



ПРОЕКТ ПРОШЕЛ
АНТИКОРРУПЦИОННУЮ
ЭКСПЕРТИЗУ

ДЕПАРТАМЕНТ ФИНАНСОВ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

«19» марта 2018 г.

№ 12

О внесении изменений в приказ Департамента финансов Томской области от 29.02.2012 № 8

В целях совершенствования показателей, используемых для оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Томской области,

ПРИКАЗЫВАЮ:

Внести в приказ Департамента финансов Томской области от 29.02.2012 № 8 «О мониторинге соблюдения муниципальными образованиями Томской области требований бюджетного законодательства Российской Федерации и оценке качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Томской области» («Собрание законодательства Томской области» № 3/1(80) от 15.03.2012) следующие изменения:

В Порядке проведения мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Томской области, утвержденном указанным приказом:

1) в абзаце третьем пункта 7 слова «составляет 75 баллов» заменить словами «составляет 100 баллов»;

2) пункт 9 изложить в следующей редакции:

«9. По результатам итоговой оценки качества управления бюджетным процессом соответствующему муниципальному образованию присваивается одна из трех степеней качества управления бюджетным процессом:

I степень качества управления бюджетным процессом отражает высокий уровень качества управления бюджетным процессом и присваивается муниципальным образованиям, значение оценки качества управления бюджетным процессом в которых составило свыше 80 баллов;

II степень качества управления бюджетным процессом отражает средний уровень качества управления бюджетным процессом и присваивается муниципальным образованиям, значение оценки качества управления бюджетным процессом в которых составило от 80 баллов до 60 баллов включительно;

III степень качества управления бюджетным процессом отражает низкий уровень качества управления бюджетным процессом и присваивается муниципальным образованиям, значение оценки качества управления бюджетным процессом в которых составило менее 60 баллов.»;

3) приложение № 1 «Показатели качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Томской области» изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему приказу.

Заместитель Губернатора Томской области -
Начальник Департамента финансов

А.М. Феденёв

«Приложение № 1
к Порядку
проведения мониторинга и оценки качества
управления бюджетным процессом в муниципальных
образованиях Томской области»

**Показатели
качества управления бюджетным процессом
в муниципальных образованиях Томской области**

№ пп	Наименование показателя	Формула расчета значения показателя	Оценка показателя	Документы (формы бюджетной отчетности) для расчета показателя
1. Качество планирования местного бюджета				
1.1	Принятие бюджета муниципального образования на очередной финансовый год (либо на очередной финансовый год и на плановый период) до начала нового финансового года	$A_{1.1}$ = утверждение бюджета муниципального образования на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и на плановый период)		Муниципальный правовой акт об утверждении бюджета муниципального образования на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и на плановый период)
		до 1 января отчетного финансового года	2	
		после 1 января отчетного финансового года	0	
1.2	Принятие бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период	$A_{1.2}$ = утверждение бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период	3	Муниципальный правовой акт об утверждении бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период
1.3	Внесение изменений в решение о бюджете муниципального образования в отчетном финансовом году, обусловленные изменением объема	$A_{1.3}$ = количество муниципальных правовых актов о внесении изменений в решение о бюджете муниципального образования в отчетном финансовом году		Муниципальный правовой акт о внесении изменений в бюджет муниципального образования на очередной
		$A_{1.2} = 0$	5	

