

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ
С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ И
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-877, тел/факс (382 2) 510-864
E-mail: law@tomsk.gov.ru

26.09.2017 № 28-379
на № 68-2892 от 14.09.2017

Председателю Комитета по
лицензированию Томской области

А.Н. Дееву

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта закона Томской области
«О внесении изменений в статью 4.2 Закона Томской области «О требованиях
к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области»
(повторно)**

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – **Департамент**), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел **проект закона Томской области «О внесении изменений в статью 4.2 Закона Томской области «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области»** (далее – **проект акта**), доработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Комитетом по лицензированию Томской области (далее – **Разработчик**), и сообщает следующее.

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения **повторно**.

Срок проведения публичных консультаций, в течение которого Разработчиком проекта акта принимались предложения: с 13 по 30 июня 2017 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: официальный сайт Администрации Томской области – «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза»:

– в разделе «**Публичные консультации**» (<https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/399>),

– в разделе «**Заключения об ОРВ**» (<https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/419>).

В ходе подготовки настоящего заключения **дополнительные публичные консультации** Департаментом **не проводились**.

При анализе доработанного проекта акта Департаментом установлено, что проектом акта предлагается дополнить статью 4.2 Закона Томской области от 9 марта 2010 года № 35-ОЗ «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области» (далее – **Закон № 35-ОЗ**) еще одним случаем прекращения действия разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области – **утрата юридическим лицом либо индивидуальным предпринимателем правовых**

оснований для использования транспортного средства, указанных в части 2 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ).

Целями предлагаемого правового регулирования являются повышение безопасности перевозок пассажиров, качества перевозок и легализация перевозок пассажиров легковыми такси.

Вариант достижения обозначенных целей, предложенный Разработчиком, предусматривающий принятие нормативного правового акта, которым вносятся изменения в Закон № 35-ОЗ, является правомочным и оправданным. В соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» вопросы, связанные с обеспечением общественной безопасности в сфере перевозок населения, включая перевозки легковым такси, **находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.** Следовательно, если определенные вопросы в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси не урегулированы федеральным законодательством, то данные вопросы могут быть урегулированы законом субъекта Российской Федерации.

По данным, представленным Разработчиком, **потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования будут не менее 50 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих нелегальную предпринимательскую деятельность, то есть без разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области или с чужим разрешением.**

При этом **основными группами участников общественных отношений, заинтересованных в устранении вышеуказанной проблемы,** являются граждане и субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие перевозку пассажиров и багажа на территории Томской области, добросовестно оказывающие услуги перевозки в соответствии с требованиями законодательства. К указанному перечню участников общественных отношений также можно отнести:

- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности;
- население Томской области, пользующееся услугами легкового такси.

В первоначальной редакции проекта акта Разработчиком предлагалось в Законе № 35-ОЗ предусмотреть в качестве случая прекращения действия разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси **выбытие из права владения юридического лица или индивидуального предпринимателя транспортного средства, на которое было получено разрешение.**

В заключении об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) от 29 августа 2017 года № 28-341 указывалось, что в правоприменительной практике могут встречаться и другие случаи, когда речь будет идти не просто о выбытии из владения, но и об утрате юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем правовых оснований для использования транспортного средства, указанных в федеральном законодательстве.

Разработчик в представленной редакции проекта акта доработал формулировку дополнительного случая прекращения действия разрешения, заменив ее с учетом анализа практики других субъектов Российской Федерации на утрату юридическим

лицом либо индивидуальным предпринимателем правовых оснований для использования транспортного средства, указанных в части 2 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ.

Однако, полагаем, что, как в первоначальной редакции проекта акта, так и в доработанной, из формулировки дополнительного случая прекращения действия разрешения не представляется возможным уяснить, каким образом Разработчик будет устанавливать сам факт выбытия: по заявлению юридического лица или индивидуального предпринимателя, на основании данных Управления ГИБДД УМВД России по Томской области, по результатам рейдовых мероприятий, проводимых Разработчиком, в рамках регионального государственного контроля или же другим образом.

