

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**
**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

05.04.2018 № 26-490

на № 55-0284 от 21.03.2018

Начальнику Департамента по
социально-экономическому
развитию села Томской области

И.В.Черданцевой

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление
Администрации Томской области от 31.05.2012 № 205а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 31.05.2012 № 205а» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия.

В соответствии с пунктом 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок), проект акта подлежит оценке

регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктами 6-1, 7 Порядка процедура проведения оценки регулирующего воздействия проводилась с этапа разработки проекта акта, формирования сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – Сводный отчет) и их публичного обсуждения. В рамках указанного этапа Разработчиком подготовлен текст проекта акта, Сводный отчет, а также в период с 05.03.2018 по 20.03.2018 проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, Сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном интернет-портале Администрации Томской области в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» (<https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/457>).

О начале проведения публичных консультаций Разработчиком письменно были извещены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

По результатам публичных консультаций проекта акта и Сводного отчета в адрес Разработчика замечаний не поступало.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Одно из приоритетных направлений аграрной политики Томской области – поддержка развития малых форм хозяйствования на селе.

Крестьянские (фермерские) хозяйства (далее – КФХ) сталкиваются с целым рядом серьезных проблем в организации своего дела – помимо сложных погодно-климатических условий и отсутствия кадров, они ощущают недостаток финансовых ресурсов, им недоступны кредиты, так как у них недостаточно залогового имущества. При формировании нового КФХ также требуются значительные затраты на проектирование хозяйственных построек, их подключение к инженерным сетям.

Без решения всех перечисленных проблем начинающие КФХ не смогут быть конкурентоспособными и в большинстве своем вынуждены будут прекратить деятельность.

Согласно информации, представленной Разработчиком в Сводном отчете, предоставление грантов в форме субсидий на поддержку начинающих фермеров и развитие семейных животноводческих ферм осуществляется на территории Томской области, начиная с 2012 года.

За шесть лет (2012 - 2017 гг.): 117 КФХ признаны победителями и включены в программу «Начинающий фермер», а 35 КФХ стали участниками программы «Семейная ферма». Указанные лица стали обладателями грантов на общую сумму 177,5 млн. рублей и 245,4 млн. рублей соответственно (всего 422,9 млн. рублей, из них 283,26 млн. рублей (67%) средства федерального бюджета).

Несовершенное правовое регулирование порядка оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области приводит к нерациональному, неэффективному использованию бюджетных ассигнований.

Отсутствие в действующем порядке условия о наличии прав на земельные участки, недвижимое имущество, технику срывает реализацию проектов по развитию КФХ и увеличению производства сельскохозяйственной продукции.

Кроме того, на обеспечение эффективного использования средств гранта, безубыточность проекта оказывают влияние такие факторы, как наличие у главы КФХ образования или опыта в области сельского хозяйства, каналов сбыта сельскохозяйственной продукции, а также наличие у главы КФХ обязательств по созданию рабочих мест и увеличению производства сельскохозяйственной продукции.

Анализ Сводного отчета показал, что формулировка целей предлагаемого правового регулирования носит поверхностный, противоречивый характер. Так, согласно пункту 1.5 Сводного отчета цели предлагаемого правового регулирования описаны Разработчиком следующим образом: «создание инновационной и конкурентоспособной экономики, решение тактических задач по повышению конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции за счет грантовой поддержки начинающих фермеров и семейных животноводческих ферм Томской области». При этом в соответствии с пунктом 3 Сводного отчета цель предлагаемого правового регулирования Разработчик сформулировал как «совершенствование процедуры предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области, в части предоставления грантов крестьянскому (фермерскому) хозяйству на поддержку одного начинающего фермера и грантов на развитие семейных животноводческих ферм».

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, изменяющий:

- 1) Положение о предоставлении грантов в форме субсидий на поддержку начинающих фермеров, утвержденное постановлением Администрации Томской области от 31.05.2012 № 205а «О предоставлении бюджетных средств на поддержку начинающих фермеров и развитие семейных животноводческих ферм в Томской области» (приложение № 1) (далее – постановление № 205а);

- 2) Положение о предоставлении грантов в форме субсидий на развитие семейной животноводческой фермы, утвержденное постановлением № 205а (приложение № 2).

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядка и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства, утверждение государственных программ Томской области) отнесено к компетенции Администрации Томской области. В этой связи такие варианты достижения поставленной цели, как замена правового регулирования информационными, организационными или иными способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По данным, представленным Разработчиком, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются более чем 575 КФХ.