	поступлений налоговых и неналоговых доходов	$0 < A_{1.2} \leq 3$	3	финансовый год (на очередной финансовый год и на плановый период)
		$3 < A_{1.2}$	0	
1.4	Доля расходов бюджета муниципального образования, исполненная в рамках программ, в общем объеме расходов бюджета муниципального образования	$A_{1.4} = R_{\text{ПР}} / R_{\text{МО}} \times 100$, где: $R_{\text{ПР}}$ - расходы бюджета муниципального образования, формируемые в рамках программ; $R_{\text{МО}}$ - общий объем расходов бюджета муниципального образования		Справочная таблица к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (для расчета $R_{\text{ПР}}$) - Форма по ОКУД 0503387 Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда - Форма по ОКУД 0503317
		$60\% \leq A_{1.4} \leq 100\%$	5	
		$50\% \leq A_{1.4} \leq 60\%$	4	
		$40\% \leq A_{1.4} \leq 50\%$	3	
		$20\% \leq A_{1.4} \leq 40\%$	2	
		$10\% \leq A_{1.4} \leq 20\%$	1	
		$A_{1.4} < 10\%$	0	
1.5	Исполнение бюджета муниципального образования по налоговым доходам к первоначально утвержденному муниципальным правовым актом о бюджете объему налоговых доходов	$A_{1.5} = \left \left(\frac{D_{\text{и}}}{D_{\text{п}}} * 100\% \right) - 100\% \right $ где: $D_{\text{и}}$ - исполнение бюджета муниципального образования по налоговым доходам за отчетный период; $D_{\text{п}}$ - первоначально утвержденный муниципальным правовым актом о бюджете объем налоговых доходов		Муниципальный правовой акт об утверждении бюджета муниципального образования на очередной финансовый год (или на очередной финансовый год и на плановый период). Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования
		$A_{1.5} \leq \Delta 5\%$	5	
		$\Delta 5\% < A_{1.5} \leq \Delta 10\%$	2	
		$\Delta 10 < \%A_{1.5}$	0	
1.6	Сокращение объема задолженности по налоговым платежам в бюджет муниципального образования, включая пени и штрафы (без учета отсроченных	$A_{1.6} = CЗ / D_{\text{н}} \times 100\%$, где: $CЗ$ - сокращение задолженности по налоговым в бюджет муниципального образования, включая пени и штрафы (без учета отсроченных (рассроченных) и	5	Информация, представляемая финансовыми органами муниципальных образований в Департамент

	(рассроченных) и приостановленных к взысканию платежей) к налоговым доходам бюджета за отчетный период	приостановленных к взысканию платежей (по нормативам, установленным федеральным и региональным законодательством)); Дн - исполнение бюджета муниципального образования по налоговым доходам (по нормативам, установленным федеральным и региональным законодательством) за отчетный период		финансов
		$A_{1.6} > 3\%$	5	
		$A_{1.6} \leq 3\%$	0	
1.7	Предоставление льгот по местным налогам, установленных муниципальными правовыми актами муниципальных образований Томской области (далее – льготы по местным налогам)	$A_{1.7}$ = льготы по местным налогам не установлены	5	Муниципальные правовые акты об установлении (отмене) льгот по местным налогам
		$A_{1.7}$ = количество льгот по местным налогам уменьшено по сравнению с годом, предшествующим отчетному	3	
		$A_{1.7}$ = количество льгот по местным налогам соответствует количеству льгот по местным налогам, действующим в году, предшествующем отчетному	1	
		$A_{1.7}$ = количество льгот по местным налогам увеличено по сравнению с годом, предшествующим отчетному	0	
2. Качество исполнения местного бюджета				
2.1	Просроченная кредиторская задолженность муниципального образования	$A_{2.1}$ - объем просроченной кредиторской задолженности муниципального образования на конец отчетного финансового года		Справочная таблица к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (для расчета Р _{ПР}) - Форма по ОКУД 0503387
		$A_{2.1}$ = просроченная кредиторская задолженность отсутствует	5	
		$A_{2.1}$ = просроченная кредиторская задолженность имеется	0	
2.2	Просроченная	$A_{2.2}$ = просроченная		Сведения

	задолженность по долговым обязательствам муниципального образования	задолженность по состоянию на 1 января текущего финансового года по следующим долговым обязательствам муниципального образования: - бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета; - кредитам, полученным от кредитных организаций; - по размещенным муниципальным ценным бумагам (по номинальной стоимости), сроки погашения по которым истекли; - муниципальным гарантиям		муниципальной долговой книги
		A _{2.2} = просроченная задолженность отсутствует	5	
		A _{2.2} = просроченная задолженность имеется	0	
2.3	Средний уровень долговой нагрузки муниципального образования за три последних отчетных финансовых года	A _{2.3} = (ДН ₁ +ДН ₂ +ДН ₃)/3, где: ДН _і – долговая нагрузка муниципального образования за і-й финансовый год, рассчитываемая по формуле: ДН _і =МД _і /Д _і , где МД _і - объем муниципального долга на 1 января года, следующего за і-м; Д _і – исполнение бюджета муниципального образования по доходам (без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений)		Сведения муниципальной долговой книги Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда - Форма по ОКУД 0503317
		A _{2.3} ≤ 25%	5	
		25% < A _{2.3} ≤ 50%	4	
		50% < A _{2.3} ≤ 60%	3	
		60% < A _{2.3}	0	
2.4	Объем планируемых к привлечению бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной	A _{2.4} = БК, где: БК - объем планируемых к привлечению бюджетных кредитов от других бюджетов		Муниципальный правовой акт об утверждении бюджета