В действующей редакции статьи 4.2 Закона № 35-ОЗ, предусматривающей случаи прекращения действия разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области, установлены следующие основания прекращения:

– **подача** юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, имеющим разрешение, **заявления** о прекращении деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области, либо о прекращении действия разрешения;

– **получение сведений** о прекращении физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя, о прекращении деятельности юридического лица в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Полагаем, что при отсутствии основания, в соответствии с которым будет применяться предлагаемый случай прекращения действия разрешения, могут возникнуть трудности в правоприменительной практике, прежде всего самого Разработчика. Так, юридически значимым обстоятельством, подлежащим установлению Разработчиком при использовании данного основания в работе, станет **доказывание самих фактов утраты** юридическим лицом либо индивидуальным предпринимателем правовых оснований для использования транспортного средства, указанных в части 2 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ.

В свою очередь затруднительно будет и субъекту предпринимательской деятельности доказать факт не утраты правовых оснований по использованию транспортного средства, указанных в части 2 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ, в целях сохранения действия разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси. Так, при неправомерном, с точки зрения предпринимателя, прекращении действия разрешения может возникнуть необходимость оспаривания того, что будет положено Разработчиком в качестве основания для такого прекращения.

Кроме того, проектом акта вносятся изменения и в подпункт 2) части 2 статьи 4.2 Закона № 35-ОЗ, согласно которым срок для прекращения действия разрешения Разработчиком исчисляется со дня получения им сведений об утрате субъектами предпринимательской деятельности правовых оснований для использования транспортного средства, указанных в части 2 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ. Из текста проекта акта в доработанной редакции не представляется возможным уяснить, кто наделен правом предоставлять такие сведения.

Считаем, что Разработчику необходимо в проекте акта предусмотреть, что будет являться основанием установления факта утраты юридическим лицом либо индивидуальным предпринимателем правовых оснований для

использования транспортного средства, указанных в части 2 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ.

В заключении об ОРВ указывалось, что законодательно закрепленная возможность досрочного прекращения действия разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Томской области будет способствовать более эффективной реализации государственной политики в области транспортного обеспечения населения услугами легкового такси и станет **своего рода воспитательной мерой** для субъектов предпринимательской деятельности, занятых в данной сфере деятельности, за ненадлежащее выполнение ими требований федерального и регионального законодательства.

При этом полагаем, что **риски наступления негативных последствий** с принятием правового акта в доработанной редакции сохраняются. В частности, субъекты предпринимательской деятельности также будут нести риск финансовых издержек, но только в случае ненадлежащего исполнения ими требований федерального и регионального законодательства.

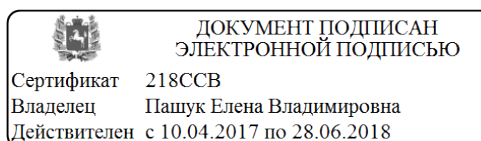
Помимо вышеуказанного риска, считаем, что с принятием доработанного проекта акта существует и риск, связанный с **возможным частичным сокращением субъектов малого предпринимательства**, оказывающих услуги населению по перевозке легковым такси, что приведет к изменению расстановки сил в данной отрасли.

Однако, Разработчиком в доработанном проекте акта указанные риски минимизированы за счет установления **отсрочки введения предлагаемого правового регулирования – 1 января 2018 года**, что позволит предпринимателям своевременно адаптироваться к вводимому регулированию.

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что в доработанной редакции проект акта содержит положения, способствующие введению ограничений для субъектов предпринимательской деятельности. При введении рассматриваемого случая прекращения действия разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси будет затруднительно, как Разработчику доказать факт утраты юридическим лицом либо индивидуальным предпринимателем правовых оснований для использования транспортного средства, указанных в части 2 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ, так и самому субъекту предпринимательской деятельности доказать обратное.

На основании изложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о необходимости доработки проекта акта с учетом вышеуказанного замечания, изложенного в настоящем заключении.

И.о. начальника Департамента



Е.В.Пашук