

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ
ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ
С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ
И ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050
тел. (3822) 510-877
E-mail: law@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
инвестиций Томской области

А.С. Федченко

07.07.2017 № 28-286

На № 20-0339 от 30.06.2017

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Губернатора Томской области «О внесении изменений в постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 10.10.2001 № 349» (повторно доработанный)

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – **Департамент**), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Губернатора Томской области «**О внесении изменений в постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 10.10.2001 № 349**» (далее – **проект акта**), доработанный с учетом повторного заключения Департамента об оценке регулирующего воздействия № 28-749 от 23.12.2016, и направленный для подготовки настоящего заключения **Департаментом инвестиций Томской области** (далее – **Разработчик**), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения: **повторно.**

Степень регулирующего воздействия проекта акта: **низкая.**

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена Разработчиком на официальном сайте Администрации Томской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза»:

1) в разделе «Публичные консультации» (<https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/327>),

2) в разделе «Заключения об ОРВ» (<https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/358>).

В ходе проведения 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком в период с 6 по 20 сентября 2016 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном сайте Администрации Томской области в разделе «Открытый регион – Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

В ходе подготовки настоящего заключения **дополнительные публичные консультации** Департаментом **не проводились**.

При анализе проекта акта Департаментом установлено, что проектом акта вносятся изменения в постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 10.10.2001 № 349 «О порядке использования официальной символики Томской области» (далее – **Постановление № 349**), в Положение об использовании изображения герба Томской области, а также флага Томской области и его изображения в коммерческих и иных целях, утвержденное Постановлением № 349 (далее – **Положение об использовании официальной символики**).

Проект акта меняет порядок выдачи свидетельства на право использования официальной символики Томской области, устанавливаются требования, которым должен отвечать заявитель при подаче заявления о предоставлении права использования официальной символики Томской области и получения соответствующего Свидетельства.

В повторно доработанном проекте акта одним из требований для получения Свидетельства на право использования официальной символики Томской области (далее – Свидетельство), указанным в пункте 2.2 Положения об использовании официальной символики (в редакции проекта акта), является обязанность Заявителя (юридического лица и индивидуального предпринимателя, желающих получить такое свидетельство) **обеспечить наличие и поддержку сертифицированной системы качества и безопасности, основанной на принципах ХАССП**.

Система ХАССП была разработана в 70-х годах XX века компанией «Пиллсбери» (the Pillsbury Company) для Национального управления по авиации и исследованию космического пространства (NASA), США, в целях гарантирования безопасности пищи для американских астронавтов.

Данная система менеджмента безопасности производства пищевых продуктов представляет собой комплексный подход, охватывающий параметры безопасности пищевой продукции на всех этапах жизненного цикла – от получения сырья до использования продукта конечным потребителем.

Согласно части 2 статьи 10 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 880 (далее – ТР ТС), при осуществлении процессов производства (изготовления) пищевой продукции, связанных с требованиями безопасности такой продукции, **изготовитель должен разработать, внедрить и**

поддерживать процедуры, основанные на принципах ХАССП (в английской транскрипции НАССР – Hazard Analysis and Critical Control Points). Таким образом, статьей 10 ТР ТС установлена **обязанность** изготовителя пищевой продукции по разработке, внедрению и поддержанию процедур, основанных на принципах ХАССП.

При этом, в соответствии со статьей 14.43 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за несоблюдение требований ТР ТС установлена административная ответственность.

Однако, в соответствии с пунктом 3.1 Положения об использовании официальной символики юридические лица и индивидуальные предприниматели, получившие Свидетельство, могут размещать изображения официальной символики Томской области как на продукции, выпускаемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, так и на товарных знаках и знаках обслуживания, на вывесках, ярлыках, упаковке товара, на зданиях, сооружениях, транспортных средствах, в помещениях, принадлежащих юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, и т.д.

То есть действие Постановления № 349 не ограничивает возможность использования официальной символики Томской области только для пищевой продукции, поэтому абзац шестой пункта 2.2 Положения об использовании официальной символики (в редакции проекта акта) **сужает перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, на которые распространяется право на использование официальной символики Томской области, исключая из перечня предпринимателей, производящих непищевую продукцию или предоставляющих услуги.**

Вместе с тем, существует иная система качества, например, «ГОСТ Р ИСО 9001-2015. Национальный стандарт Российской Федерации. Системы менеджмента качества. Требования», утвержденный приказом Росстандарта от 28.09.2015 № 1391-ст, охватывающий, в том числе, производство непищевых товаров или предоставление услуг.

Департамент предлагает Разработчику рассмотреть возможность учета данного замечания и включить при внесении изменений в Постановление № 349 в проект акта юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство непищевых товаров, работ и услуг, которые будут соответствовать системе менеджмента качества на предприятии требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2015.

Кроме того, в соответствии с подпунктом 2) пункта 2.3 Положения об использовании официальной символики (в редакции проекта акта) для получения Свидетельства заявитель предоставляет Разработчику заверенную подписью и печатью (при наличии) заявителя копию сертификата соответствия требованиям принципов ХАССП. Однако, получение сертификата является длительной и затратной процедурой для представителей предпринимательского сообщества. Поэтому Департамент рекомендует Разработчику рассмотреть возможность пересмотра данной формулировки, заменив слова «сертификата соответствия требованиям принципов ХАССП» словами «документов, подтверждающих разработку, внедрение и поддержку процедур, основанных на принципах ХАССП, в соответствии с требованиями Технических регламентов», что соответствует положениям части 2 статьи 10 ТР ТС.

В случае, если заявитель отвечает требованиям о наличии соответствия системе качества ГОСТ Р ИСО 9001-2015, Департамент также рекомендует определить документ, который необходимо предоставить заявителю для получения Свидетельства, с формулировкой «документов, подтверждающих соответствие системы менеджмента качества требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2015».

Кроме того, в Заявлении о предоставлении права использования официальной символики Томской области в коммерческих и иных целях (Приложение № 1 к проекту акта) и в Свидетельстве на право использования официальной символики Томской области в коммерческих и иных целях (Приложение № 2 к проекту акта) используется формулировка «цели использования официальной символики Томской области» без конкретизации вида товара, работы или услуги. Однако, один и тот же субъект предпринимательской деятельности может производить отличающиеся по качеству товары, работы или услуги.

Исходя из перечня объектов, на которых юридические лица и индивидуальные предприниматели, получившие Свидетельство, могут размещать изображения официальной символики Томской области, закрепленного в пункте 3.1 Положения об использовании официальной символики, Департамент считает, что **в проекте акта при использовании формулировки «цели использования официальной символики Томской области» необходимо указать вид товара, работы или услуги, в отношении которых предоставляется право использования официальной символики Томской области, в соответствии с содержанием пункта 3.1 Положения об использовании официальной символики.**

При этом **Департамент предлагает** при доработке проекта акта с учетом указанного замечания **согласовать конкретную формулировку** о виде товара, работы или услуги, в отношении которых предоставляется право использования официальной символики Томской области, **с Департаментом потребительского рынка Администрации Томской области** как уполномоченным органом в сфере торговли, общественного питания, пищевой и легкой промышленности, заготовительной деятельности дикоросов и бытового обслуживания населения.

Тем не менее, не решенным остается **вопрос об использовании символики в рекламных целях.** В целях исключения жалоб субъектов предпринимательской деятельности, занимающихся изготовлением и (или) реализацией рекламно-сувенирной продукции с символикой Томской области, предлагаем Разработчику **рассмотреть возможность установления критериев** и для них. Тем более что в региональной практике содействие развитию производства рекламно-сувенирной продукции с символикой территории используется в целях развития туризма и дополнительно финансируется. В отдельных муниципальных образованиях Томской области изготовление сувенирной продукции с символикой муниципального образования рассматривается как мера по повышению туристской привлекательности, созданию бренда муниципального образования и популяризации его туристских возможностей (Постановление Администрации Верхнекетского района от 09.10.2013 № 1225 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие туризма на территории Верхнекетского района Томской области на 2014 - 2017 годы»).

В региональном законодательстве, как и в Постановлении № 349, закрепляется возможность размещения государственной символики только в рекламных объявлениях (г. Москва, отдельные муниципальные образования Кемеровской, Владимирской областей, Ненецкого автономного округа и др.). Использование символики на рекламно-информационной и сувенирной продукции закреплено в законодательстве Ханты-Мансийского автономного округа (Постановление Правительства ХМАО - Югры от 04.09.2015 № 310-п «О туристской символике Ханты-Мансийского автономного округа – Югры») и Ивановской области (Указ Губернатора Ивановской области от 15.10.2008 № 119-уг «Об использовании и воспроизведении официальной символики Ивановской области»). Отдельный нормативный правовой акт разработан в Хабаровском крае (Постановление Губернатора Хабаровского края от 11.10.2006 № 174 «Об утверждении Положения о порядке использования изображения символики Хабаровского края в рекламных изданиях, на изделиях сувенирного производства, а также на выпускаемой в Хабаровском крае продукции»).

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области. Считаем, что в доработанной редакции проект акта **не содержит** положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, кроме того, получение Свидетельства является правом, а не обязанностью субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, и может быть принят в предложенной редакции при условии устранения указанных замечаний.

И.о. начальника Департамента



Е.В.Пашук