

## Сводный отчет

о проведении оценки регулирующего воздействия проекта Закона Томской области «Об установлении ограничений использования и продажи электронных систем доставки никотина на территории Томской области»

Общая информация.

1.1. Разработчик: депутат Законодательной Думы Томской области Галина Григорьевна Немцева;

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект Закона Томской области «Об установлении ограничений использования и продажи электронных систем доставки никотина на территории Томской области»;

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: II- III квартал 2018 года

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: распространение среди несовершеннолетних использования электронных систем доставки никотина, имеющих потенциал риска для здоровья.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: Проект Закона Томской области «Об установлении ограничений использования и продажи электронных систем доставки никотина на территории Томской области» разработан в соответствии с федеральными законами от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в целях защиты жизни и здоровья граждан, обеспечения безопасности при использовании электронных систем доставки никотина;

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования: проектом Закона предлагается установить запрет розничной продажи ЭСДН несовершеннолетним и запретить использование ЭСДН в определенных общественных местах.

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

С октября 2017 года по март 2018 г.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Всего получено 5 замечаний и предложений, отраженных в Решении Совета регионального отделения Политической партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** в Томской области от 02.10.2017 г.;

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (фамилия, имя, отчество, должность, телефон, адрес электронной почты): Немцева Галина Григорьевна, депутат Законодательной Думы Томской области, 89138209189, gn509189@yandex.ru;

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта акта: Высокая;

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

Проект Закона содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности и устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения.

Апрель-май 2018 г.

1.13. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением публичных консультаций предлагаемого правового регулирования.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

## 2.1. Формулировка проблемы:

Замечая ограниченные в потреблении табачные изделия в Томской области стали набирать популярность электронные системы доставки никотина, которые до сих пор не запрещено использовать в общественных местах, на детских площадках и общественном транспорте. В этой связи стремительно растет количество специализированных магазинов, торгующих электронными системами доставки никотина и жидкостями к ним. Особенно настораживает тот факт, что частыми покупателями становятся несовершеннолетние. Их привлекает доступность приобретения и использования электронных систем доставки никотина, многообразие дизайна, цвета, ароматов жидкостей, отсутствие информации о вреде здоровью.

Кроме того, в процессе использования ЭСДН в общественных местах находящиеся рядом люди подвергаются воздействию аэрозоли, вдыхаемой пользователями ЭСДН, что повышает фоновый уровень содержания в воздухе некоторых токсичных веществ, а также содержащегося никотина.

## 2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Возникновение и выявление проблемы было установлено год назад. В это время в общественных местах, в том числе в закрытых помещениях, распространилось использование электронных систем доставки никотина. При этом наиболее часто это было замечено среди несовершеннолетних, которые в кругу сверстников демонстрировали разнообразие электронных систем доставки никотина, а также жидкостей к ним и непосредственно использовали их.

На федеральном уровне ограничения продажи и использования электронных систем доставки никотина и жидкостей к ним не установлены. Комиссией по вопросам социальной политики Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации рекомендовано субъектам до вступления в силу соответствующего федерального закона рассмотреть возможность принятия региональных законодательных актов, направленных на предотвращение вовлечения несовершеннолетних в процесс использования электронных систем доставки никотина.

На сегодняшний день в 10 субъектах Российской Федерации установлены ограничения продажи и использования электронных систем доставки никотина и жидкостей к ним; в 4 субъектах проекты соответствующих законов находятся в процессе рассмотрения.

## 2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Семьи, воспитывающие несовершеннолетних детей. (130, 5 тыс. семей);

Посетители общественных мест

## 2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) потребление электронных систем доставки никотина имеет потенциал риска для здоровья: приобщает детей к курению, стимулирует те же поведенческие характеристики, что и потребление табака, способствует к привыканию к никотину, повышает риск хронических болезней легких, сердечно-сосудистых и других заболеваний.

## 2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Причиной возникновения проблемы служит наличие свободной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей к ним несовершеннолетним, а также повсеместная демонстрация использования электронных систем доставки никотина, призыв несовершеннолетних к их пробе. Кроме того, повсеместное распространение электронных систем доставки никотина одновременно с запретом курения в общественных местах привело к использованию электронных систем доставки никотина в общественных местах среди людей разного возраста.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Причинами является отсутствие мотивации участников соответствующих отношений к решению данной проблемы. С одной стороны, предприниматели, осуществляющие розничную продажу электронных систем доставки никотина и жидкостей к ним заинтересованы в их продаже лицам, в том числе несовершеннолетним, так как путем распространения среди несовершеннолетних опыта использования электронных систем доставки никотина, они становятся постоянными покупателями и это в свою очередь приводит к увеличению прибыли у предпринимателей.