По данным Разработчика, государственную поддержку начинающим фермерам и семейным животноводческим фермам оказывают в таких субъектах Российской Федерации, как: Пензенская, Владимирская, Мурманская области, Ставропольский край. Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения существующей проблемы и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Департаментом проведен анализ изменений, вносимых проектом акта в постановление № 205а, в ходе которого установлено, что Разработчиком предлагается:

1. Расширить перечень условий предоставления гранта. Так, к ранее установленным условиям получения гранта на поддержку начинающих фермеров предлагается дополнительно ввести следующие условия:

- КФХ обязуется создать в году получения гранта не менее одного нового постоянного рабочего места на каждые 1 млн. рублей суммы полученного гранта;

- глава КФХ имеет среднее специальное или высшее сельскохозяйственное образование или получил дополнительное профессиональное образование по сельскохозяйственной специальности, или имеет трудовой стаж в сельском хозяйстве не менее трех лет, или осуществляет ведение или совместное ведение личного подсобного хозяйства в течение не менее трех лет;

- КФХ имеет в пользовании и (или) собственности земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, поголовье сельскохозяйственных животных, сельскохозяйственной техники для реализации плана по развитию КФХ и увеличению объема сельскохозяйственной продукции;

- наличие собственных каналов сбыта сельскохозяйственной продукции (торговых точек) и (или) участие в сельскохозяйственных потребительских кооперативах;

- увеличение объема сельскохозяйственной продукции;

- у КФХ отсутствует неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Аналогичные по сути условия предлагается ввести и в отношении грантов, предоставляемых на развитие семейной животноводческой фермы.

2. С учетом введения дополнительных условий на получения гранта, проектом акта предлагается расширить перечень документов, необходимых для участия в конкурсном отборе по предоставлению гранта на поддержку начинающих фермеров и развитие семейной животноводческой фермы, а именно - КФХ дополнительно должны предоставить:

- документы, подтверждающие право пользования и (или) собственности земельным участком из земель сельскохозяйственного назначения, поголовьем сельскохозяйственных животных, сельскохозяйственной техники для реализации плана по развитию КФХ и увеличению объема сельскохозяйственной продукции;

- документы, подтверждающие наличие собственных каналов сбыта сельскохозяйственной продукции (торговых точек) и (или) участие в сельскохозяйственных потребительских кооперативах.

Предоставление аналогичных документов предлагается ввести и в отношении грантов, предоставляемых на развитие семейной животноводческой фермы.

3. Грант на поддержку начинающих фермеров предлагается использовать на создание и развитие хозяйства по направлению ягодоводство (закрытого грунта) вместо ранее установленного направления - свиноводства.

По мнению Разработчика указанное направление в настоящее время актуально в связи с большим спросом предприятий общественного питания на реализацию клубники, особенно в зимний период.

Разработчик в Сводном отчете указывает, что дополнительных расходов областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства из областного бюджета потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Томской области от 28 декабря 2017 года № 156-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

По мнению Разработчика, принятие правового акта позволит максимально эффективно использовать бюджетные средства и увеличить объем сельскохозяйственной продукции, производимой КФХ.

В целях проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик для анализа достижения цели предлагаемого правового регулирования указал такие индикаторы, как:

- количество новых постоянных рабочих мест, созданных в КФХ,

осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью средств государственной поддержки (2018 г. – 18 единиц, 2019 г. – 18 единиц, 2020 г. – 18 единиц);

- прирост объема сельскохозяйственной продукции (в процентах), произведенной КФХ, получившими средства государственной поддержки, к уровню предыдущего года (2018 г. –10%, 2019 г. – 10%, 2020 г. – 10%).

Полагаем, что предложенные Разработчиком индикаторы позволят в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить эффективность предложенного правового регулирования.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. В соответствии с абзацем восьмым подпункта а) подпункта 1) пункта 1 проекта акта в качестве дополнительного условия предоставления грантов в форме субсидий на поддержку начинающих фермеров вводится «увеличение объема сельскохозяйственной продукции». При этом из формулировки условия неясно, о каком увеличении объема сельскохозяйственной продукции идет речь (о реализуемой или произведенной сельскохозяйственной продукции). Согласно подпункту 3) пункта 5 Положения о предоставлении грантов в форме субсидий на поддержку начинающих фермеров, утвержденного постановлением № 205а (приложение № 1), в действующей редакции Положения о предоставлении грантов в форме субсидий на поддержку начинающих фермеров, утвержденного постановлением № 205а (приложение № 1), уже имеется условие о том, что КФХ использует грант на увеличение объема реализуемой сельскохозяйственной продукции. Кроме того, Разработчик в качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования указал в Сводном отчете - прирост объема сельскохозяйственной продукции (в процентах), произведенной КФХ, получившими средства государственной поддержки, к уровню предыдущего года.

