

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ  
С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ И  
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ  
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050  
тел. (382 2) 510-877, тел/факс (382 2) 510-864  
E-mail: law@tomsk.gov.ru

25.09.2017 № 28-381  
на № 55-0697 от 19.09.2017

Начальнику Департамента по  
социально-экономическому  
развитию села Томской области

И.В.Черданцевой

О

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменения в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – **Департамент**), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел **проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменения в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а»** (далее – **проект акта**), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – **Разработчик**), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых

актов в Томской области» (далее – Порядок), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения **впервые**.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 6 Порядка проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Степень регулирующего воздействия проекта акта: **средняя**.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: официальный сайт Администрации Томской области – «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – раздел «Публичные консультации» (<https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/421>).

В соответствии с пунктом 7 Порядка процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение.

**В рамках 1 этапа** обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования по информации Разработчика проводилось в рамках совещаний Министерства сельского хозяйства Российской Федерации с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с участием органов местного самоуправления и сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Замечания и предложения, полученные в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования, в адрес Разработчика не поступали.

**В рамках 2 этапа** Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку.

В ходе проведения 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком в период **с 4 по 15 сентября 2017 года** были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном сайте Администрации Томской области в разделе «Открытый регион – Оценка регулирующего

воздействия и экспертиза» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках 2 этапа письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте 3 органа и организации, представляющих интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Совет Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

По итогам данного этапа **замечаний и предложений** по проекту акта от участников публичных консультаций в адрес Разработчика **не поступало**.

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

Проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменения в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а» (далее – проект акта) подготовлен в **целях корректировки условий предоставления субсидий** на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства.

Несовершенное правовое регулирование порядка оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области приводит к нерациональному, неэффективному использованию бюджетных ассигнований без учета показателей результативности предоставления бюджетных средств.

Проект акта направлен на **повышение эффективности использования бюджетных средств**, а именно: субсидий на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства.

По информации, предоставленной Разработчиком в сводном отчете, можно выделить **несколько основных проблем, с которыми сталкиваются сельскохозяйственные товаропроизводители Томской области** и на решение которых направлено предлагаемое правовое регулирование:

- недостаточный уровень технического оснащения сельскохозяйственных товаропроизводителей в силу устаревшей материально-технической базы;
- низкий коэффициент энерговооруженности в сельскохозяйственном производстве Томской области, в том числе, отсутствие технического оснащения у крестьянских фермерских хозяйств, неспособность производить уборку урожая сельскохозяйственными производителями в оптимальные агротехнические сроки и без потерь урожая, неспособность повышать производительность труда, снижать себестоимость сельскохозяйственной продукции;
- трудности при приобретении сельскохозяйственными товаропроизводителями техники и оборудования у завода-изготовителя.

**Анализ, проведенный Департаментом (табл.), показал, что за период с 2011 года по 2016 год по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» в Томской области:**

– снижается темп роста основных фондов (с 39,2 % прироста в 2011 г. до 13,6 % в 2016 г.);

– растет степень износа основных фондов;

– падает коэффициент обновления;

– самая большая доля изношенных основных фондов в основных фондах по полной учетной стоимости на конец года наблюдается среди машин и оборудования, которая увеличилась с 6,5 % в 2011 году до 10,5 % 2016 году;

– растет средний возраст основных фондов в отношении сооружений и машин и оборудования;

– снижается энергетическая мощность сельскохозяйственной техники (со 119 лошадиных сил (далее – л.с.) в 2015 году до 111 л.с. в 2016 году).

Таблица – Показатели состояния основных фондов по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» в Томской области<sup>1</sup>

Показатель \ Год	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Темп роста основных фондов за год, %	139,20	117,80	109,30	121,30	102,80	113,60
Степень износа основных фондов, %	28,40	31,20	33,00	33,40	36,50	37,00
Коэффициент обновления, %	17,40	18,00	12,80	21,10	9,30	14,40
Коэффициент ликвидации, %	3,90	3,50	4,00	2,70	3,40	2,60
Доля полностью изношенных основных фондов в основных фондах по полной учетной стоимости на конец года (в %), всего, в т.ч.:	5,30	4,90	4,50	6,00	6,90	6,00
здания	1,10	0,70	0,50	0,40	0,20	0,10
сооружения	10,60	8,80	7,50	4,20	3,70	4,10
машины и оборудование	6,50	6,40	6,30	10,60	11,80	10,50
транспортные средства	9,90	6,10	5,20	8,50	11,50	9,30
Средний возраст основных фондов, имеющих на конец года, лет, в т.ч.						
здания	–	–	–	10,40	10,50	10,10
сооружения	–	–	–	7,60	16,70	17,10
машины и оборудование	–	–	–	6,90	7,30	7,20

<sup>1</sup> Данные Федеральной службы государственной статистики (база данных Администрации Томской области) – Статистика Томской области за 2011–2017 гг.

транспортные средства	–	–	–	7,40	7,40	6,80
Энергообеспеченность сельскохозяйственных организаций (энергетические мощности тракторов, комбайнов и самоходных машин в расчете на 100 га посевной площади, л.с.)	–	106	113	111	119	111
Наличие энергетических мощностей сельскохозяйственной техники (на к. года; тыс. л. с.)	626,9	–	583,4	596,9	577,5	535,8

Таким образом, **наличие** недостаточного уровня технического оснащения сельскохозяйственных товаропроизводителей, низкий уровень энергообеспеченности (энергетические мощности (лошадиных сил) в расчете на 100 га посевной площади) тракторов, комбайнов и самоходных машин **получают подтверждение**.

Разработчик рассматривал **два возможных варианта решения** указанных **проблем**.