	<p>системы, предусмотренных в качестве источника финансирования дефицита местного бюджета, за исключением бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации</p>	<p>бюджетной системы, предусмотренных в качестве источника финансирования дефицита местного бюджета, за исключением бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов</p>		<p>муниципального образования на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и на плановый период) (первоначальная редакция)</p>
2.5	<p>Прирост собственных доходов местных бюджетов</p>	<p>$A_{2.5} = \frac{D_i}{D_{(i-1)}} \times 100\%$ где: D_i - исполнение бюджета муниципального образования по собственным доходам за отчетный период; $D_{(i-1)}$ - исполнение бюджета муниципального образования по собственным доходам за период, предшествующего отчетному; В расчете собственных доходов используются: налоговые и неналоговые доходы в сопоставимых условиях отчетного года, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из областных фондов ФП МР (ГО), ФПП и субвенции бюджетам муниципальных районов на исполнение государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений</p>		<p>Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда - Форма по ОКУД 0503317</p>
		<p>$A_{2.5} \geq 20\%$</p>	5	
		<p>$10\% \leq A_{2.5} < 20\%$</p>	3	
		<p>$5\% \leq A_{2.5} < 10\%$</p>	1	
		<p>$A_{2.5} > 5\%$</p>	0	
2.6	<p>Доля не использованных на конец отчетного финансового года бюджетных ассигнований</p>	<p>$A_{2.6} = (P_{\Pi} - P_{И}) / P_{\Pi} \times 100\%$ где: $P_{И}$ - исполнение бюджета муниципального образования</p>		<p>Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации</p>

	(без учета субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из бюджетов другого уровня, а также бюджетных ассигнований, в отношении которых муниципальным правовым актом установлены ограничения кассовых выплат)	<p>по расходам без учета субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из бюджетов другого уровня за отчетный период;</p> <p>Р_п - утвержденный план по расходам бюджета муниципального образования без учета субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из бюджетов другого уровня, а также бюджетных ассигнований, в отношении которых муниципальным правовым актом установлены ограничения кассовых выплат</p>		<p>Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда - Форма по ОКУД 0503317 Отчет об использовании межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджета субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и территориальным государственным фондом - Форма по ОКУД 0503324 Муниципальный правовой акт об установлении ограничений кассовых выплат</p>
		$A_{2.6} = 0\%$	5	
		$0\% < A_{2.6} \leq 2,5\%$	3	
		$2,5\% < A_{2.6} \leq 5\%$	1	
		$A_{2.6} > 5\%$	0	
2.7	Выполнение условий подписанных муниципальным образованием с Департаментом финансов Томской области соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и о мерах по оздоровлению муниципальных финансов и условиях оказания финансовой помощи муниципальному образованию (далее - соглашения)	<p>$A_{2.7} = Y_{н} / Y_{общ}$, где: $Y_{н}$ - количество нарушенных муниципальным образованием условий, предусмотренных соглашениями, единиц; $Y_{общ}$ - общее количество условий, предусмотренных соглашениями, единиц</p>		Информация, находящаяся в распоряжении Департамента финансов Томской области
		$A_{2.7} = 0$	5	
		$0 < A_{2.7} \leq 0,1$, при выполнении условия, установленного соглашением, по обеспечению роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района (бюджета городского округа) по итогам его исполнения за отчетный год по сравнению с уровнем исполнения предыдущего года в сопоставимых условиях. Если	3	

		указанное условие не выполняется, то оценка показателя составляет 0 баллов		
		$A_{2.7} > 0$	0	
3. Качество ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности				
3.1	Соблюдение установленных сроков представления годовой бюджетной отчетности финансовыми органами муниципальных образований в Департамент финансов Томской области	$A_{3.1}$ – дата фактического представления финансовым органом муниципального образования отчетных форм в составе годовой бюджетной отчетности		Годовые отчеты, представляемые финансовыми органами муниципальных образований в Департамент финансов Томской области
		$A_{3.1}$ = до даты, установленной нормативным правовым актом Департамента финансов Томской области (включительно)	5	
		$A_{3.1}$ = после даты, установленной нормативным правовым актом Департамента финансов Томской области	0	
3.2	Качество годовой бюджетной отчетности, представляемой финансовыми органами муниципальных образований в Департамент финансов Томской области	$A_{3.2} = O_o / O_{общ} \times 5$ баллов, где: O_o - количество форм отчетов, представленных финансовым органом муниципального образования в составе годовой бюджетной отчетности без ошибок, единиц; $O_{общ}$ - общее количество отчетов, представленных финансовым органом муниципального образования в составе годовой бюджетной отчетности, единиц	5 - макс	Годовые отчеты, представляемые финансовыми органами муниципальных образований в Департамент финансов Томской области
3.3	Соблюдение установленных сроков представления сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений в Департамент финансов Томской области	$A_{3.3}$ – дата фактического представления финансовым органом муниципального образования отчетных форм в составе годовой бюджетной отчетности		Годовые отчеты, представляемые финансовыми органами муниципальных образований в Департамент финансов Томской области
		$A_{3.3}$ = до даты, установленной нормативным правовым актом Департамента финансов Томской области (включительно)	5	