В этой связи предлагаем не дополнять пункт 5 вышеуказанного Положения отдельным подпунктом 11), а внести изменения в подпункт 3) пункта, изложив его в следующей редакции:

«3) КФХ использует грант на создание и развитие хозяйства по направлению деятельности молочного и мясного скотоводства, козоводства, кролиководства, овцеводства, коневодства, пчеловодства, *ягодководства (закрытого грунта)*, рыбоводства (аквакультура) и увеличение объема **произведенной** и реализуемой сельскохозяйственной продукции;».

2. Проектом акта предлагается ввести дополнительные условия, которые необходимо выполнить главе КФХ для получения гранта, а именно:

- за счет гранта, выделенного на поддержку начинающих фермеров, увеличить объем произведенной (реализуемой¹) сельскохозяйственной продукции;

¹ увеличение объема реализуемой сельскохозяйственной продукции закреплено в качестве условия получения гранта на поддержку начинающих фермеров в действующей редакции подпункта 3) пункта 5 Положения о предоставлении грантов в форме субсидий на поддержку начинающих фермеров, утвержденного постановлением № 205а (приложение № 1)

- за счет гранта, выделенного на развитие семейной животноводческой фермы, увеличить объем реализуемой животноводческой продукции.

Департамент считает, что данные условия должны быть закреплены в соглашениях на предоставление гранта в качестве взятых главой КФХ обязательств. В этой связи предлагаем расширить перечень условий, которые в соответствии с постановлением № 205а обязательно включаются в соглашение на предоставление гранта, а именно:

1) дополнить показатели результативности использования гранта, указанные в подпункте 2) пункта 9 Положения о предоставлении грантов в форме субсидий на поддержку начинающих фермеров, утвержденного постановлением № 205а (приложение № 1), показателем, характеризующим прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной и реализуемой крестьянским (фермерским) хозяйством;

2) дополнить показатели результативности использования гранта, указанные в подпункте 2) пункта 9 Положения о предоставлении грантов в форме субсидий на развитие семейной животноводческой фермы, утвержденного постановлением № 205а (приложение № 2), показателем, характеризующим прирост объема животноводческой продукции, произведенной крестьянским (фермерским) хозяйством.

3. Проект акта необходимо дополнить положениями, исключающими противоречия юридико-технического характера в части использования сокращений слов в тексте правового акта, в том числе:

1) привести подпункт 4) пункта 7 Положения о предоставлении грантов в форме субсидий на поддержку начинающих фермеров, утвержденного постановлением № 205а (приложение № 1), в соответствие с подпунктом 4) пункта 5 указанного Положения;

2) привести подпункт 4) пункта 7 Положения о предоставлении грантов в форме субсидий на развитие семейной животноводческой фермы, утвержденного постановлением № 205а (приложение № 2), в соответствие с подпунктом 5) пункта 5 указанного Положения.

4. Учитывая, что информация об объявлении конкурсов о предоставлении грантов и результатах его проведения в соответствии с постановлением № 205а размещается на официальном сайте Разработчика в сети «Интернет», проект акта необходимо дополнить положениями, актуализирующими адрес официального сайта Разработчика, указанного:

1) в абзаце втором пункта 6 Положения о предоставлении грантов в форме субсидий на поддержку начинающих фермеров, утвержденного постановлением № 205а (приложение № 1);

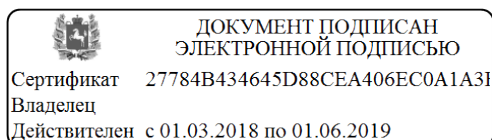
2) в абзаце втором пункта 6 Положения о предоставлении грантов в форме субсидий на развитие семейной животноводческой фермы, утвержденного постановлением № 205а (приложение № 2).

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблем и целесообразность их решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного в Томской области порядка проведения оценки регулирующего воздействия и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета вышеуказанных замечаний.

Начальник департамента



Р.С.Радзивил