1) В качестве **варианта решения проблемы** Разработчик предлагает скорректировать условия предоставления субсидий на возмещение части затрат по обеспечению технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства, исключив определение новой техники и (или) оборудования, применяемого при предоставлении субсидий на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства.

По мнению Разработчика, принятие проекта акта **позволит повысить эффективность использования бюджетных средств, а именно: субсидий на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства, обеспечить положительную динамику энергетических мощностей тракторов, комбайнов и самоходных машин в расчете на 100 га посевной площади Томской области (до 120 л.с. в 2018 году), создаст условия для сельскохозяйственных производителей производить уборку урожая в оптимальные агротехнические сроки и без потерь урожая, повысить производительность труда, снизить себестоимость сельскохозяйственной продукции.**

В случае принятия данного варианта решения проблем Разработчиком предполагаются следующие результаты:

– решение задачи подпрограммы «Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», за счет государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- обеспечение положительной динамики экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области;
- создание условий и предпосылок для устойчивого развития отрасли сельского хозяйства.

В сводном отчете Разработчик отмечает, что введение предлагаемого **проектом акта правового регулирования** предусматривает расходы в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2016 года № 174-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области» на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства. По данным Разработчика, в 2017 году **субсидии получают около 20 получателей на сумму более 59 млн. рублей за счет средств областного бюджета.**

В сводном отчете Разработчик указывает, что **риски** неблагоприятных последствий **отсутствуют.**

2) Невмешательство – сохранение текущей ситуации.

Политика невмешательства в обозначенную выше проблему может привести к тому, что в сельскохозяйственном производстве Томской области будут иметь место негативные экономические процессы.

Разработчик также дает характеристику **негативных эффектов**, связанных с наличием проблемы:

1) сохранение низкого уровня технического оснащения сельскохозяйственных товаропроизводителей, в том числе у крестьянских фермерских хозяйств;

2) неспособность сельскохозяйственных товаропроизводителей осуществлять уборку урожая в оптимальные агротехнические сроки и без потерь урожая;

3) отсутствие условий для повышения производительности труда, снижения себестоимости сельскохозяйственной продукции;

4) трудности в приобретении сельскохозяйственными товаропроизводителями техники и оборудования у заводов-изготовителей.

Таким образом, **первый вариант решения выявленных проблем является наиболее предпочтительным.**

В соответствии с существующими проблемами Разработчиком была выделена такая **цель** предлагаемого правового регулирования, как совершенствование порядка и условий предоставления субсидий на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства.

В сводном отчете Разработчик указывает, что реализация проекта акта **не потребует дополнительных расходов областного бюджета.**

Предлагаемый проект акта **затрагивает интересы** более 20 сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области, в том числе организаций и индивидуальных предпринимателей.

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот

факт, что **Разработчиком был изучен опыт решения указанных проблем в других субъектах Российской Федерации.**

В настоящее время практика предоставления субсидий на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства существует в некоторых субъектах Российской Федерации (*Владимирская область* (постановление Губернатора Владимирской области от 27.02.2013 № 217 «О порядке предоставления субсидий, грантов в форме субсидий юридическим лицам, физическим лицам и индивидуальным предпринимателям в рамках Государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области на 2013 – 2020 годы»); *Рязанская область* (постановление Правительства Рязанской области от 13.02.2013 № 28 «Об утверждении порядков предоставления субсидий на государственную поддержку в сфере агропромышленного комплекса Рязанской области»); *Свердловская область* (постановление Правительства Свердловской области от 09.04.2014 № 298-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на поддержку технической и технологической модернизации, инновационного развития сельскохозяйственного производства»); *Чувашская республика* (постановление Кабинета Министров ЧР от 08.12.2014 № 421 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства»); *Республика Бурятия* (постановление Правительства РБ от 05.04.2013 № 178 «Об утверждении порядков предоставления субсидий из республиканского бюджета на поддержку агропромышленного комплекса Республики Бурятия»)).

Таким образом, Департамент отмечает, что **проблемы повышения эффективности использования бюджетных средств, повышения уровня технического оснащения сельскохозяйственных товаропроизводителей и энерговооруженности в сельскохозяйственном производстве Томской области, обозначенные Разработчиком, обоснованы.**

В случае принятия проекта акта в целях проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик выделил такой **индикатор**, как изменение энергетической мощности тракторов, комбайнов и самоходных машин на 100 га посевной площади (л.с.).

Считаем, что при анализе вышеуказанного индикатора Разработчик сможет в полном объеме по истечении определенного времени оценить, имеет ли место положительная динамика технического оснащения и энерговооруженности в сельскохозяйственном производстве Томской области по сравнению с показателями года вступления в силу проекта акта и эффективность предлагаемого им регулирования.

### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

Департамент отмечает, что изменения, предусмотренные проектом акта, будут способствовать созданию условий для устойчивого развития сельскохозяйственного

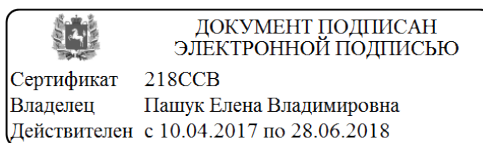
производства Томской области и позволят повысить эффективность использования бюджетных средств, а именно: субсидий на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства.

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что **проблемы, обозначенные Разработчиком**, с которыми сталкиваются сельскохозяйственные товаропроизводители в сфере обеспечения технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства Томской области, **получили подтверждение**. Целесообразность их решения Разработчиком **доказана**.

В результате анализа Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области.

Считаем, что введение предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования целесообразно и обоснованно. **Проект акта не содержит положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения** для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

И.о. начальника департамента



Е.В.Пашук