

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик.

Департамент архитектуры и строительства Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта.

Проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 8.10 Кодекса Томской области об административных правонарушениях».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта.

I квартал 2021 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

Анализ результатов деятельности должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных на составление протоколов об административных правонарушениях, и административных комиссий муниципальных образований, количества выявляемых ежегодно-административных правонарушений, в том числе совершаемых повторно, позволяет сделать вывод о недостаточности размеров административных штрафов по отдельным составам административных правонарушений, предусмотренных Кодексом Томской области об административных правонарушениях (далее - КТОАП), и невыполнении ими функций административного наказания по предупреждению совершения правонарушений и стимулированию правомерного поведения.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования.

Повышение эффективности применения предусмотренных законодательством об административных правонарушениях мер принудительного характера; предупреждение совершения административных правонарушений; стимулирование правомерного поведения

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Законопроектом предлагается повышение с 1 января 2021 г. административной ответственности для лиц, не обеспечивших благоустройство принадлежащих им объектов в соответствии с требованиями правил благоустройства муниципальных образований, предусмотрев предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования:

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (фамилия, имя, отчество, должность, телефон, адрес электронной почты).

Мальцева Анастасия Владимировна, заместитель начальника Департамента архитектуры и строительства Томской области, 513-856, maltseva@ds.tomsk.gov.ru.

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта акта. Средняя.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия

В соответствии с подпунктом 2 пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, проект акта относится к средней степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) изменяющие ранее

установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения.

С 21.09.2017 года по 04.10.2017 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы.

Часть 1.1. статьи 8.10 Кодекса Томской области об административных правонарушениях от 26 декабря 2008 года № 295-ОЗ предусматривает административную ответственность за нарушение установленных органами местного самоуправления правил благоустройства территорий в части требований к содержанию зданий (включая жилые дома), строений, сооружений и земельных участков, на которых они расположены (за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.1, 8.4 настоящего Кодекса, частями 2, 3 настоящей статьи) либо невыполнение предусмотренного указанными правилами перечня работ по благоустройству территории муниципального образования, если указанные деяния не охватываются составом правонарушения, предусмотренного федеральным законодательством.

Согласно абзацу второму части 1.1 статьи 8.10 Кодекса Томской области об административных правонарушениях за нарушение указанной нормы предусмотрена административная ответственность в виде предупреждения или наложения административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей, на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати пяти тысяч рублей, на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Недостаточность размеров административных штрафов по отдельным составам административных правонарушений, предусмотренных КТОАП, и невыполнении ими функций административного наказания по предупреждению совершения правонарушений и стимулированию правомерного поведения.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

В соответствии с Законом Томской области от 27.12.2013 № 239-ОЗ «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» статья 8.10 Кодекса Томской области об административных правонарушениях изложена в новой редакции.

Ранее существовала административная ответственность за несоблюдение требований по благоустройству (часть 1 статьи 8.10 КТоАП), но в 2014 году данная норма была признана противоречащей действующему федеральному законодательству и утратившей силу в связи с наличием в ней отсылки к ряду нормативных правовых актов органов местного самоуправления без конкретизации состава правонарушения, без указания, за какие конкретные действия наступает установленная данной нормой административная ответственность. В марте этого года по инициативе города Томска ввели часть 1.1., поскольку на практике в муниципальных образованиях Томской области повсеместно субъектами благоустройства нарушаются требования правил благоустройства территорий, норму конкретизировали, указав за какие нарушения наступает ответственность

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка.

Основными социальными группами, заинтересованные в устранении проблемы являются:

- органы государственной власти Томской области
- органы местного самоуправления Томской области;
- неопределенный круг юридических и физических лиц.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

Основными негативными эффектами, возникающими в связи с наличием проблемы, следует признать:

- значительное количество совершаемых административных правонарушений;
- увеличение числа повторно-совершаемых административных правонарушений.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установление административной ответственности за нарушение нормативных правовых актов органов местного самоуправления отнесено к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях и осуществляется соответствующим региональным законом.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 3 Устава (Основной Закон) Томской области Законодательная Дума Томской области принимает законы об административных правонарушениях в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах.