		А _{3.3} = после даты, установленной нормативным правовым актом Департамента финансов Томской области	0	
3.4	Качество сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений, представляемой финансовыми органами муниципальных образований в Департамент финансов Томской области	$A_{3.4} = O_o / O_{общ} \times 5$ баллов, где: O_o - количество форм отчетов, представленных финансовым органом муниципального образования в составе сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений без ошибок, единиц; $O_{общ}$ - общее количество отчетов, представленных финансовым органом муниципального образования в составе сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений, единиц	5 - макс	Годовые отчеты, представляемые финансовыми органами муниципальных образований в Департамент финансов Томской области
4. Прозрачность бюджетного процесса				
4.1	Размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципального образования решения о бюджете муниципального образования на отчетный финансовый год (на отчетный финансовый год и на плановый период) и отчета об исполнении бюджета муниципального образования за год, предшествующий отчетному	А _{4.1} = наличие на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципального образования решения о бюджете муниципального образования на отчетный финансовый год (на отчетный финансовый год и на плановый период) и отчета об исполнении бюджета муниципального образования за год, предшествующий отчетному году, с пояснительными записками к ним	3	Информация, размещенная на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципальных образований
		А _{4.1} = отсутствие на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципального образования решения о бюджете муниципального образования на отчетный финансовый год (на отчетный финансовый год и на плановый период) и (или) отчета об исполнении бюджета	0	

		муниципального образования за год, предшествующий отчетному году, пояснительных записок к ним		
4.2	Проведение публичных слушаний по проекту бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и по проекту годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования	A _{4.2} = публичные слушания по проекту бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и по проекту годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования в отчетном году проведены	4	Информация, представляемая финансовыми органами муниципальных образований по запросу Департамента финансов Томской области
		A _{4.2} = публичные слушания проведены либо по проекту бюджета муниципального образования на очередной финансовый год, либо по проекту годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования	2	
		A _{4.2} = публичные слушания в отчетном году не проводились	0	
4.3	Размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципального образования информации о программах и фактических результатах их реализации	A _{4.3} = информация о программах и фактических результатах их реализации размещена на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципального образования	3	Информация, представляемая финансовыми органами муниципальных образований по запросу Департамента финансов Томской области
		A _{4.3} = информация о программах и фактических результатах их реализации не размещена на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципального образования	0	
4.4	Наличие на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципального образования публикаций «Бюджет для граждан»	A _{4.4} = на официальных сайтах органов местного самоуправления размещены публикации «Бюджет для граждан», сформированные на основе: 1) проекта решения о бюджете муниципального образования на текущий финансовый год (на текущий финансовый год и на плановый период) (далее –	5	Информация, размещенная на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципальных образований»

		<p>проект бюджета);</p> <p>2) решения о бюджете муниципального образования на отчетный финансовый год (на отчетный финансовый год и на плановый период) (далее – решение о бюджете);</p> <p>3) решения либо проекта решения об исполнении бюджета муниципального образования за год, предшествующий отчетному (далее – отчет об исполнении бюджета)</p>		
		<p>А_{4.4} = на официальных сайтах органов местного самоуправления размещены публикации «Бюджет для граждан», сформированные на основе:</p> <p>1) проекта бюджета либо решения о бюджете;</p> <p>2) отчета об исполнении бюджета</p>	2	
		<p>А_{4.4} = на официальных сайтах органов местного самоуправления размещены публикации «Бюджет для граждан», сформированные на основе либо проекта бюджета, либо решения о бюджете, либо отчета об исполнении бюджета</p>	1	
		<p>А_{4.4} = публикации «Бюджет для граждан» на официальных сайтах органов местного самоуправления за отчетный период не размещались</p>	0	