложенный Разработчиком индикатор не может быть использован для последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования, т.к. он не позволит в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить эффективность предложенного правового регулирования.

Кроме того, к проекту акта имеются следующие замечания:

1. В соответствии с пунктом 3 проекта акта данный правовой акт вступает в силу со дня официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 01.02.2018.

Согласно пунктам 9.1, 9.3 Сводного отчета проект акта вступает в силу с даты официального опубликования; необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения отсутствует. Однако, согласно абзацу четвертому пункта 8.8 Сводного отчета в целях осуществления расчета размера субсидии на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышения уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, повышения плодородия почв в расчете на 1 гектар посевной площади, занятой зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами с учетом средств областного бюджета Проект распространяется на правоотношения, возникшие с 01.02.2018.

Между тем, приведенные в Сводном отчете доводы не позволяют принять их в качестве основания для распространения правового акта на правоотношения, возникшие с 01.02.2018, в связи с чем указанное положение пункта 3 проекта акта (о распространении на правоотношения, возникшие с 01.02.2018) необходимо исключить.

2. В соответствии с подпунктом 4) пункта 4 проекта Положения субсидии по направлению, предусмотренному на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, повышение плодородия и качества почв в расчете на 1 гектар посевной площади, занятой зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами, предоставляются при соблюдении получателями субсидий условий, установленных пунктом 2 постановления № 36а, и при условии наличия, в т.ч. проверенных филиалом федерального государственного бюджетного учреждения «Российский сельскохозяйственный центр» по Томской области семян зерновых, зернобобовых культур, сортовые и посевные качества которых соответствуют ГОСТ Р 52325-2005».

Согласно расценкам на оказание платных услуг (работ) филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Российский сельскохозяйственный центр» по Томской области<sup>2</sup> стоимость услуги по отбору проб семян и их исследования в целях определения сортовой чистоты, посевных качеств семян сельскохозяйственных растений, в том числе для

<sup>2</sup> Данные сайта филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Российский сельскохозяйственный центр» по Томской области: <https://rosselhoccenter.com/index.php/nashi-uslugi-i-rastsenki14141>

целей их сертификации по показателям, удостоверяющим сортовые и посевные качества семян, в установленном порядке (проведение полного анализа семян) варьируется от 460,20 руб. (лук-севок, лук-выборок, чеснок с определением зараженности луковой нематодой) до 2 369,59 руб. (травосмесь) за пробу.

Между тем, согласно пункту 1.1 Устава Федерального государственного бюджетного учреждения «Российский сельскохозяйственный центр», утвержденного приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 18.05.2012 № 19-у, данное учреждение создано во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 05.05.2007 № 566-р, приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 29.05.2007 № 288, является правопреемником федеральных государственных учреждений государственных семенных инспекций по субъектам Российской Федерации и федеральных государственных территориальных станций защиты растений.

В соответствии с частью 1 статьи 25 Федерального закона от 17 декабря 1997 года № 149-ФЗ «О семеноводстве» (далее – ФЗ «О семеноводстве») семена, предназначенные для посева (посадки), подлежат проверке на сортовые и посевные качества.

Частями 1, 3 статьи 26 ФЗ «О семеноводстве» предусмотрено, что определение сортовых качеств семян сельскохозяйственных растений проводится посредством проведения апробации посевов, грунтового контроля и лабораторного сортового контроля. Апробация посевов сельскохозяйственных растений проводится по заявкам производителей семян семенными инспекциями с привлечением при необходимости оригинаторов сортов сельскохозяйственных растений, а также организаций и физических лиц, определенных в статье 16 ФЗ «О семеноводстве».

Частями 1 - 3 статьи 27 ФЗ «О семеноводстве» предусмотрено, что определение посевных качеств семян проводится посредством проведения отбора проб семян и анализа проб семян. Отбор проб семян осуществляется семенными инспекциями и лесосеменными станциями из партий семян, предназначенных для реализации. Анализ проб семян осуществляется семенными инспекциями и лесосеменными станциями, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, аккредитованными в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации.

Согласно статье 28 ФЗ «О семеноводстве» подтверждение соответствия партий семян осуществляется в соответствии с положениями статьи 21 Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании». Статьей 21 данного Федерального закона предусмотрено, что добровольное подтверждение соответствия осуществляется по инициативе заявителя на условиях договора между заявителем и органом по сертификации. Орган по сертификации осуществляет подтверждение соответствия объектов добровольного подтверждения соответствия; выдает сертификаты соответствия на объекты, прошедшие добровольную сертификацию; предоставляет заявителям право на применение знака

соответствия, если применение знака соответствия предусмотрено соответствующей системой добровольной сертификации; приостанавливает или прекращает действие выданных им сертификатов соответствия.

Так, в соответствии с подпунктом г) пункта 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 30.04.2015 № 780-р «Об учреждении автономной некоммерческой организации «Российская система качества» функции органа по добровольной сертификации в системе, в том числе сертификации продукции и иных объектов в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, выдача сертификатов соответствия, предоставление заявителям права на применение знака соответствия, приостановление или прекращение действия выданных им сертификатов соответствия выполняет автономная некоммерческая организация «Российская система качества».