Отсутствует

2.8. Иная информация о проблеме.

Отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования.

В соответствии с абзацем 3 пункта Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а пункты 3-3.2 сводного отчета в отношении проектов актов, имеющих среднюю степень регулирующего воздействия, разработчиком не заполняются.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Органы государственной власти Томской области	1
органы местного самоуправления Томской области.	20
Неопределенный круг юридических и физических лиц, заинтересованных в надлежащем благоустройстве территорий муниципальных образований	Определить не представляется возможным

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Не требуется

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений,	Описание расходов и возможных доходов,	Количественная оценка, руб.

	вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	связанных с введением предлагаемого правового регулирования	
Орган государственной власти Томской области	Отсутствуют	Расходы в рамках текущей деятельности	Количественная оценка не осуществлялась
Органы местного самоуправления Томской области	Отсутствуют	Расходы в рамках текущей деятельности	Количественная оценка не осуществлялась
Неопределенный круг юридических и физических лиц	В случае нарушения правил благоустройства обязанность уплаты штрафов в размерах, предлагаемых проектом акта	Расходы на уплату административных штрафов (в случае привлечения к ответственности)	Количественная оценка не осуществлялась

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

Издержки не выявлены.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования.

Виды рисков	Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	Методы контроля рисков	Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Риск отсутствия возможности установить лицо, совершившее административное правонарушение и (или) привлечь его к ответственности (отсутствие данных о лицах, отсутствие доказательств, процессуальные основания для освобождения от ответственности)	В зависимости от вида правонарушения вероятность будет разная	1. Активизация работы по контролю уполномоченных органов и должностных лиц. 2. Повышение квалификации уполномоченных должностных лиц органов и административных комиссий, повышение качества выносимых решение о привлечении к ответственности	Степень контроля: частичный контроль
Риск финансовых убытков для лиц, совершающих (планирующие совершать)	Только в случае совершения правонарушения и привлечения к административной	Недопущение субъектами нарушений установленных правил	Степень контроля: частичный контроль

административные правонарушения	ответственности	благоустройства территории	
---------------------------------	-----------------	----------------------------	--

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта закона Томской области	Сохранение действующего регулирования
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Оценить динамику численности неопределенного круга юридических, должностных и физических лиц не представляется возможным поведения	Оценить динамику численности неопределенного круга юридических, должностных и физических лиц не представляется возможным.
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Оценка дана в разделе 6 сводного отчета	Информация отсутствует
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Не потребуется	Расходы (доходы) областного бюджета не изменятся
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Достижение заявленных целей является возможным	Устранение пробела областного законодательства не представляется возможным. Стимулирование правомерного поведения исключительно методами убеждения и разъяснительной работы представляется явно недостаточным
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски неблагоприятных последствий существенно снижаются при условии эффективной работы контрольных органов и правомерного поведения субъектов благоустройства	Риски неблагоприятных последствий сохраняются

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Законопроект подготовлен в целях исполнения подпункта «д» пункта 10 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 169.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 10 указанных Правил предоставление субсидий из федерального бюджета осуществляется на основании соглашения, составленного в соответствии с типовой формой соглашения, утверждаемой Министерством финансов Российской Федерации, и содержащего обязательства субъекта Российской Федерации обеспечить принятие (изменение) не позднее 1 ноября 2017 г. закона субъекта Российской Федерации об ответственности за нарушение муниципальных правил благоустройства, предусмотрев в том числе повышение с 1 января 2021 г. административной ответственности для лиц, не обеспечивших благоустройство принадлежащих им объектов в соответствии с требованиями правил благоустройства муниципальных образований.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

В представленном законопроекте «О внесении изменения в статью 8.10 Кодекса Томской области об административных правонарушениях» абзац второй части 1.1 статьи 8.10 предлагается изложить в следующей редакции:

«влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.».

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта.

Через десять дней после дня его опубликования.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: есть (нет) (с обоснованием необходимости).

Переходный период не требуется.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

Нет.