Кроме того, выражая желание использовать электронные системы доставки никотина в общественных местах, человек не учитывает воздействия аэрозоля на людей, находящихся рядом, среди которых могут быть наиболее незащищенные категории людей, среди которых дети, а также люди с нарушениями здоровья в области дыхательных путей и иные.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах.

На сегодняшний день в 10 субъектах Российской Федерации установлены ограничения продажи и использования электронных систем доставки никотина и жидкостей к ним в общественных местах, аналогичных представленным в настоящем проекте Закона; в 4 субъектах проекты соответствующих законов находятся в процессе рассмотрения.

2.8. Иная информация о проблеме.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Цель 1. Защита жизни и здоровья граждан, обеспечение безопасности при использовании электронных систем доставки никотина;	2021 год	Один раз в год

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3.1)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Цель 1. Защита жизни и здоровья граждан, обеспечение безопасности при использовании электронных систем доставки никотина;	Количество составленных протоколов об административных правонарушениях в части нарушения положений о запрете продажи электронных систем	штук	

	доставки никотина и жидкостям к ним несовершеннолетним, а также использования ЭСДН в общественных местах		

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов.

Предполагаемые методы расчета индикаторов достижения целей: статистика, наблюдение.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа 1: предприниматели, осуществляющие розничную торговлю электронными системами доставки никотина и жидкостями к ним	По данным сервиса «Дубль Гис Томск» в г. Томске 27 организаций, осуществляющих продажу электронных систем доставки никотина и жидкостей к ним.
Группа 2: несовершеннолетние покупатели электронных систем доставки никотина и жидкостей к ним	
Группа 3: пользователи электронных систем доставки никотина в общественных местах	

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Принятие настоящего Закона не потребует дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Группа 1	Согласно проекту Закона Томской области «Об установлении ограничений	-	

	<p>использования и продажи электронных систем доставки никотина на территории Томской области» на территории Томской области не допускается розничная продажа несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, а также безникотиновых жидкостей для электронных систем доставки никотина.</p> <p>В случае возникновения у продавца, осуществляющего реализацию ЭСДН, жидкостей для ЭСДН и безникотиновых жидкостей для ЭСДН, сомнения в достижении покупателем совершеннолетия, продавец обязан потребовать у покупателя документы, позволяющий установить его возраст. Указанным документом является паспорт гражданина Российской Федерации или иной документ, удостоверяющий личность и позволяющий установить возраст покупателя. Продавец обязан отказать покупателю в продаже ЭСДН, жидкостей для ЭСДН и безникотиновых жидкостей для ЭСДН, если в отношении покупателя имеются сомнения в достижении им совершеннолетия, а документ, удостоверяющий личность покупателя и позволяющий определить его возраст, не представлен.</p>		
Группа 2	<p>Согласно проекту Закона Томской области «Об установлении ограничений использования и продажи электронных систем доставки никотина на территории Томской области» на территории Томской области не допускается розничная продажа несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, а также безникотиновых жидкостей для электронных систем доставки никотина.</p>		
Группа 3	<p>Согласно проекту Закона Томской области «Об установлении ограничений использования и продажи электронных систем доставки никотина на территории Томской области» в целях предотвращения вредного воздействия, оказываемого на здоровье пользователей ЭСДН и окружающих людей, использование ЭСДН запрещается:</p> <p>1) на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания услуг организациями и учреждениями культуры,</p>	-	

	<p>учреждениями органов по делам молодежи, услуг в области физической культуры и спорта, образовательных услуг;</p> <p>2) на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания медицинских, реабилитационных и санаторно-курортных услуг;</p> <p>3) на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования), а также в помещениях автовокзалов и аэропортов;</p> <p>4) в помещениях, предназначенных для предоставления бытовых услуг, услуг торговли, общественного питания, помещениях рынков, в нестационарных торговых объектах;</p> <p>5) в помещениях социальных служб;</p> <p>6) в помещениях, занятых органами государственной власти, органами местного самоуправления;</p> <p>7) на детских площадках и в границах территорий, занятых пляжами;</p> <p>8) в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов.</p>		
--	---	--	--

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

Принятие данного проекта Закона предположительно может повлечь издержки в виде упущенной выгоды от продажи электронных систем доставки никотина, а также жидкостей к ним для Группы 1.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования.