В силу вышеприведенных положений ФЗ «О семеноводстве» проверка семян зерновых, зернобобовых культур на сортовые и посевные качества на соответствие «ГОСТ Р 52325-2005» не может ограничиваться проверкой, проведенной филиалом федерального государственного бюджетного учреждения «Российский сельскохозяйственный центр» по Томской области, т.к. указанная проверка может быть осуществлена иными филиалами федерального государственного бюджетного учреждения «Российский сельскохозяйственный центр», расположенными в субъектах Российской Федерации. Кроме того, соответствие партий семян может быть подтверждено сертификатом, полученным в соответствии со статьей 21 Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

В связи с этим необходимо привести подпункт 4) пункта 4 проекта Положения в соответствии с положениями главы VI «Порядок определения сортовых и посевных качеств семян» ФЗ «О семеноводстве».

3. В пункте 7 проекта Положения при описании коэффициента почвенного плодородия земель сельскохозяйственного назначения используется ссылка на утративший силу нормативный правовой акт – приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 11.01.2013 № 5 «Об утверждении Методики расчета показателя почвенного плодородия в субъекте Российской Федерации».

Однако, в настоящее время действует приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 06.07.2017 № 325 «Об утверждении Методики расчета показателя почвенного плодородия в субъекте Российской Федерации».

В связи с этим Разработчику необходимо в пункте 7 проекта Положения указать ссылку на действующий нормативный правовой акт.

4. Пунктом 7 проекта Положения для определения размера субсидии за счет средств областного бюджета (Сбо) вводится формула расчета, одной из составляющей которой является коэффициент кондиционности высеванных семян зерновых и зернобобовых культур (Кк) в предшествующем году, согласно приложению № 7 к проекту Положения по информации, предоставленной Разработчику филиалом федерального государственного

бюджетного учреждения «Российский сельскохозяйственный центр» по Томской области об объеме высеянных семян зерновых и зернобобовых культур под урожай предшествующего года, посевные качества которых соответствуют «ГОСТ Р 52325-2005. Национальный стандарт Российской Федерации. Семена сельскохозяйственных растений. Сортные и посевные качества. Общие технические условия», утвержденный приказом Ростехрегулирования от 23.03.2005 № 63-ст «Об утверждении национального стандарта» (далее - ГОСТ Р 52325-2005).

Согласно приложению № 7 к проекту Положения коэффициент кондиционности высеянных семян зерновых и зернобобовых культур Разработчик предлагает определять в зависимости от объема высеянных семян зерновых и зернобобовых культур, посевные качества которых соответствуют ГОСТ Р 52325-2005, от общего объема высеянных семян зерновых и зернобобовых культур в предшествующем году. Так, значение указанного коэффициента предлагается установить в значении 1,0 при полном соответствии объема высеянных семян зерновых и зернобобовых культур, посевные качества которых соответствуют ГОСТ Р 52325-2005, от общего объема высеянных семян зерновых и зернобобовых культур в предшествующем году.

В случае, если объем высеянных семян зерновых и зернобобовых культур, посевные качества которых соответствуют ГОСТ Р 52325-2005, от общего объема высеянных семян зерновых и зернобобовых культур в предшествующем году составляет от 50 до 99,9 процента, значение данного коэффициента составит 0,8, при объеме ниже 50 процентов - 0,5.

Исходя из указанных положений проекта акта можно сделать вывод о том, что государственная поддержка будет также оказываться сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области, которые высевают семена зерновых и зернобобовых культур, посевные качества которых не соответствуют ГОСТ Р 52325-2005.

При этом, согласно части 3 статьи 21 ФЗ «О семеноводстве» запрещается использовать для посева (посадки) семена, сортные и посевные качества которых не соответствуют требованиям нормативных документов в области семеноводства, утверждаемых в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Т.е. пункт 3 статьи 21 ФЗ «О семеноводстве» запрещает использовать для посева (посадки) семян, сортные и посевные качества которых не соответствуют требованиям ГОСТ Р 52325-2005. Нарушение данного запрета образует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 10.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений) - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

В связи с этим Департамент предлагает коэффициент кондиционности высеянных семян зерновых и зернобобовых культур в формулу расчета размера субсидии за счет средств областного бюджета не включать.

5. В соответствии с абзацем первым пункта 11 проекта Положения для получения субсидии по направлению, предусмотренному подпунктом 1) пункта 2 проекта Положения, получатели субсидии представляют в Департамент до 20 марта текущего года документы, указанные в подпункте 1), подпунктах а), б) подпункта 4) пункта 13 проекта Положения.

При этом проектом Положения не предусмотрены подпункты а), б) подпункта 4) пункта 13 проекта Положения. Согласно представленному проекту акта после подпункта 2) пункта 13 проекта Положения следует подпункт 5) пункта 13 проекта Положения.

В связи с этим необходимо привести в соответствие нумерацию указанных положений проекта акта и ссылок на них.

### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Однако, проект акта содержит положения, которые необходимо привести в соответствие с действующим законодательством, в т.ч. устранить обязанность хозяйствующего субъекта проверять сортовые и посевные качества семян зерновых, зернобобовых культур на соответствие ГОСТ Р 52325-2005 у названного в проекте акта учреждения, исключить из формулы расчета размера субсидии за счет средств областного бюджета коэффициент кондиционности высеянных семян зерновых и зернобобовых культур, не распространять действие проекта акта на правоотношения, возникшие с 01.02.2018, а также привести отдельные положения правового акта в соответствие с правилами юридической техники.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области, но с учетом указанных в настоящем заключении замечаний проект акта нуждается в доработке.

Начальник департамента



Р.С.Радзивил