

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

28.04.2018 № 26-637

на № 22-0134 от 16.04.2018

И.о.начальника Департамента
по недропользованию и развитию
нефтегазодобывающего комплекса
Администрации Томской области

О.А.Сергееву

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 27.04.2016 № 145а»
(повторно)

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 27.04.2016 № 145а» (далее – проект акта), доработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по недропользованию и развитию нефтегазодобывающего комплекса Администрации Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно.

В соответствии с абзацами девятым и десятым пункта 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области», подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия по проекту акта проводится Департаментом в упрощенном порядке, т.е. без проведения публичных консультаций.

Первоначальное заключение об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещено на официальном интернет-портале в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Заключения об ОРВ» (<https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/458>).

При анализе доработанного проекта акта Департаментом установлено, что проектом акта предлагается внести изменения в Административный регламент предоставления государственной услуги «Выдача, оформление и регистрация лицензий на пользование недрами, внесение изменений и дополнений в лицензии на пользование недрами, а также переоформление лицензий и принятие решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования

участками недр» (далее – Административный регламент), утвержденный одноименным постановлением Администрации Томской области от 27.04.2016 № 145а, в частности:

– уточняется перечень заявителей при предоставлении государственной услуги по предоставлению лицензий на пользование недрами, дополнений в лицензии на пользование недрами, по переоформлению лицензий на пользование недрами и принятию решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр (далее – Государственная услуга);

– предусматривается, что для предоставления Государственной услуги заявитель должен предоставить копии документов, подтверждающих, что заявитель обладает или будет обладать:

квалифицированными специалистами (список инженерно-технических работников заявителя (подрядной организации) с указанием фамилии, имени, отчества, должности в соответствии со штатным расписанием, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр, подписанный заявителем (руководителем подрядной организации)); копии документов об образовании; согласие инженерно-технического работника на обработку персональных данных;

необходимыми финансовыми средствами (копии бухгалтерских балансов заявителя (с приложением всех обязательных форм) за год, предшествующий году подачи заявки, и за последний отчетный период с отметкой налогового органа об их принятии, а в случае если заявитель применяет упрощенную систему налогообложения, представляется копия налоговой декларации за год, предшествующий году подачи заявки, с отметкой налогового органа о её принятии, подписанная руководителем и заверенная печатью организации (заявитель не представляет сведения, если его регистрация в качестве субъекта предпринимательской деятельности проводилась в год подачи заявки); справки из банковских организаций о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего дате подачи заявки; справки из банковских организаций об остатке денежных средств на счетах заявителя, полученные не ранее чем за месяц, предшествующий дате подачи заявки; копия договора займа (кредита) с приложением доказательств выполнения заимодавцем обязательств по договору займа или доказательств наличия у кредитора необходимых финансовых средств – в случае отсутствия у заявителя необходимых собственных финансовых средств;

техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ, связанных с намечаемым использованием недрами (в случае получения права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод - документы, подтверждающие право заявителя на владение или пользование водозаборными скважинами (документ, подтверждающий право собственности на водозаборные скважины, и (или) договор, подтверждающий право пользования (владения) водозаборными скважинами), а в случае получения права пользования участком недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи - документы, подтверждающие наличие необходимых технических средств для эффективного и безопасного проведения работ (копии договоров, актов приема-передачи и (или) паспортов технических средств; в случае если заявитель планирует привлекать для проведения работ на участке недр подрядные организации - копии договоров подряда на проведение отдельных видов работ, связанных с использованием недрами);

– устанавливается исключение относительно предоставления вышеуказанных документов для заявителей, являющихся садоводческим некоммерческим товариществом и (или) огородническим некоммерческим товариществом, при получении права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод для целей хозяйственно-бытового водоснабжения товарищества;

– исключается одно из оснований для отказа в предоставлении Государственной услуги, предусматривающее, что запрос на переоформление лицензии подан по истечении 6 месяцев с даты наступления оснований для переоформления лицензии.

Предложенный Разработчиком вариант, предусматривающий принятие нормативного правового акта, которым вносятся изменения в Административный регламент, является правомочным и оправданным, поскольку в соответствии с пунктом 18 Перечня государственных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти Томской области, утвержденного распоряжением Администрации Томской области от 16.05.2013 № 393-ра «Об утверждении Перечня государственных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти Томской области, и дополнительного перечня услуг, оказываемых в Томской области областными государственными учреждениями Томской области, в которых размещается государственное задание (заказ), подлежащих включению в реестр государственных услуг Томской области и предоставляемых в электронной форме» (приложение № 1), Разработчик определен как орган власти, ответственный за предоставление Государственной услуги.

По данным, полученным Департаментом, предлагаемый проект акта затрагивает интересы следующих субъектов:

– юридические лица и индивидуальные предприниматели, получившие Государственную услугу (в 2017 году выдано 35 лицензий);

– юридические лица и индивидуальные предприниматели, заинтересованные в получении Государственной услуги;

– исполнительный орган государственной власти Томской области – Разработчик.

В ходе оценки регулирующего воздействия доработанного проекта акта Департаментом установлено следующее.

1) В первоначальной редакции проекта акта Разработчиком предлагалось в Административном регламенте предусмотреть, что заявитель для получения Государственной услуги должен предоставить копии документов, подтверждающих, что он обладает или будет обладать квалифицированными специалистами. При этом Разработчик четко не устанавливал, какие именно документы необходимы для получения Государственной услуги для подтверждения обладания в настоящем или в будущем квалифицированными специалистами, что могло стать основанием для отказа в предоставлении Государственной услуги, и как следствие, привести к необоснованным расходам заявителей, в случае невозврата уплаченной государственной пошлины (к примеру, за предоставление лицензии на пользование недрами – 7500 руб.).

В первоначальном заключении об оценке регулирующего воздействия от 5 марта 2018 года № 26-344 Разработчику рекомендовалось более детально изучить практику других субъектов Российской Федерации и доработать проект акта в части определения документов, необходимых для предоставления Государственной услуги, относительно наличия квалифицированных специалистов.

Разработчик доработал проект акта, установив, что для подтверждения того, что заявитель обладает или будет обладать такими специалистами, заявителю

необходимо будет предоставить список инженерно-технических работников заявителя (подрядной организации) с указанием фамилии, имени, отчества, должности в соответствии со штатным расписанием, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр, подписанный заявителем (руководителем подрядной организации); копии документов об образовании; согласие инженерно-технического работника на обработку персональных данных.

Согласно абзацу второму пункта 12) статьи 22 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» к пользователям недр или привлекаемым ими для пользования недрами другим юридическим и физическим лицам предъявляются требования о наличии специальной квалификации и опыта, подтвержденных государственной лицензией (свидетельством, дипломом), на проведение соответствующего вида деятельности: геологической съемки, поисков, разведки, разных способов добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, других видов пользования недрами.

Если пользователь не обладает этими требованиями, то на основании пункта 3) статьи 14 данного Закона ему будет отказано в приеме заявки на получение права пользования участком недр, поскольку заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами.

В связи с тем, что федеральным законодателем не представлены четко регламентированные требования относительно подтверждения специальной квалификации и опыта, считаем, что Разработчику необходимо предусмотреть возможность предоставления заявителем для получения Государственной услуги только копий документов об образовании инженерно-технических работников заявителя, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр, и их согласий на обработку персональных данных. Полагаем, что список инженерно-технических работников заявителя с указанием фамилии, имени, отчества, должности в соответствии со штатным расписанием, будет мало информативен, и скорей всего нужен только для систематизации представляемой заявителем информации.

Кроме того, из представленной формулировки не представляется возможным четко уяснить, каким образом заявитель должен будет подтвердить обладание у него квалифицированных специалистов в будущем. Полагаем, что Разработчику необходимо отдельно выделить случай привлечения подрядных организаций, как это сделано при подтверждении технических средств для эффективного и безопасного проведения работ, связанных с намечаемым использованием недр.

2) В первоначальной редакции проекта акта Разработчиком предлагалось в Административном регламенте предусмотреть, что заявитель для получения Государственной услуги должен предоставить копии документов, подтверждающих, что он обладает или будет обладать необходимыми финансовыми средствами, в частности копии бухгалтерского баланса заявителя (с приложением всех обязательных форм) за год, квартал, предшествующий подаче заявки, с отметкой налогового органа о его принятии.

В первоначальном заключении об оценке регулирующего воздействия указывалось, что в представленной формулировке не совсем ясно – заявителю потребуется приложить копии бухгалтерского баланса за год и за квартал, либо достаточно только одного из них. Кроме того, Разработчику предлагалось отдельное условие закрепить для заявителей, зарегистрированных в Едином государственном реестре юридических лиц (Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей) или осуществляющих деятельность в качестве юридического

лица (индивидуального предпринимателя) менее года.

В доработанном проекте акта Разработчик уточнил перечень документов, предоставляемых заявителем для подтверждения наличия у него необходимых финансовых средств, в частности заявитель должен предоставить копии бухгалтерских балансов заявителя (с приложением всех обязательных форм) за год, предшествующий году подачи заявки, и за последний отчетный период с отметкой налогового органа об их принятии. Разработчиком также установлено исключение для заявителей, применяющих упрощенную систему налогообложения и зарегистрированных в качестве субъекта предпринимательской деятельности в течение года подачи заявки.

Считаем, что предоставление указанных документов является достаточным для оценки Разработчиком, как органом, уполномоченным на оформление и выдачу лицензий на пользование участками недр местного значения, экономической эффективности и финансовой состоятельности заявителей, заинтересованных в получении Государственной услуги.

В этой связи считаем, что обязанность по предоставлению заявителями справок из банковских организаций о движении денежных средств по счетам заявителей в течение месяца, предшествующего дате подачи заявки, и справок из банковских организаций об остатке денежных средств на счетах заявителей, полученных не ранее чем за месяц, предшествующий дате подачи заявки, является избыточной и подлежит исключению из Административного регламента.

Требование о предоставлении справок из банковских организаций о движении денежных средств по счетам заявителей в течение месяца, предшествующего дате подачи заявки, не позволит Разработчику оценить наличие необходимых финансовых средств у заявителей, поскольку информация о движении денежных средств по счетам заявителей только в течение месяца до даты подачи заявки, будет не показательна.

Из представленной формулировки не совсем понятно, за какой период времени должна быть отражена информация об остатке денежных средств на их счетах (за год, квартал, месяц). Особое внимание также следует обратить на довольно короткий срок действия указанной справки – месяц, предшествующий дате подачи заявки, полагаем, что такой срок действия может привести к дополнительным организационным издержкам заявителей в случае истечения данного срока еще до подачи заявки на предоставление Государственной услуги.

Кроме того, считаем, что Разработчику необходимо отдельно выделить случай привлечения необходимых финансовых средств, в случае отсутствия собственных финансовых средств у заявителя, по аналогии как это сделано при подтверждении технических средств для эффективного и безопасного проведения работ, связанных с намечаемым использованием недрами.

3) Немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчик при доработке проекта акта проанализировал законодательную базу субъектов Российской Федерации в части определения документов, необходимых для предоставления Государственной услуги заявителю и подтверждающих, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми средствами, техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ, связанных с намечаемым использованием недрами.

Изучение опыта других регионов позволило Разработчику доработать перечень документов, необходимых для предоставления Государственной услуги, и подтверждающих, что заявитель обладает или будет обладать техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ, связанных

с намечаемым пользованием недрами.

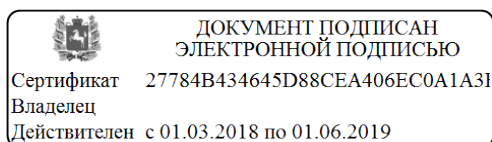
Так, в первоначальной редакции проекта акта заявитель для подтверждения наличия у него технических средств для эффективного и безопасного проведения работ, связанных с намечаемым пользованием недрами, должен был предоставить документы, подтверждающие право заявителя на владение или пользование водозаборными скважинами, при этом учитывался только случай получения права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод. Доработанный проект акта Разработчик дополнил случаем получения заявителем права пользования участком недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи, и как следствие, требованием соответствующих документов (документы, подтверждающие наличие необходимых технических средств для эффективного и безопасного проведения работ (копии договоров, актов приема-передачи и (или) паспортов технических средств)), на основании которых возможно подтвердить наличие у заявителя технических средств для эффективного и безопасного проведения работ, связанных с намечаемым в дополненном случае пользованием недрами.

Другие замечания, изложенные Департаментом, в первоначальном заключении об оценке регулирующего воздействия, Разработчиком учтены и соответствующие изменения внесены в доработанный проект акта.

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что в доработанной редакции проект акта содержит положения, способствующие введению избыточных обязанностей для заявителей, заинтересованных в получении Государственной услуги, в части предоставления документов, подтверждающих, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, а также необходимыми финансовыми средствами.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета вышеуказанных замечаний.

Начальник департамента



Р.С.Радзивил