Виды рисков	Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	Методы контроля рисков	Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
<p>Риск 1. Риск отсутствия возможности установить лицо, совершившее административное правонарушение, и (или) привлечь его к ответственности (отсутствие данных о лице, отсутствие доказательств, процессуальные основания для освобождения от</p>	<p>средняя</p>	<p>Для минимизации указанного риска предлагается активизировать работу по контролю уполномоченных органов и должностных лиц, повышать квалификацию уполномоченных должностных лиц органов, а также повышать качество выносимых решений о привлечении к ответственности.</p>	<p>полный</p>

ответственности).			
Риск 2. Риск отсутствия положительного эффекта, а именно отсутствие снижения пользователей электронными системами доставки никотина в общественных местах и продолжение продажи систем несовершеннолетним	средняя	Для минимизации указанного риска предлагается активизировать работу органов государственной власти и местного самоуправления по информированию населения о действующем нормативно-правовом акте и ответственности за его нарушение	полный

#### 8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Законодательное регулирование	Разъяснительно-воспитательная работа
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Вариант предполагает принятия закона, устанавливающего ограничения продажи и использования электронных систем доставки никотина. В течение трех лет предполагается как снижение количества предпринимателей, осуществляющих розничную продажу ЭСДН, связанное с сокращением числа покупателей, большинством из которых являлись несовершеннолетние. Также предполагается снижение количества пользователей в общественных местах	Вариант решения проблемы предполагает 1)разъяснения несовершеннолетним о вреде использования электронных систем доставки никотина, о риске для здоровья; замещение использования путем привлечения к спорту и иным социально-значимым мероприятиям; 2)разъяснения предпринимателям, осуществляющим розничную продажу электронным систем доставки никотина несовершеннолетним, о пересмотре политики в области продажи в пользу ограничения для несовершеннолетних. 3) разъяснительная работа с руководством учреждений социальной сферы о возможности наглядного обозначения просьбы не

		употреблять электронные системы доставки никотина внутри учреждения.
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	В период до одного-двух лет с момента принятия Закона предполагается увеличение расходов адресатов регулирования, связанных с оплатой административных штрафов за нарушение Закона. Далее предполагается снижение расходов адресатов.	Предполагаются дополнительные расходы учреждений социальной сферы на изготовление наглядной продукции.
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Принятие проекта Закона не влечет дополнительных расходов и доходов из областного бюджета	Принятие данного варианта не влечет дополнительных расходов и доходов из областного бюджета
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Предлагаемое правовое регулирование приведет к достижению заявленной цели в случае соблюдения принятого Закона адресатами регулирования, а также успешной работы должностных лиц по вынесению решений об административной ответственности	Предлагаемый вариант имеет низкую возможность достижения заявленной цели, поскольку механизм реализации варианта имеет рекомендательный характер и не является обязательным требованием
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	<p>Риск 1. Риск отсутствия возможности установить лицо, совершившее административное правонарушение, и (или) привлечь его к ответственности (отсутствие данных о лице, отсутствие доказательств, процессуальные основания для освобождения от ответственности).</p> <p>Риск 2. Риск отсутствия положительного эффекта, а именно отсутствие снижения пользователей электронными системами доставки никотина в общественных местах и продолжение продажи систем</p>	Риск отсутствия положительного эффекта, а именно отсутствие снижения пользователей электронными системами доставки никотина в общественных местах и продолжение продажи систем несовершеннолетним

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы. Предпочтительным вариантом решения проблемы является законодательное регулирование продажи и использования электронных систем доставки никотина, поскольку обязательная норма закона будет являться сдерживающим и действенным механизмом приобретения систем несовершеннолетними, а также станет ограничителем для предпринимателей, осуществляющих розничную продажу. При этом, введение административной ответственности за несоблюдение Закона приведет к сокращению пользователей в общественных местах.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу Закона не выявлена, поскольку отсрочка или переходный период потенциально может привести к потере времени и, как следствие, увеличению новых пользователей электронными системами доставки никотина среди несовершеннолетних, а также увеличению пользователей в общественных местах, осуществляющих выброс аэрозольных веществ в воздух.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта. II- III квартал 2018 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет